

СТРОИТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА В СИСТЕМЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ

Акбиев Р.Т., канд. техн. наук
(ЦНИИСК им.В.А.Кучеренко филиал ФГУП НИЦ «Строительство»)

Место и роль Строительных норм и правил Российской Федерации (СНиП) в новой системе технического регулирования и стандартизации не очевидны.

С одной стороны, на основании Постановления Госстроя России от 10 сентября 2003 года № 164 признан недействующим основополагающий документ в этой области — СНиП 10-01-94 [1].

С другой стороны, до разработки и утверждения соответствующих технических регламентов требования СНиП, от которых зависят надежность и безопасность, обязательны для применения [2].

Ученых, специалистов НИИ и проектировщиков, не всегда знакомых с технологией стандартизации, такие нормативно-правовые нестыковки вводят в заблуждение. Отсюда недопонимание и связанные с этим последующие проблемы при разработке нормативных документов и стандартов.

Рассмотрим, в качестве примера проект новой редакции СНиП «Строительство в сейсмических районах», разработанного ЦНИИСК им. В. А. Кучеренко — филиала ФГУП НИЦ «Строительство».

Предложенный документ содержит ряд новых принципиальных положений, касающихся некоторых сложных проблем сейсмологии, теории сейсмостойкости и практики проектирования, к которым у специалистов имеются серьезные претензии и замечания.

При внимательном изучении всех отзывов, замечаний и суждений, очевиден один простой, но от этого не менее важный и принципиальный вопрос: *Каковы статус разработанного документа и его место в действующей системе технического регулирования?*

Статус нормативного документа определяет организационно-методические требования не только к структуре и содержанию нормативного документа, порядку его разработки, обсуждения и применения, но и к методам его оценки и подтверждения на соответствие. От них напрямую зависят задачи «второго плана», касающиеся конкретных технических проблем, такие как идентификация нагрузок и воздействий, реальные расчеты, конструирование и прочие.

Попробуем разобраться в проблеме, опираясь на следующие термины и определения:

Норма — положение, устанавливающее количественные и качественные критерии (требования), которые должны быть удовлетворены;

Правило — положение, описывающее действия, предназначенные для выполнения. Для правильного понимания важен такой термин, как признанное техническое правило — техническое положение, признаваемое большинством компетентных специалистов в качестве отражающего уровень развития техники.

Нормативный документ считается признанным техническим правилом.

Таким образом, *строительные нормы и правила (СНиП)*

представляют собой нормативный документ в области строительства, устанавливающий обязательные для применения правила, общие принципы или характеристики, касающиеся строительной деятельности или их результатов и доступный широкому кругу потребителей [2-5].

В соответствии с приведенными терминами, их определениями [6, 7], правилами по техническому регулированию и стандартизации [2-4], возможны следующие варианты для использования Проекта СНиП в действующей системе технического регулирования.

Вариант 1.

Разработанный в развитие существующего СНиП II-7-81 «Строительство в сейсмических районах» [8], до утверждения соответствующего технического регламента, разработанный документ следует рассматривать как частный случай технического регламента.*

Вариант 2.

Проект СНиП разработан и планируется к применению как стандарт организации (например, ФГУП НИЦ «Строительство»).

Рассмотрим возможные перспективы и проблемы реализации обоих вариантов.

Первый вариант определен в качестве основного при разработке Технического задания на разработку Проекта СНиП (см. раздел «Дискуссии») и обозначен как базовый в соответствующих информационных сообщениях ФГУП НИЦ «Строительство».

Основные требования к Проекту такого документа установлены законодательством по техническому регулированию и Техническим заданием:

1) Использование в качестве основы для разработки Проекта СНиП действующей национальной нормативной базы, международных стандартов (Еврокод 8 и др.);

2) Приведение устаревших положений СНиП в соответствии с действующим законодательством по техническому регулированию:

— включение в текст нового документа обязательных для применения и исполнения требований к строительной продукции, зданиям, строениям и сооружениям, процессам проектирования, строительства, эксплуатации и прочее;

— разработка методов достижения поставленных задач, оценки и подтверждения соответствия (принципов расчета, конструирования и экспериментальной оценки);

Работа по подготовке документа должна была проводиться с учетом изменения его статуса, т.е. выделением и последующим переводом ряда требований в разряд применения на «добровольной основе»;

3) Исправление неточностей и ликвидация неоднозначности толкования отдельных положений, выяв-



ленных в процессе применения СНиП II-7-81* [8];

4) Учет новых результатов науки и технологии в области сейсмостойкого строительства (в частности, применение инновационных технологий сейсмозащиты и пр.);

5) Включение в текст Положений, признаваемых большинством компетентных специалистов.

6) Удобство для использования проектировщиками.

Судя по полученным и опубликованным в журнале отзывам и замечаниям на Проект СНиП, ни одна из поставленных задач разработчиком не была решена.

Кроме того, что не менее важно, не соблюдены формальные требования к структуре и содержанию документа, правилам его разработки и оформления [9, 10].

Вывод: Текст новой редакции СНиПа, как частного случая технического регламента явно «сырой» и нуждается в существенной доработке. К работе над документом следует привлечь специалистов широкого круга, изучить международный опыт и правоприменительную практику, провести обсуждение с участием всех заинтересованных сторон и получить компромиссные решения по ряду наиболее важных вопросов.

Использование предложенного Проекта СНиП в качестве базы для утверждения Стандарта Организации (предприятия), т.е. по второму варианту проблематично.

Дело в том, что действующий СНиП II-7-81* [8] до 2010 г. рассматривается как частный случай технического регламента, т.е. его требования обязательны для применения.

Во-первых, некоторые положения, приведенные в новой редакции Проекта, противоречат СНиП II-7-81*, что недопустимо [2].

Во-вторых, Организации — разработчику Стандарта в обязательном порядке:

— следует разработать и внедрить на предприятии систему (структуру) собственных нормативных документов и определить в ней место разрабатываемого Стандарта [3-5];

— исключить из текста Проекта документа наименование «СНиП» и другие обязательные требования, оставив только положения, рекомендуемые для применения [2].

Очевидно, что при выполнении перечисленного текст представленного документа теряет смысл, т.к. все введенные в нем «новшества» касаются исключительно принципов проведения расчетов, а это — уровень «методических указаний».

В-третьих, изменение статуса Проекта документа означает его перевод в разряд нормативных документов добровольного применения, т.е. все включаемые в него положения будут трактоваться в качестве обязательных требований для применения лишь в рамках конкретных двусторонних договоров.

Расширение области (сферы) применения Проекта документа потребует его гармонизации, т.е. согласованию со всеми другими заинтересованными субъектами предпринимательской и профессиональной деятельности в рамках ассоциаций, общественных объединений и саморегулируемых организаций.

В результате все снова сводит-

ся к решению задач, обозначенных в первом варианте.

В-четвертых, разработчикам необходимо иметь в виду, что появление Проекта документа в качестве Стандарта ФГУП НИЦ «Строительство», без доработки текста с учетом замечаний и мнений специалистов нанесет существенный ущерб имиджу Росстроя, в ведомственной подчиненности которого он находится, без очевидных выгод для последнего.

Подведем некоторые итоги.

1. Основным недостатком новой редакции СНиП «Строительство в сейсмических районах» (2008 г.) является неопределенность места и роли такого документа в общей системе технического регулирования.

2. Разработка проектов СНиП в развитие существующих нормативных документов должна осуществляться с соблюдением правил по техническому регулированию и стандартизации. Обязательное условие обеспечения требуемого качества разрабатываемого документа — достижение компромисса между заинтересованными лицами, что возможно при постоянном обсуждении разработок (желательно в составе рабочей группы).

3. Несоблюдение разработчиками обозначенных требований приводит к многочисленным проблемам организационно-методического характера, что, в свою очередь, влияет на техническое содержание документа и приводит к многочисленным замечаниям, требующим устранения.

4. Следует подчеркнуть необходимость серьезной редакционной работы над текстом новой редакции СНиП (2008 г.) и широкое обсуждение Проекта со специалистами.

Литература

1. СНиП 10-01-94. Строительные нормы и правила. Система нормативных документов в строительстве. Основные положения.
2. Федеральный закон. О техническом регулировании. От 27.12.2002 № 184-ФЗ.
3. ГОСТ Р 1.0-2004. Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения.
4. ГОСТ Р 1.5-2004. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения.
5. ГОСТ Р 1.4-2004. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила построения, изложения, оформления и обозначения.
6. ГОСТ 1.1-2002. Межгосударственная система стандартизации. Термины и определения.
7. ГОСТ Р 1.12-2004. Стандартизация в Российской Федерации. Термины и определения.
8. СНиП II-7-81*. Строительство в сейсмических районах. (изд. 2004 г.)
9. Р 50.1.044-2003. Рекомендации по стандартизации. Рекомендации по разработке технических регламентов. / Утверждены Постановлением Госстандарта России от 21 февраля 2003 года № 56-Ст.
10. Методические рекомендации по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов. / Утверждены Приказом Минпромэнерго России от 21 декабря 2004 года № 176.

Материалы хранятся по адресу:
109428, Москва, ул.2-я Институтская, 6,
тел.: (495) 174-70-21, e-mail: raee@seismo.ru

