

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ И УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИЙ

**Акбиев Р.Т., канд. техн. наук, исполн. директор (РАСС),
Заболоцкая Е.Н., начальник Центра АИиНТД (ОАО «ВНИИИТПИ»)**

Доктор Ликлайдер (J. C. R Licklider), создавая в 1962 г. со своими учениками ARPANET для общения по компьютерной сети, не мог предположить столь быстрое и глобальное его развитие.

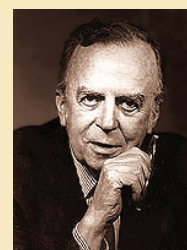
Первый «разговор» по компьютерной сети состоялся в 1969 г. всего между 4 участниками (Университет Лос-Анджелеса, Стэнфордский исследовательский институт, Университеты Санта Барбары и Юты), а через 10 лет (1971 г.) была создана сеть с 23 пользователями в разных концах США.

После того, как ARPANET была продемонстрирована перед публикой (1973 г.) к сети подсоединились Университетский колледж в Лондоне и Государственные службы в Норвегии; начали развиваться идеи создания Интернет; был изобретен E-mail.

К 1977 г. число пользователей Интернет достигло 100, в 1984 г. — 1000, в 1986 г. их было уже больше 5000, в 1989 г. — более 100000. В 1991 г. в ЦЕРНе (Европейский центр ядерных исследований) создан протокол http и был реализован проект World-Wide Web (WWW).

Если в 1997 г. насчитывалось 19,5 млн. пользователей сети Интернет, то в настоящее время количество пользователей глобальной Сети составляет 1 млрд. 20 млн. человек.

И все эти люди имеют возможность пользоваться более 150 млн. сайтов.



Когда к концу прошлого века «отец-создатель» сети Интернет объявил о необходимости специального Научно-исследовательского института по ее изучению, специалисты по всему миру усиленно занимались созданием «**путеводителей**» для пользователей. Более четкого определения специализированным (отраслевым и тематическим) информационным системам трудно придумать.

Появление информационных систем (далее — ИС) обусловлено объективными потребностями граждан, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления в эффективном использовании достоверных, оперативных и актуальных данных по различным направлениям деятельности.

Совершенно очевидно, что сегодня без ИС немислимо как стратегическое рыночное планирование, так и эффективное управление развитием территорий, включая градостроительную деятельность.

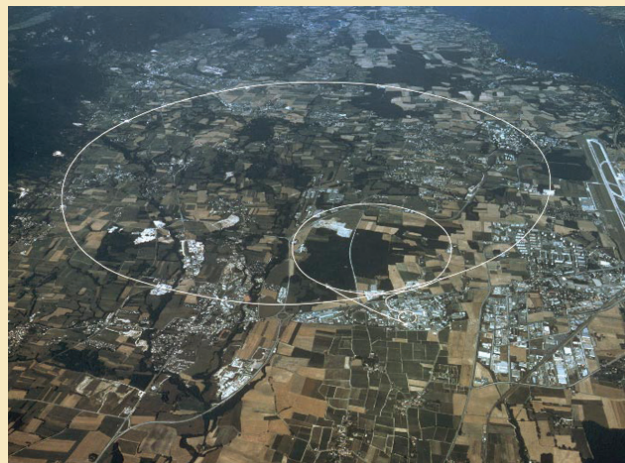
Основу ИС составляют информационные фонды (базы данных), предназначенные для сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям соответствующих сведений.

Функционирование ИС может быть автоматизировано. При наличии доступа в базы данных автоматизированных ИС через Интернет она имеет возможность стать системой общего пользования.

ИС общего пользования могут быть закрытыми от внешнего доступа. Такие требования предъявляются к ИСОГД

— информационным системам обеспечения градостроительной деятельности, создание и развитие которых регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

1. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ.
2. Концепция создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации. // Одобрена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 1157-р.
3. Положение об информационном обеспечении градостроительной деятельности. // Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2006 г. № 363.



В перечисленных документах определены цели, задачи, состав, структура, основные принципы и направления работ в области создания и развития инфраструктуры пространственных данных по объектам градостроительной деятельности (земельным участкам, зданиям и сооружениям).

Однако градостроительная деятельность многогранна и состоит не только из объектов недвижимости и капитального строительства.

Эффективное территориальное планирование и устойчивое развитие городов осуществляется в условиях воздействия различных природных и техногенных воздействий, снижение рисков и смягчение последствий которых напрямую зависит от баланса коммерческих и профессиональных интересов участников строительного рынка и услуг.

Как же достичь необходимого баланса? Ответам на этот и другие вопросы посвящена настоящая статья.

Сегодня существует огромное количество Интернет-ресурсов различного содержания. Нам, как специалистам подчас не хватает времени (иногда и желания) выискивать в них по крупинкам нужную информацию, и создателей таких сайтов нельзя обвинять, ведь они преследуют коммерческие цели.

Оптимизм вселяет тот факт, что в бешеном ритме повседневных дел каждый из нас не теряет мечту о «путеводителе», следование которому поможет с минимальными затратами времени получить всю необходимую информацию по интересующему его вопросу.

Осуществление такой мечты возможно путем создания единого информационного пространства по конкретной тематике и правил его функционирования.

Безусловно, задача не простая, однако в век высоких технологий вполне реализуемая.

Для ее решения предлагается следующий алгоритм действий.

В едином формате ЕИС «Градресурс» (EIS SU) создаются взаимосвязанные между собой порталы или обобщенные отраслевые и тематические разделы — автономные ИС по следующим направлениям деятельности и тематике:

1 группа:

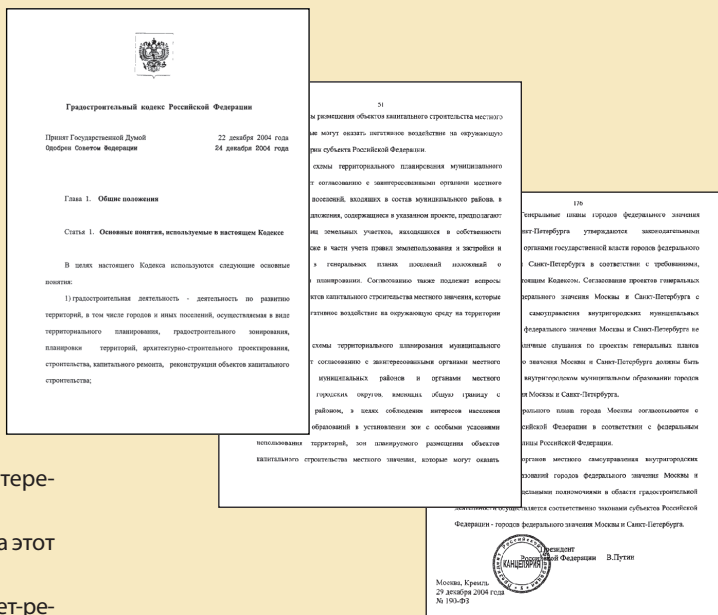
Градокадастр	Управление развитием территорий
ГеоРиск	Природные и техногенные риски (Экстремальные ситуации)
РосСтрой	Строительство и градостроительная деятельность
Сейсмо	Сейсмотехника территории России
ИнжГео	Надежность и безопасность сооружений

2 группа:

СРО	Саморегулирование профессиональной деятельности
Стандарт	Техническое регулирование
Норма	Законодательство

3 группа:

Библио	Библиотека и терминология
Форум	Конференции, семинары, выставки и экспозиции и другие
Град-Инфо	Электронный справочник по городам России



Основу единой информационной системы «Градресурс» (далее — Система) и ее разделов должны составить общероссийские базы нормативно-правовых и информационных систем (на основе СУБД и ГИС), взаимосвязанные с деятельностью конкретных профильных министерств, ведомств и территориальных органов, ответственных за обеспечение конкретных задач, а также партнеров Системы (организаций и специалистов).

Примерная блок-схема Системы приведена на рис.1. ИС первой группы должны формироваться с территориальными разделами и увязываться между собой путем соответствующих ссылок.

В качестве ИС второй группы могут быть использованы уже действующие системы (либо следует разработать портал с перекрестными ссылками на них).

«Град-Инфо» предлагается сформировать как общероссийский информационный справочник по городам России, с увязкой необходимыми ссылками к базам данных территориального назначения.

В Системе (с отражением в соответствующих разделах) необходимо публиковать официальные материалы государственных органов, документы по нормативному обеспечению, техническому и градостроительному регулированию, строительству, оценке природных рисков. Обязательны экспертные комментарии, касающиеся разработки и реализации соответствующих документов, профилактических мероприятий, целевых программ и проектов.

Система предполагает наличие подробных справочных разделов, в которых можно получить ответы на наиболее актуальные вопросы по обозначенной проблеме. Полезно представлять полную информацию по каждому из регионов, включая данные о научных проектных и конструктивных разработках, а также сведения о специалистах (реестры) по различным направлениям деятельности, которые имеют отношение к решению поставленных задач.

Главная задача Системы — аккумулировать все сведения, касающиеся обеспечения градостроительной деятельности, направленные на устойчивое развитие урбанизированных территорий и обеспечение на них комфортного и безопасного проживания.

Система позволит помочь каждому человеку разобраться в большом объеме информации, во взаимосвязи различных аспектов проблемы, получить ответы на волнующие его вопросы. Для этого в Системе создается новый раздел.

Единство технологии, лингвистических и правовых аспектов достигается формированием общих для всех разделов правил представления (формата) данных и наличием единой Редакции Системы.

Обязательным условием качества создаваемой системы должна стать устойчивая обратная связь со стороны специалистов — пользователей Системы.

Авторы надеются, что создаваемые в соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» (от 1 декабря 2007 года № ФЗ-315) профессиональные объединения заинтересованы таким стратегическим подходом к проблеме. Ведь по замыслу авторов этого закона именно таким организациям вменено в обязанность формирование открытых баз данных по субъектам профессиональной деятельности и градостроительной деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ
Проект

**ПОЛОЖЕНИЕ
о единой информационной системе (ЕИС)
«ГрадoРесурс»**

1. Общие требования

1.1. Настоящее Положение определяет порядок создания и функционирования информационного фонда материалов и документов (далее — информационный фонд), создаваемого для целей эффективного территориального планирования, обеспечения градостроительной деятельности, устойчивого развития городов и населенных пунктов Российской Федерации в условиях сейсмической угрозы, защиты ее территории и населения от воздействий природного и техногенного характера.

1.2. Информационный фонд представляет собой организационно упорядоченную на общероссийском и территориальном уровне совокупность документов и материалов, необходимых для управления развитием территорий, оценки, снижения рисков и смягчения последствий воздействий природного и техногенного характера, строительства и безопасной эксплуатации объектов.

1.3. Информационный фонд является государственным ресурсом.

Основу информационного фонда составляют: нормативно-правовая база Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, документы по техническому регулированию, различные классификаторы, международные (региональные) и профессиональные стандарты, правила, нормы, рекомендации и методики, разрабатываемые с их применением справочники, каталоги, реестры и прочие базы данных, в том числе по конкретным объектам приложения.

1.4. Информационный фонд создается *Саморегулируемой организацией по строительству и защите от природных и техногенных воздействий (СРО РОСС)*, осуществляющей свою деятельность на основании Федерального закона № 315-ФЗ от 1 декабря 2007 года.

Функционирование информационного фонда осуществляется при взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти местного самоуправления, субъектами хозяйственной и предпринимательской деятельности, профессиональными объединениями и саморегулируемыми организациями, которые являются партнерами проекта.

1.5 Формирование и функционирование информационного фонда, его разделов осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней в рамках соответствующих региональных целевых программ и программных мероприятий, а также на договорной основе, за счет средств партнеров, других субъектов хозяйственной и предпринимательской деятельности, заинтересованных в получении соответствующей информации и документов.

1.6. Информационный фонд формируется и функционирует в составе единой автоматизированной информационной системы (далее — единая информационная система), представляющей собой совокупность технических систем, средств автоматизации, связи и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Основное назначение единой информационной системы — обеспечение заинтересованных лиц информацией о документах, входящих в состав информационного фонда, о целевых программах, научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработках, объектах их приложения и прочих мероприятиях прикладного характера.

1.7. Единая информационная система является системой общего пользования и включает в себя массивы документов в виде официальных публикаций и в электронно-цифровой форме, баз данных, справочно-поисковый аппарат и соответствующие информационные технологии. В нее также входит новостной отдел, справочная служба, а также список, реквизиты и профессиональные характеристики организаций и специалистов — партнеров информационной системы.

1.8. В единой информационной системе могут создаваться и, при необходимости, автономно функционировать территориальные, отраслевые или тематические разделы.

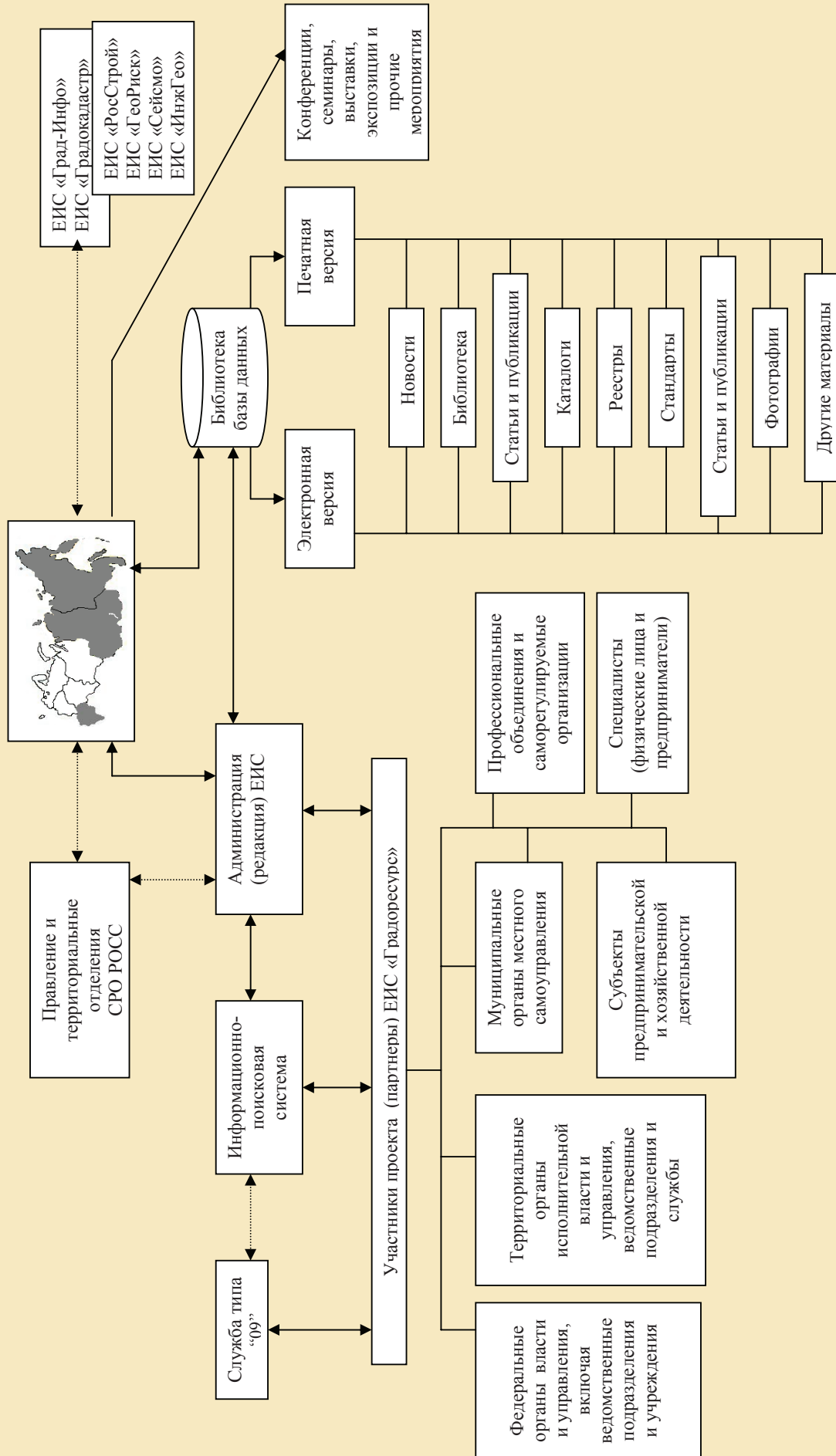
Обеспечение единства терминологии, технологических, организационных, методологических и лингвистических средств единой информационной системы с ее разделами обеспечивается Администрацией (редакционным советом) путем утверждения соответствующего перечня разделов, а также установления общих правил и методов их ведения.

2. Информационный фонд

2.1. В состав информационного фонда входят следующие документы и сведения:

- а) правовые и нормативные акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- б) технические регламенты (строительные нормы и правила);
- в) документы национальной системы стандартизации, применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, а также стандарты, которые

БЛОК-СХЕМА ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ «ГРАДОРЕСУРС»



могут на добровольной основе применяться для соблюдения требований технических регламентов, и нормативные документы по стандартизации, метрологии, аккредитации и подтверждению соответствия;

г) международные (региональные) стандарты, методики и рекомендации, утвержденные или согласованные в установленном порядке;

д) каталоги землетрясений и их основные параметры;

е) геологические и гидрометеорологические карты, утвержденные в установленном порядке;

ж) документы по территориальному зонированию, включая карты общего сейсмического районирования (ОСР), детального сейсмического районирования (ДСР) и сейсмического микрорайонирования (СМР), другие официальные документы и сведения, касающиеся зонирования территории;

з) результаты инженерного обследования и паспортизации объектов на территории Российской Федерации;

и) карты индивидуального и комплексного сейсмического риска, разработанные и согласованные в установленном порядке;

к) каталоги сценарных землетрясений (синтезированные акселерограммы), прошедшие в установленном порядке оценку и подтверждение соответствия (экспертизу);

л) утвержденные или согласованные в установленном порядке альбомы и типовые решения по реконструкции и сейсмоусилению объектов;

м) паспорта проектов новых и реконструируемых объектов, в том числе с сейсмоусилением, прошедшие экспертизу, в том числе для повторного применения и прикладного использования;

н) реестры продукции, прошедшей в установленном порядке расчетно-экспериментальную оценку и подтверждение на соответствие требованиям по сейсмостойкости (сейсдобезопасности);

о) реестры специалистов, организаций и соответствующих услуг, сформированные в рамках саморегулирования профессиональной деятельности.

2.2. Документы, указанные в пункте 2.1 хранятся в информационном фонде в виде официальных публикаций и в электронно-цифровой форме.

2.3. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, другие партнеры единой информационной системы принимают участие:

— в согласовании структуры информационного фонда, формировании его разделов, а также функционировании и организационно-методологическом обеспечении;

— в комплектовании информационного фонда соответствующими официальными документами и базами данных;

— в своевременной актуализации материалов и сведений, хранящихся в информационном фонде.

Администрация единой информационной системы, кроме выше указанного обеспечивает:

— заключение договоров с соответствующими органами исполнительной власти, местного самоуправления и другими партнерами информационной системы;

— предоставление пользователям информации о документах информационного фонда и их копий (на бумажном носителе и (или) в электронно-цифровой форме).

2.4. К документам информационного фонда, за исключением документов, содержащих государственную, служебную или коммерческую тайну, обеспечивается свободный доступ.

3. Единая информационная система

3.1. Единая информационная система обеспечивает:

а) формирование информационных ресурсов, свободный доступ к ним, в том числе к документам информационного фонда, каталогам, другим материалам и документам, за исключением случаев, когда доступ к этим ресурсам и документам ограничивается в интересах сохранения государственной, служебной или коммерческой тайны;

б) централизованный информационный обмен между всеми заинтересованными лицами;

г) предоставление следующих видов продукции и услуг:

— информация о документах (об их наличии, сроках действия, внесенных изменениях, пересмотре, замене и отмене), разработчиках и утвердивших их органах;

— документы и копии документов на бумажном носителе и в электронно-цифровой форме;

— информационная продукция и услуги, создаваемые на основе документов информационного фонда.

3.2. Партнеры единой информационной системы предоставляют свои информационные ресурсы или информацию о них по формам, согласованным с Администрацией.

Для регистрации территориальных и отраслевых (тематических) баз и банков данных, входящих в состав единой информационной системы, по согласованию с заинтересованными лицами может быть установлен специальный порядок регистрации.

3.4. Федеральным и региональным органам законодательной и исполнительной власти, а также судебным органам продукция и услуги, указанные в подпункте «г» пункта 3.3. настоящего Положения, предоставляются бесплатно, другим органам и лицам — за плату, размер которой устанавливается на договорной основе с учетом требований российского законодательства и международных договоров.

Плата за указанные продукцию и услуги, за исключением оплаты доставки, одинакова для отечественных и зарубежных потребителей.