

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕЙСМОБЕЗОПАСНОСТИ ТЕРРИТОРИЙ

К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ СЕЙСМОСТОЙКОСТИ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ЗАСТРОЙКИ И ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

*Акбиев Р.Т., исполнительный директор РАСС, канд. техн. наук,
руководитель сектора ЛСС ЦНИИСК им.В.А.Кучеренко ФГУП НИЦ "Строительство",
Марков Н.Н., начальник Главного управления архитектуры и градостроительства
Кемеровской области,
Дороган О.Л., гл. инженер ГУП "Кузбассгражданпроект"*

Идея создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации созвучна с необходимостью формирования единых правил проведения и оформления итогов массовой паспортизации (оценки сейсмостойкости) существующей застройки. Большой коллектив разработчиков с различными интересами решает эту проблему.

По общему мнению, только единство взглядов и поиск точек соприкосновения позволят создать эффективную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности. В этом решении многих общих и частных задач.

Одной из наиболее важных задач целевого планирования является оценка сейсмостойкости зданий и сооружений массовой застройки (паспортизация). Лишь при наличии достоверных данных о параметрах надежности и безопасности существующей застройки возможно корректное построение сценариев сейсмических бедствий, являющихся основой для разработки превентивных градостроительных мероприятий.

В настоящее время идет активное обсуждение основ конструкции типовой информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД), необходимость которой провозглашена новым Градостроительным кодексом РФ. Анализируя возможные версии конструкции, показалось целесообразным взглянуть на данный вопрос с точки зрения решения задач по обеспечению сейсмобезопасности территорий.

Ожидается, что нас заинтересуют следующие вопросы: какова цель создания ИСОГД, в чем ее уникальность и как она соотносится с проблемами массовой паспортизации в сейсмически опасных регионах?

По замыслу федерального руководства, положенного в основу Постановления Правительства Российской Федерации № 690 от 25 сентября 2001 года "О федеральной целевой программе "Сейсмобезопасность территории России" на 2002 - 2010 гг. [1], паспортизацию (оценку сейсмостойкости существующих зданий и сооружений) следует проводить поэтапно,

силами сейсмоопасных субъектов Российской Федерации в рамках региональных целевых программ.

Эффективной реализации задуманного Правительством РФ проекта мешают объективные и субъективные трудности как технического, так и нормативно-правового характера.

О технических трудностях реализации данной проблемы и методах ее решения на местах мы расскажем в очередном номере журнала "Сейсмостойкое строительство. Безопасность сооружений".

Что касается организационно-правовых проблем, то поставленная задача может быть реализована исключительно в рамках создания на федеральном уровне государственного кадастра объектов недвижимости, в котором следует предусмотреть документальное оформление (паспорт) "безопасности" объекта в качестве базового элемента при формировании его "титула собственности" [2].

К сожалению, в России отсутствует единая стратегия создания такой системы, в которой были бы взаимосвязаны вопросы защиты прав граждан, эффективного использования объектов недвижимости и территориального развития. Ведомства лоббируют решение поставленных перед ними задач: Минрегион России - территориальное планирование, МЧС России - защиту территорий от чрезвычайных ситуаций, Роскартография - картографическое обеспечение, Роснедвижимость - создание системы учета с регистрационной и фискальной целями.

Наибольшую заинтересованность в скорейшем решении данной проблемы должны проявлять Минэкономразвития России, региональные органы исполнительной власти и местного самоуправления. Однако последние не вполне осознают своих возможностей в данной сфере или уделяют недостаточно внимания координации действий и разработке единой стратегии создания единой государственной информационной системы (кадастра) по объектам недвижимости.

Так, до настоящего времени остаются неразрешенными проблемы:

- технического учета (в том числе о состоянии) объектов, декларированного в Жилищном кодексе РФ;

- отсутствия единых правил паспортизации (оценки сейсмостойкости) зданий и сооружений;
- противоречия нового проекта Федерального закона "О государственном кадастровом учете и государственной кадастровой оценке недвижимости" и нового Градостроительного кодекса РФ в части государственного учета правовых зон и картирования территорий с развитием опасных природных воздействий;
- востребования государственных архивов технической инвентаризации (в их полном объеме), типовых проектов, данных инженерно-геологических изысканий, по оценке текущего технического состояния существующих зданий (сооружений) и определения организаций-операторов по их ведению;
- излишней секретности на пространственные данные, лишаящие кадастр недвижимости статуса публичного ресурса.

В сложившейся ситуации знаковым является появление "Концепции информационной системы обеспечения градостроительной деятельности", проект которой выполнен в рамках Федеральной целевой программы "Электронная Россия" (до 2010 года) и одобрен Минэкономразвития России в декабре 2005 года.

По замыслу авторов данной концепции, *информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД)* должна быть трехуровневой учетно-информационной и обеспечивать информационную поддержку всех видов градостроительной деятельности: от разработки документов территориального планирования и регулирования развития территорий (включая обеспечение сейсмобезопасности) до архитектурно-строительных мероприятий (паспорта объектов). Особое значение система будет иметь для оценки инвестиционных проектов, проведения конкурсов на выполнение архитектурно-строительных работ и планирования первоочередных мероприятий по защите населения и территорий от природных и техногенных катастроф, включая сильные землетрясения. В предложенной модели ИСОГД объектами учета выступают зоны градостроительных ограничений и регламенты.

Конечная идея заключается в том, что ИСОГД будет информационно обеспечивать все процессы первичного формирования, функционирования и утилизации объектов недвижимости: от проектирования границ земельных участков до их кадастрового описания (паспортов) с указанием видов ограничения прав пользования и эксплуатации. Сформированные в ИСОГД объекты недвижимости подлежат передаче в государственный кадастр объектов недвижимости для осуществления государственных учетной и правоустанавливающей процедур.

По мнению авторов, с помощью такой модели ИСОГД можно реально реализовать идею "одного окна" для застройщика, который дистанцируется от взаимодействия с многочисленными чиновниками, выдающими разрешения, т.е. процедура существенно дебюрократизируется. Что особенно важно, пре-

дусмотрена обязательность публикации и применения регламентного блока данных ИСОГД при принятии управленческих решений по использованию территориальных ресурсов.

Внедрение предложенного проекта предлагается осуществлять за счет бюджетов всех уровней управления с преобладанием средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. Дальнейшее функционирование системы предполагается осуществлять за счет участников путем взимания платы за конкретные услуги (формирование титула объектов недвижимости, обработка информационных запросов и пр.).

При формировании ИСОГД предусмотрено:

- обязательное использование топографо-геодезической основы (базовых пространственных данных), а также развитых систем управления базы данных (СУБД) и гео-информационных систем (ГИС);
- привязка всех данных к пространственным объектам;
- наличие жестких требований к картографическим материалам, используемым в документах градостроительного планирования и регулирования;
- формирование базы градостроительных и объектных данных параллельно, на федеральном, региональном и местном уровнях.

Информационные ресурсы ИСОГД должны содержать нормативные правовые и методические материалы в области градорегулирования и градостроительства, данные о современном состоянии и использовании территории, сведения о планируемых градостроительных мероприятиях, ограничения и регламенты для регулирования строительных работ; а также данные мониторинга объектов капитального строительства и контроля за соблюдением градостроительных ограничений и регламентов.

Последний момент имеет непосредственное отношение к оценке сейсмостойкости существующей застройки.

Кроме того, развивая идею "электронного государства", Концепция предлагает регламенты взаимодействия с государственными, муниципальными и корпоративными учетно-информационными системами. Особое внимание в ней уделено взаимодействию с Российской инфраструктурой пространственных данных (РИПД), государственным кадастром объектов недвижимости и единой системой документооборота (ЕСД "Кадастр").

Предложенный подход по координации и гармонизации с действующими информационными системами полностью совпадает с нашими предложениями, изложенными в [3], существенно расширяя возможности проведения массовой паспортизации в сейсмоопасных регионах.

Каковы дальнейшие перспективы развития ИСОГД в контексте обеспечения сейсмобезопасности российских регионов?

Во-первых, в марте 2006 года предстоит рассмотрение Концепции на заседании Правительства Рос-

сийской Федерации.

Во-вторых, предстоит детализация плана мероприятий и начало реализации пилотных проектов создания ИСОГД в отдельных субъектах РФ и местного самоуправления. В планах Роснедвижимости на 2006 год - внедрить кадастр как государственную систему учета объектов недвижимости (земля и прочно связанные с ней здания и сооружения) в Кемеровской, Тверской и Самарской областях.

Это совпадает с нашими планами, т.к. в Кемеровской области активно реализуется Региональная целевая программа "Сейсмобезопасность территории Кемеровской области" на 2005-2010 гг. [4], а также международный проект ООН-Хабитат по устойчивому развитию городов и населенных пунктов в условиях сейсмической угрозы [5].

На повестке дня необходимость совместного решения следующих вопросов:

- получение цифровой картографической основы в виде ортофотоплана, включая векторные карты городов и населенных пунктов;

- разработка и внедрение единой формы документа (паспорта) исходных данных, организации и порядка проведения оценки сейсмостойкости зданий и сооружений;

- инвентаризация архивов бюро технической инвентаризации, проектно-изыскательских организаций, Ростехинвентаризации с выборкой отсюда актуальных данных.

Нужно будет обучить персонал кадастровых палат

Материалы хранятся по адресу: 109428, Москва, ул.2-я Институтская, 6, тел. (495) 170-06-93, e-mail: akbiev@seismo.ru

работе с растровой и картографической информацией и взаимодействию с техническими специалистами по оценке безопасности.

Описание того, как продвигается эта работа, заслуживает отдельной публикации.

Литература.

1. О федеральной целевой программе "Сейсмобезопасность территории России" на 2002-2010 гг. // Постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2001 года № 690.
2. Акбиев Р.Т. Нормативно-правовое регулирование сейсмобезопасности территорий. - Новосибирск: Проектирование и строительство в Сибири, № 3 (21), 2004.
3. Айзенберг Я.М., Акбиев Р.Т., Смирнов В.И. О целевом планировании и информационном обеспечении сейсмобезопасности территорий. - Новосибирск: Проектирование и строительство в Сибири, № 5 (23), 2004.
4. Марков Н.Н., Дороган О.Л., Акбиев Р.Т. О проблемах и методах реализации Региональной целевой программы (РЦП) "Сейсмобезопасность территории Кемеровской области на 2005-2010 гг. // Материалы VI Российской национальной конференции по сейсмостойкому строительству и сейсмическому районированию. - Сочи, 19-26 сентября 2005 года.
5. Айзенберг Я.М., Сухов Ю.П., Акбиев Р.Т. О реализации и перспективах развития проекта ООН-Хабитат "Устойчивое развитие городов в условиях сейсмической угрозы". - М.: Сейсмостойкое строительство. Безопасность сооружений, № 4, 2005.

К 50-ЛЕТИЮ ИНСТРУКЦИИ ПО ВИБРОИЗОЛЯЦИИ

Миронов Е.М., инженер

(ЦНИИСК им.В.А.Кучеренко ФГУП НИЦ "Строительство")

В ноябре 2005 года исполнилось 50 лет с момента введения в действие первой в бывшем СССР "Инструкции по проектированию и расчету виброизоляции машин с динамическими нагрузками и оборудования, чувствительного к вибрациям" (И 204-55/МСПМХП) [1]. Инструкция была разработана в лаборатории динамики сооружений бывшего ЦНИИПС (ЦНИИСК) канд. техн. наук В.С.Мартышкиным, под редакцией проф. Б.Г.Коренева.

Виброизоляция машин - одно из наиболее эффективных мероприятий, применяемых для борьбы с колебаниями конструкций зданий и сооружений, вызываемых работой этих машин. Виброизоляция значительно уменьшает передачу на поддерживающую конструкцию динамических нагрузок, возникающих при работе машин, а также устраняет вредное

влияние вибрации на людей, на машины и приборы, чувствительные к вибрации.

"Инструкция" была издана Стройиздатом, тиражом 10000 экз., что по тому времени считалось большим тиражом.

Она содержала 54 страницы и состояла из 4 глав и одного приложения:

1. Общие указания.
2. Виброизоляция машин с периодической возмущающей силой.
3. Виброизоляция фундаментов под молоты (ковочные и штамповочные).
4. Пассивная виброизоляция.

В приложении к Инструкции приведен пример расчета виброизолированного фундамента под штамповочный молот СКМЗ и порядок производства работ.