

О ФЕДЕРАЛЬНОМ РЕГИСТРЕ И ОСНОВАХ НАУЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА РОССИИ

Р.Т. Акбиев, Т.В. Морозова, М.Я. Вильнер

ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», г. Москва
Национальное объединение «СРОСЭКСПЕРТ», г. Москва
akbi.rust@gmail.com

В статье содержатся предложения экспертов ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» по организации деятельности Научно-организованного экспертного сообщества градостроителей, которая реализуется через Федеральный регистр экспертов. Обсуждаются способы организации функционирования Регистра как информационной системы, ранжирования в нем сведений в зависимости от направлений (видов) деятельности экспертов, прочие аспекты проблемы.

Ключевые слова: градостроительная безопасность, градостроительная деятельность, научно-организованное сообщество, профессионал, саморегулирование, федеральный регистр, эксперт.

О независимом экспертном сообществе градостроителей

Современное инновационное развитие России невозможно без профессионально организованного научно-образовательного экспертного сообщества России, которое в литературе принято именовать Независимым Экспертным Сообществом (НЭС).

Неотъемлемой составной частью НЭС России представляется Экспертное Сообщество Градостроителей¹, которое создается на основании Соглашения от 21.10.2013 г., заключенного ведущими научными организациями Российских академий наук (РААСН, РАН), профессиональными объединениями и иными участниками экспертной деятельности, а также ранее опубликованных предложений, содержащихся в [1-3].

¹**Примечание:** Понятие «градостроитель» является обобщенным и используется для идентификации всех профессиональных участников деятельности по развитию территорий, напрямую и опосредствованно связанных с градостроительством.

Представляется, что Экспертное Сообщество Градостроителей является основой и неотъемлемой частью Научно-организованного профессионального сообщества градостроителей – СРОСГРАД².

²**Примечание:** Деятельность СРОСГРАД – научно-организованного профессионального сообщества градостроителей предлагается позиционировать в рамках деятельности Национального объединения саморегулируемых организаций по устойчивому развитию (СРТ).

Полный текст Соглашения от 21.10.2013 г. опубликован в официальном издании – Научно-технический журнала «Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений», 2013, № 6 (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-27300 от 22 февраля 2007 г.) [4].

О федеральном регистре независимых экспертов в градостроительстве

Деятельность Экспертного Сообщества Градостроителей предлагается позиционировать через Федеральный регистр независимых экспертов в градостроительстве, деятельность которого регулируется «Положением...», опубликованном в настоящем номере журнала в разделе ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ (далее – Федеральный регистр экспертов) [5].

Федеральный регистр экспертов формируется из числа градостроителей – сертифицированных профессионалов асессорской, архитектурной, градостроительной, изыскательской, инженерно-технической, научной, научно-технической, кадастровой и оценочной деятельности, по результатам оценки компетенций с учетом международных стандартов и требований национальной системы квалификаций и аккредитации в регистре.

Основными целями создания Федерального регистра экспертов является содействие развитию национального и международного экспертного дела, повышение эффективности управленческих решений в сфере градостроительной экспертной деятельности с позиций устойчивого развития, за счет широкого использования научного и практического потенциала ведущих ученых и специалистов при проведении экспертно-аналитических исследований, а также их обосновании.

Федеральный регистр экспертов предназначен для идентификации и организации работы Экспертного Сообщества Градостроителей по ключевым вопросам государственной градостроительной политики и территориального планирования, развития научно-технологического и строительного комплекса Российской Федерации.

Основная задача Федерального регистра экспертов – привлечение ведущих ученых и специалистов для проведения объективных и компетентных экспертно-аналитических исследований в интересах формирования и реализации научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических инновационных проектов, программ федерального, регионального и отраслевого уровней, а также по другим актуальным вопросам развития научно-технологического комплекса Российской Федерации, а также иным объектам экспертизы.

Федеральный реестр экспертов формируется, ведется и актуализируется Саморегулируемой организацией Некоммерческое партнерство «Национальное объединение специалистов и экспертов в области градостроительства и безопасности – СРОСЭКСПЕРТ» (номер государственной регистрации в РОСРЕЕСТРЕ № 0171 от 05.03.2011 г.).

Научно-методическое сопровождение деятельности Федерального регистра экспертов обеспечивается Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центральный научно-исследовательский и

проектный институт по градостроительству Российской академии архитектуры и строительных наук» – ФГБУ ЦНИИП градостроительства РААСН.

Организация деятельности федерального регистра независимых экспертов

Федеральный регистр независимых экспертов в градостроительстве (далее – Регистр или ФРНЭГ) предлагается реализовать по аналогии с принципами устройства Федерального реестра экспертов научно-технической сферы, который создан Министерством образования Российской Федерации для организации работы экспертного сообщества по ключевым вопросам развития научно-технологического комплекса Российской Федерации (<https://reestr.extech.ru/>).

Регистр ФРНЭГ публикуется в сети Интернет в виде специально созданной для этих целей информационной системы (ИС), функциональная структура которой приведена на рис.1.

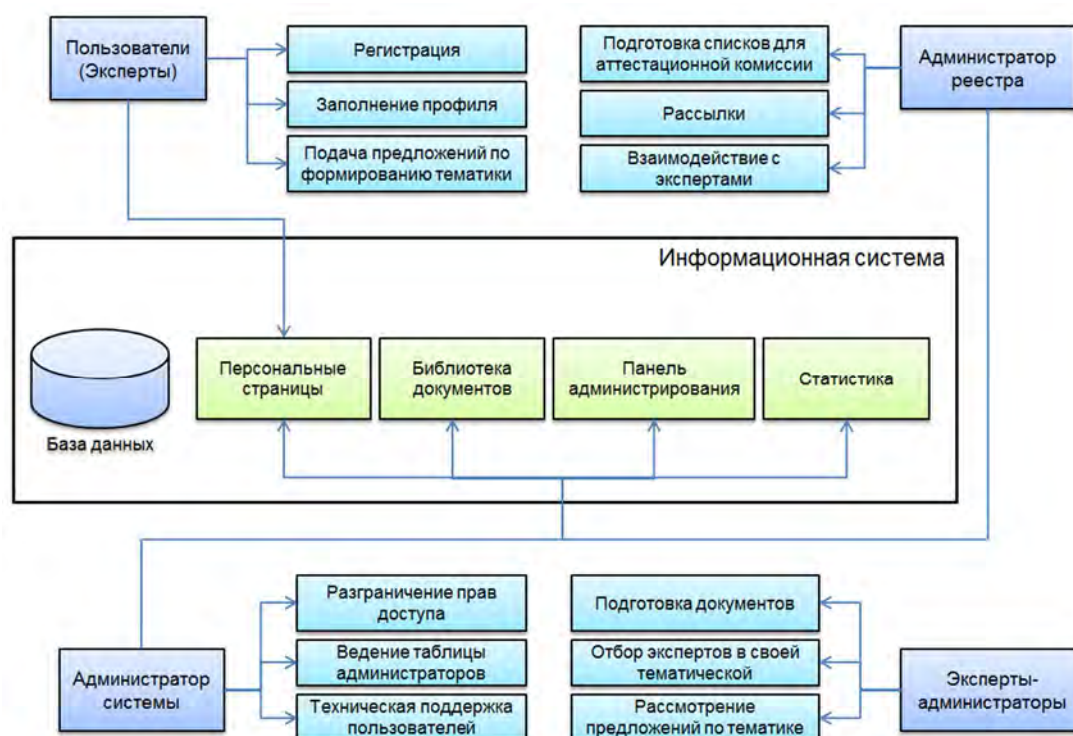


Рисунок 1 – Функциональная структура ИС ФРНЭГ

Информационная система формируется на основе электронной базы данных, содержащей сведения о высококвалифицированных ученых и специалистах различных областей деятельности, прямо или опосредствованно связанных с градостроительством – гражданах Российской Федерации и других стран, в том числе соотечественниках, работающих за рубежом.

Формирование Регистра производится по результатам оценки квалификаций и компетентности кандидатов в эксперты, на основании анализа опыта их научной, практической и экспертной деятельности, с учетом

рекомендаций ведущих научно-исследовательских, образовательных учреждений, иных организаций и объединений Российской Федерации.

Регистр предлагается формировать в режиме удаленного доступа. Первым шагом является обязательная регистрация кандидата в эксперты и заполнение анкеты (профиля) его деятельности. В дальнейшем вход в систему производится через окно авторизации.

Для каждого эксперта в ИС ФРНЭГ формируется своя персональная страница, где сосредотачивается информация о его квалификационных характеристиках, а также текущих и ранее проведенных экспертом работах.

Эксперты, полностью заполнившие свой профиль, проходят процедуру сертификации и аккредитации в Регистре, обратившись к его оператору (СРОСЭКСПЕРТ). В случае членства кандидата в эксперты в указанной саморегулируемой организации, после аккредитации в Регистре они могут привлекаться к экспертно-аналитическим работам различного характера и пользоваться всеми предусмотренными для них льготами как для членов СРОСЭКСПЕРТ.

На начальном этапе формирования ФРНЭГ сведения о деятельности экспертов, зарегистрированных в Регистре, предлагается классифицировать в соответствии с кодами и направлениями, приведенными в табл.1.

Таблица 1 – Предложения по ранжированию деятельности экспертов в ФРНЭГ

Код	Направления экспертной градостроительной деятельности
1.00	Градостроительная экспертиза
1.10	градостроительная оценка территорий
1.20	землеустроительная экспертиза
1.30	экспертиза документов, определяющих качество подготовки документов территориального планирования и градостроительной документации
1.40	экспертиза документов территориального планирования и градостроительной документации
1.50	экспертиза проектов в сфере архитектуры и строительства
1.51	- экспертиза проектной документации
1.52	- экспертиза результатов инженерных изысканий
1.53	- экспертиза смет
1.60	экспертиза (оценка) недвижимости
	<i>виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)</i>
2.00	Строительная экспертиза
2.10	технический аудит, включая инженерное обследование и мониторинг
2.20	экспертиза качества строительства, включая технические испытания
	<i>виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)</i>
3.00	Судебная экспертиза
3.10	патентная экспертиза, включая оценку прав интеллектуальной собственности
3.20	пожарно-техническая экспертиза

3.30	почвоведческая экспертиза
3.40	строительно-техническая экспертиза
3.50	экспертиза стоимостной оценки и смет
	<i>виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)</i>
4.00	Экспертиза в научно-технической сфере
4.10	архитектурная экспертиза
4.20	квалиметрическая экспертиза
4.30	научно-техническая экспертиза
4.31	- экспертиза в сфере инноваций, включая оценку изобретений и результатов НИОКР
4.32	- экспертиза специальных технических условий на проектирование объектов
4.40	экспертиза градостроительной безопасности
4.41	- анализ (оценка) природно-техногенной опасности и внешних воздействий
4.42	- аудит (оценка) безопасности зданий и сооружений
4.43	- аудит (оценка) пожарных рисков
4.44	- анализ (оценка) сейсмических рисков и уязвимости объектов
4.45	- экспертиза в сфере ГО и ЧС
4.46	- экспертиза экологической безопасности, включая экспертизу в сфере охраны окружающей среды и благополучия населения
4.50	экспертиза в сфере охраны культурного наследия и исторических памятников
4.60	экспертиза проектов в сфере науки и образования
4.70	экспертиза на коррупциогенность
	<i>виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)</i>
5.00	Экспертиза в сфере жилищно-коммунального хозяйства
5.10	экспертиза дорожного хозяйства
5.20	экспертиза электротехнической безопасности
5.30	экспертиза энергетической безопасности (энергоаудит)
	<i>виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)</i>
6.00	Экспертиза в сфере технического регулирования
6.10	экспертиза (аттестация) рабочих мест и оборудования
6.20	экспертиза деятельности органов по сертификации и испытательных лабораторий
6.30	экспертиза качества профессионального образования и квалификаций
6.40	экспертиза систем менеджмента качества и окружающей среды
6.50	экспертиза (оценка) рисков технического регулирования
	<i>виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)</i>
7.00	Экспертиза промышленной безопасности
7.10	экспертиза промышленной безопасности подъемного оборудования
	<i>виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)</i>

В процессе развития ФРНЭГ предполагается возможность совершенствования Регистра путем более детального ранжирования деятельности экспертов в зависимости от образовательного уровня, научных достижений, опыта работы и вида выполняемых исследований, что потребует разработку специальных правил определения уровня квалификации или компетентности эксперта в соответствии с профессиональными стандартами.

По нашему мнению, первичное наполнение Регистра ФРНЭГ следует осуществить за счет сведений об экспертах следующих категорий (направлений деятельности и должностей), в зависимости от их общего числа в профессиональном сообществе и значимости для решения современных проблем:

- эксперты по оценке и сертификации (1), в т.ч.: эксперты центров оценки
- ассессоры (1.1), эксперты органов по сертификации (1.2) и эксперты испытательных лабораторий (1.3);
- эксперты научно-технической сферы (2);
- эксперты градостроительства (3);
- эксперты (аудиторы) по градостроительной безопасности (4), в т.ч.: эксперты промышленной безопасности (4.1), эксперты по оценке пожарных, сейсмических, экологических, иных видов рисков (4.2);
- строительные технические эксперты (5), в т.ч.: строительные эксперты (5.1), эксперты проектной документации (5.2), эксперты результатов инженерных изысканий (5.3);
- эксперты стоимостной экспертизы, ценообразования и смет (6);
- судебные эксперты (7).

Последняя 7-ая группа экспертов формируется из числа экспертов первых шести групп Регистра по результатам переподготовки (или повышения квалификации) и сертификации.

Деятельность всех указанных выше категорий экспертов в различной степени уже регулируется действующими правовыми актами и нормативными правовыми документами.

Совершенствование Регистра ФРНЭГ после его формирования достигается установлением уровня квалификации (компетентности) эксперта по результатам оценки (аттестации, сертификации), в соответствии с общероссийскими классификаторами и профессиональными стандартами, которые надлежит разработать и внедрить с участием Экспертного Сообщества Градостроителей. При оценке квалификации или компетентности эксперта значение имеют также публикационная, патентная активность претендента, опыт в проведении исследований и экспертных работ.

При ранжировании экспертов в составе Регистра ФРНЭГ в соответствии с видами деятельности в научно-технической сфере в дальнейшем целесообразно также использовать Государственный рубрикатор научно-технической информации (ГРНТИ), расширенным классификатором OECD (Organization for Economic Co-operation and Development).

Предложенный нами подход позволяет организовать работу Регистра ФРНЭГ в соответствии с профессиональным выбором эксперта и современными требованиями, установленными Трудовым кодексом РФ.

Функции участников федерального регистра независимых экспертов

На рис.2 приведена схема организации, взаимодействие и распределения функций между участниками Регистра при ведении информационной системы ФРНЭГ.

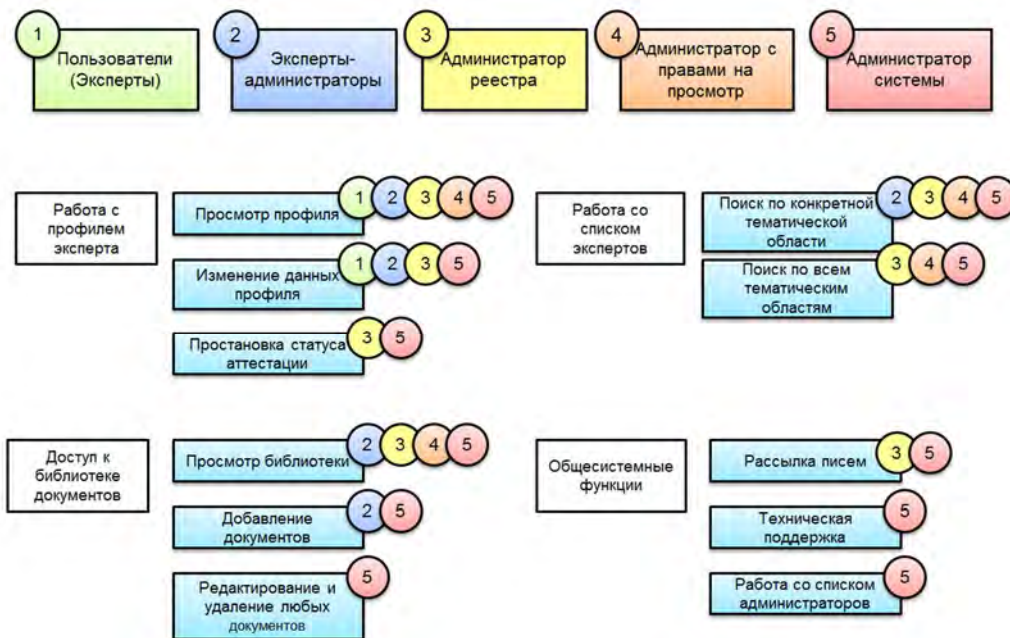


Рисунок 2 – Распределение функций в ИС ФРНЭГ

Предполагается, что все пользователи ИС ФРНЭГ в соответствии со своими функциями должны обладать различными правами и уровнями доступа:

- системные администраторы Регистра, осуществляющие программно-техническое обеспечение функционирования Регистра;
- эксперты-администраторы, осуществляющие организационно-методическое и информационное обеспечение работы экспертов в Регистре;
- кандидаты на вхождение в Регистр, получающие доступ для заполнения или актуализации своего профиля (анкеты);
- аккредитованные в Регистре эксперты, имеющие доступ для актуализации своего профиля и осуществления экспертной и экспертно-аналитической деятельности посредством ИС ФРНЭГ.

О гармонизации сведений, содержащихся в федеральном регистре с государственными и иными базами данных по экспертам

С целью единства Экспертного Сообщества Градостроителей в России при формировании Регистра ФРНЭГ содержащиеся в нем сведения подлежат гармонизации с аналогичными сведениями, содержащимися в иных реестрах (базах данных), которые ведутся государственными органами и негосударственными организациями (профессиональными объединениями и СРО).

По нашему мнению, сведения, содержащиеся в Регистре ФРНЭГ (группа 2), должны в первую очередь быть совместимы со сведениями об экспертах научно-технической сферы из Федерального реестра Министерства образования и науки Российской Федерации (ФРЭ).

На сегодняшний день в ФРЭ содержатся сведения о 139 академиках российских академий наук, 162 членах-корреспондентах российских академий наук, 3560 докторов наук, 880 кандидатах наук. География распределения экспертов Минобрнауки России представлена на главной странице сайта <https://reestr.extech.ru/> в сети Интернет. Там же указано, что эксперты ФРЭ работают в 983 организациях, среди которых 371 вузов, 504 научных организациях.

Представляется, что реализовать наши предложения в части формирования группы 2 Регистра ФРНЭГ «эксперты научно-технической сферы» не трудно, так как большая часть лиц, включенных в ФРЭ, являются штатными работниками научных подразделений российских академий наук (РААСН, РАН), а также членами СРО, подписавшими соответствующее Соглашение от 21.10.2013 г. о формировании Экспертного Сообщества Градостроителей.

Литература

1. Акбиев Р.Т., Вильнер М.Я., Морозова Т.В., Могушков И.М., Рогожин Е.А. О проблемах и методах координации деятельности в области обеспечения сейсмической безопасности в Российской Федерации. // Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений. 2011. №6. С.50-53.
2. Вильнер М.Я., Акбиев Р.Т., Рогожин Е.А., Беляев Д.В. Предложения по концепции формирования единой системы менеджмента саморегулирования в области градостроительства с позиций устойчивого развития. // Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений. 2012. №1. С.48-57.
3. Акбиев Р.Т., Морозова Т.В. Краудсорфинг как основа организации деятельности независимого экспертного сообщества и виртуального конструкторского бюро. // Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений. 2014. №2. С.26-30.
4. Соглашение о сотрудничестве и организации взаимодействия в сфере экспертной градостроительной деятельности. // Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений. 2013. №6. С.59-63.
5. Положение о федеральном регистре независимых экспертов в градостроительстве. Проект. // Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений. 2014. №2. С.34-39.