

Акбиев Р.Т.¹, канд. техн. наук,
Самойлова Н.А.^{1,2}, канд. техн. наук, доц.,
Морозова Т.В.¹, гл. специалист
(¹ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», г. Москва;
²НИУ «МГСУ», г. Москва)

ВКЛАД ВИЛЬНЕРА М. Я. В СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ (РОССИЙСКОЙ) НАУЧНОЙ ШКОЛЫ «ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И УСТОЙЧИВОЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ»

В статье представлена история зарождения, существования и развития Международной (российской) научной школы «Градостроительная деятельность и устойчивое пространственное развитие», вклад М. Я. Вильнера в создание и развитие школы, участие организаций-партнеров различных направлений исследований (научных школ) в сфере градостроительной деятельности, строительства и связанных с ними областей.

Ключевые слова: градостроительная деятельность, устойчивое пространственное развитие, научная школа, сейсмическая безопасность

Введение

Международная (российская) научная школа «Градостроительная деятельность и устойчивое пространственное развитие» (далее – «НШ» и/или «ГРАД-ИНФО») успешно развивается на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России») при взаимодействии с Российской академией архитектуры и строительных наук (РААСН), с участием Евразийской СЕЙСМО Ассоциации и поддержке организаций-партнеров.

Название НШ основано на официальной терминологии, принятой в Градостроительном кодексе Российской Федерации [1] с учетом понятий и содержательной части Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКСД) [2], обосновано в публикации [3].

Начиная с 60-х гг. прошлого столетия история деятельности НШ «ГРАД-ИНФО» связана с именем М. Я. Вильнера, почетного академика РААСН, почетного архитектора Российской Федерации, глав-

ного идеолога и методолога концепции устойчивого пространственного развития Российской Федерации [4].

В публикации мы отдаем дань уважения нашему учителю Вильнеру Марку Яковлевичу, градостроителю, известному ученому, замечательному человеку, приводим неизвестные широкому кругу специалистов, но весьма важные факты его биографии, связанные с историей деятельности ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», делимся информацией о достижениях созданной при его непосредственном участии НШ «ГРАД-ИНФО».

Историческая справка

История зарождения, существования и развития НШ неразрывно связана с деятельностью ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» (ранее – Центральный научно-исследовательский и проектный институт по градостроительству Госгражданстроя при Госстрое СССР (ЦНИИП градостроительства)) имеет глубокие корни [5].

Датой рождения головного института, подведомственного профильному ФОИВ является 21 октября 1931 года – день создания Государственного треста по проектированию рабочих городов и поселков для промышленности



Вильнер Марк Яковлевич
1928–2022

«Стандартпроект», входившего в состав Всесоюзного объединения «Союзстандартжилстрой» [6].

Через два года после включения в состав объединения «Вузстройпроект» тресту присваивается название «Госстройпроект».

После очередной реорганизации в 1964 г., присоединения к объединению Института градостроительства и районной планировки Академии строительства



и архитектуры СССР, открытия филиалов в столицах союзных республик (Ереван, Минск, Тбилиси, Бишкек) институт становится общесоюзным, приобретает статус «центрального» и получает соответствующее название – ЦНИИП градостроительства [7].

В период с 1991 по 1997 г. по ведомственной принадлежности ЦНИИП градостроительства относился к Госстрою России, а с 1998 г. был причислен к составу научных учреждений РААСН.

Очередное изменение в названии – ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» как объединенный институт получил после реорганизации в 2014 г. и присоединения Дальневосточного, Южного, Сибирского, Уральского, Волжского, Северо-Западного и Центрального региональных отделений РААСН, научных учреждений НИИТАГ, УралНИИПроект, ДальНИИС, которые становятся его филиалами [5].

В период 2009–2012 гг. существовала реальная угроза развала ЦНИИП градостроительства, однако М.Я. Вильнер, на которого возложили функции врио директора, сплотил вокруг себя единомышленников и ему удалось сохранить институт, обеспечить правопреемство, передав его управления молодым профессионалам.

Главный «проект», стартовавший в те годы по инициативе М.Я. Вильнера, реализуется сегодня под брендом «Международный консорциум «ГРАДОРЕСУРС» (торговая марка (товарный знак) зарегистрирован Федеральной службой по интеллектуальной собственности № RU 448959, исключительное право действует до 30.11.2030), который стал базисом и локомотивом развития Международной научной школы «Градостроительная деятельность и устойчивое пространственное развитие» [8].

Сейсмическая безопасность и снижение рисков бедствий

ООН-Хабитат – ведущее учреждение, основанное в 1978 г. для целей координации деятельности по развитию населенных пунктов на международном уровне; с начала тысячелетия реализует Программу по устойчивому развитию населенных пунктов посредством разъяснительно-пропагандистской работы, выработки политики, наращивания потенциала, накопления знаний и укрепления партнерских связей между правительствами государств и гражданским обществом.

В 2003–2005 гг. российские ученые – соратники М.Я. Вильнера приняли участие в реализации одного из направлений данной Программы в рамках Проекта ООН-ХАБИТАТ «Устойчивое развитие городов в условиях сейсмической угрозы» [9].

Это событие стало отправной точкой для совершенствования на национальном уровне подходов к осуществлению градостроительной деятельности в сейсмических зонах, нацеленного на обеспечение комплексного устойчивого развития, безопасности территорий и объектов для снижения риска бедствий (концепция сейсмической безопасности, далее – концепция).

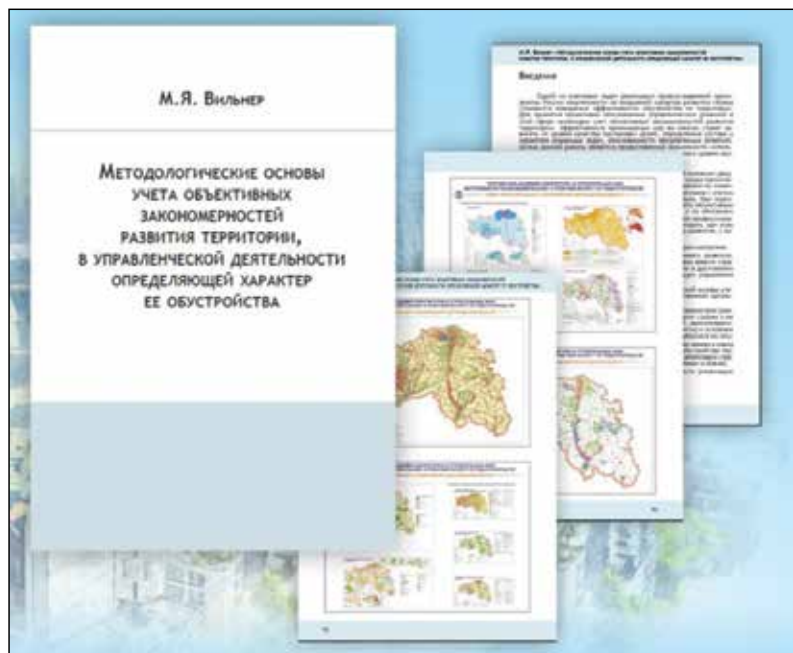
В концепции за основу был принят целевой подход, где объектом приложения плановых мероприятий по снижению сейсмической угрозы и рисков стихийных

бедствий на урбанизированных территориях становится не «объект капитального строительства» (как было принято ранее), а «объект градостроительной деятельности», а именно: урбанизированные территории: муниципальных образований, городов и поселений, агломераций, субъектов РФ, трансграничных территорий со странами СНГ; далее, «по цепочке» расположенные на этих территориях объекты капитального строительства, т.е. вновь строящиеся здания, сооружения и их комплексы; объекты недвижимости или существующие здания и строения; объекты инфраструктуры; объекты благоустройства; линейные объекты, которые находятся как в пределах указанных выше территорий, так и между отдельными территориями (объектами градостроительной деятельности).

Концепция стала основой для формирования исследований в рамках научного направления «Сейсмическая безопасность и снижение рисков бедствий», в рамках Международной научной школы «Градостроительная деятельность и устойчивое пространственное развитие», в формировании и развитии которого на базе ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» М.Я. Вильнер принял самое активное участие.

Правопреемство с научными школами Госстроя

В 2007 г. по инициативе известных ученых М.Я. Вильнера (ЦНИИП гра-



достоительства), Я. М. Айзенберга (ЦНИИСК Ростроя), Е. А. Рогожина (ИФЗ РАН), при поддержке руководителей РААСН (академики В. А. Ильичев, В. И. Травуш) на базе ЦНИИП градостроительства РААСН создается Центр по сейсмической безопасности сооружений и городов (в настоящее время – Управление по сейсмической безопасности и снижению риска бедствий (УСР) Департамента комплексной градостроительной безопасности ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»).

В 2008 г. М. Я. Вильнер выступает с инициативой создания формализованного научно-экспертного сообщества, составной частью которого становится Гильдия градостроителей (Некоммерческая организация «Гильдия градостроителей», ИНН 7736243277, КПП 773601001, ОГРН 1087799007670, зарегистрирована 26 марта 2008 года, ликвидирована 25 февраля 2011 года).

Правопреемник Гильдии градостроителей – Национальный союз саморегулируемых организаций по устойчивому развитию территорий (СРТ, ИНН 7722311551) создан в 2010 году объединениями проектировщиков, изыскателей и оценщиков – СРО АС «ЦЕНТРСТРОЙ-ПРОЕКТ», Ассоциация СРО «ИНЖЕ-ОТХ», Российское общество оценщиков (РОО).

М. Я. Вильнер, после ухода из жизни Я. М. Айзенберга, до последних своих дней обеспечивал научное руководство этим центром, развивая тематику по направлению «Комплексное устойчивое развитие территорий»; в 2011 г. он организовал, в должности заместителя председателя Научно-редакционного совета, и принимал активное участие в выпуске ставшего широко известным профильного научного журнала «Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений» (свидетельства о регистрации Роскомнадзора ПИ № ФС 77–27300, ЭЛ № ФС 77–72176, ЭЛ № ФС 77–72436, сайт: <http://ptrbs.ru/>).

В 2017 г. при авторитетной поддержке М. Я. Вильнера был организован и проведен Евразийский форум по сейсмической безопасности городов (SEISMO), по итогам которого была учреждена Евразийская SEISMO Ассоциация – объединение специалистов – представителей различных направлений исследований (научных школ) в сфере градостроительной деятельности, строительства и связанных с ними областей.

В 2018 г. М. Я. Вильнер, выступая как президент Национального союза саморегулируемых организаций по устойчивому развитию территорий (СРТ), вместе с руководителями организаций-партнеров, учеными-лидерами и представителями профильных научных направлений исследований (школ) из России и стран СНГ составили и подписали Меморандум о создании и развитии на базе этой ассоциации Международной научной школы «Градостроительная деятельность и устойчивое пространственное развитие» по направлению «Сейсмическая безопасность и снижение рисков бедствий».

Научные достижения

Важным результатом совместной деятельности Я. М. Айзенберга, М. Я. Вильнера, Е. А. Рогожина, их соратников, учеников и последователей НШ является Федеральная целевая программа (ФЦП) «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» [10].

В рамках НИР по ФЦП были проведены системные исследования, результаты которых опубликованы в научно-техническом журнале «Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений», которые вместе с известными монографиями М. Я. Вильнера составили основы градостроительной деятельности в сейсмических зонах [3], [11] – [15].

Главными итогами деятельности М. Я. Вильнера, его соратников и учеников в рамках НШ стали такие разработки как:

- Стратегия обеспечения сейсмической безопасности России [16];
- Единая информационная система (ЕИС) «Сейсмотехника России (SEISMO. RU) [17].

Международное сотрудничество

М. Я. Вильнер в своей деятельности уделял большое внимание сохранению традиций советской и российской градостроительной науки на основе развития международного сотрудничества с градостроителями, профильными специалистами иных направлений деятельности стран ЕАЭС, СНГ, ближнего и дальнего зарубежья.

М. Я. Вильнер является идейным вдохновителем создания новых информационных платформ для общения профес-



сионалов, которыми стали:

- Евразийский форум «SEISMO», который впервые был проведен в 2016 г. и сегодня проводится ежегодно;
- Международный форум 100+ Techno Build (г. Екатеринбург, <https://forum-100.ru/>), впервые проведенный в 2014 г. при поддержке ЦНИИП градостроительства РААСН, а сегодня это уже

ставшее традиционным 12-ое мероприя-
тие;

– Евразийский инновационный форум «Актуальные проблемы застройки и безопасности крупных городов», который впервые прошел в 2021 г. в г. Астане Республики Казахстан, который с «легкой руки» М.Я. Вильнера, как его научного координатора, и сегодня является традиционным ежегодным международным событием для государств – участников СНГ, ближнего и дальнего зарубежья.

Вильнеровские чтения

Международная научно-практическая конференция «Современное управление развитием территорий», посвященная памяти М.Я. Вильнера была организована по инициативе ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», прошла 30 марта 2023 года на базе Отделения градостроительства РААСН для реализации следующих задач:

– сохранение памяти о выдающемся советском и российском градостроителе, методологе и практике территориального планирования М.Я. Вильнере, его научно творческом наследии, в воспоминаниях его соратников;

– продолжение и развитие научного новаторства, прорывных исследований и передовых методологических разработок в сфере территориального планирования в научных сообщениях его коллег.

Мероприятие прошло с большим успехом, который через год, 4 апреля 2024 года, был закреплен на очередной международной конференции, уже в статусе «Вильнеровские чтения».

Организаторы и участники конференции надеются, что базовые основы и традиции отечественной градостроительной школы, которые были сформированы советскими учеными, с почтением хранили и передал своим преемникам Марк Яковлевич Вильнер, будут продолжены его соратниками, учениками и последователями в стенах «альма-матер» – ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» в рамках деятельности Международной (российской) научной школы «Градостроительная деятельность и устойчивое пространственное развитие «ГРАД-ИНФО».

Библиография

1. Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. №190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»
2. Приказ Минздравсоцразвития России от 23 апреля 2008 г. №188 «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности»
3. Акбиев Р.Т., Самойлова Н.А. Информационное обеспечение и цифровизация градостроительной деятельности для устойчивого пространственного развития с применением искусственного интеллекта. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений.* 2024. №8.
4. О вкладе Вильнера М.Я. в развитие международной научной школы «Сейсмическая безопасность сооружений и городов». – М.: ИА ГРАД-ИНФО. 2023. №1. 4 с. (t.me/seismo_risk_safety).
5. Википедия. Свободная энциклопедия. ЦНИИП градостроительства. <https://ru.wikipedia.org/>.
6. Постановление ВСНХ СССР от 21 октября 1931 г. №782 «О создании Государственного треста по проектированию рабочих городов и поселков для промышленности «Стандартпроект»
7. Постановление Совета Министров СССР от 21 августа 1963 г. №903 «Об улучшении проектного дела в области гражданского строительства, планировки и застройки городов»
8. Положение о Международном консорциуме «ГРАДОРЕСУРС®»/Утверждено решением Собрания учредителей консорциума, Протокол от 12 января 2009 г. №01/09-ОС
9. Айзенберг Я.М., Сухов Ю.П., Акбиев Р.Т. О реализации и перспективах развития проекта ООН-ХАБИТАТ «Устойчивое развитие городов в условиях сейсмической угрозы». // *Сейсмостойкое строительство. Безопасность сооружений.* 2005. №4. С. 14–15.
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. №365 «О федеральной целевой программе

«Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» (с изменениями на 5 июля 2017 года) (фактически утратило силу в связи с досрочным прекращением с 1 января 2018 года)

11. Вильнер М.Я., Акбиев Р.Т. Трагедия Крымска – градостроительная составляющая проблемы. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений.* 2012. №4. С. 36–40.

12. Вильнер М.Я., Акбиев Р.Т., Морозова Т.В. О критериях оценки качества схем территориального планирования // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений.* 2013. №1. С. 23–30.

13. Вильнер М.Я., Акбиев Р.Т. Градостроительная безопасность. Методологические основы/II Евразийский форум «SEISMO» по сейсмической безопасности сооружений и городов. Тезисы докладов. Часть II. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений.* 2017. №4 (30). С. 51.

14. Вильнер М.Я., Акбиев Р.Т. О материалах Стратегии пространственного развития России, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений.* 2018. №2 (33). С. 25–27.

15. Вильнер М.Я., Акбиев Р.Т., Морозова Т.В. О роли агломерационных процессов расселения в организации обустройства сейсмоопасных территорий в Российской Федерации. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений.* 2021. №4 (53). С. 31–37.

16. Акбиев Р.Т. Стратегия обеспечения безопасности зданий и сооружений в сейсмических районах Российской Федерации, включая вопросы развития строительства сейсмостойких зданий и сооружений до 2020 года. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений.* 2012. №6. С. 30–40.

17. Акбиев Р.Т. Единая Информационная Система (ЕИС) «Сейсмобезопасность территории России». // *Проектирование и строительство в Сибири.* 2006. №4 (34).