

Р. Т. АКБИЕВ, канд. техн. наук, аттестованный эксперт Минстроя России
(Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Национальное объединение специалистов и экспертов в области градостроительства и безопасности — СРОСЭКСПЕРТ», ФГБУ ЦНИИП градостроительства РААСН, Москва)

Т. В. МОРОЗОВА, аттестованный эксперт СРО оценщиков
(Некоммерческое партнерство «Национальное объединение экспертов градостроительной деятельности — СРОСЭКСПЕРТИЗА», Москва)

КАК ОРГАНИЗОВАТЬ НЕЗАВИСИМОЕ ЭКСПЕРТНОЕ СООБЩЕСТВО И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕГИСТР ЭКСПЕРТОВ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВЕ?

В статье содержатся предложения по организации деятельности Экспертного сообщества градостроителей, которая реализуется через Федеральный регистр независимых экспертов в градостроительстве (ФРНЭГ). Обсуждаются способы организации функционирования регистра как информационной системы в сети Интернет, ранжирования в нем сведений в зависимости от направлений (видов) деятельности экспертов, а также иные аспекты проблемы.

Ключевые слова: градостроитель, градостроительная безопасность, градостроительная деятельность, научно-организованное сообщество, профессионал, саморегулирование, федеральный регистр, эксперт.

О независимом экспертном сообществе градостроителей

Современное инновационное развитие России невозможно без профессионально организованного научно-образовательного экспертного сообщества России, которое в литературе принято именовать Независимым Экспертным Сообществом (НЭС).

Неотъемлемой составной частью НЭС России представляется Экспертное Сообщество Градостроителей¹, которое создается на основании Соглашения от 21.10.2013 г., заключенного ведущими научными организациями Российских академий наук (РААСН, РАН), профессиональными объединениями и иными участниками экспертной деятельности, а также ранее опубликованных предложений, содержащихся в [1-3].

Представляется, что Экспертное Сообщество Градостроителей является основой и неотъемлемой частью Научно-организованного профессионального сообщества градостроителей — СРОСГРАД².

Полный текст Соглашения от 21.10.2013 г. опубликован в официальном издании — Научно-технический журнал «Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений», 2013, № 6 (Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-27300 от 22 февраля 2007 г.) [4].

О федеральном регистре независимых экспертов в градостроительстве

Деятельность Экспертного Сообщества Градостроителей предлагается позиционировать через Федеральный регистр независимых экспертов в градостроительстве, деятельность которого регулируется «Положением...», опубликованном в настоящем номере журнала в разделе ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ (далее — Федеральный регистр экспертов) [5].

Федеральный регистр экспертов формируется из числа градостроителей — сертифицированных профессионалов асессорской, архитектурной, градостроительной, изыскательской, инженерно-технической, научной, научно-технической, кадастровой и оценочной деятельности, по результатам оценки компетенций с учетом международных стандартов и требований национальной системы квалификаций и аккредитации в регистре.

Основными целями создания Федерального регистра экспертов является содействие развитию национального и международного экспертного дела, повышение эффективности управленческих решений в сфере градостроительной экспертной деятельности с позиций устойчивого развития, за счет широкого использования научного и практического потенциала ведущих ученых и специалистов при проведении

экспертно-аналитических исследований, а также их обосновании.

Федеральный регистр экспертов предназначен для идентификации и организации работы Экспертного Сообщества Градостроителей по ключевым вопросам государственной градостроительной политики и территориального планирования, развития научно-технологического и строительного комплекса Российской Федерации.

Основная задача Федерального регистра экспертов — привлечение ведущих ученых и специалистов для проведения объективных и компетентных экспертно-аналитических исследований в интересах формирования и реализации научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических инновационных проектов, программ федерального, регионального и отраслевого уровней, а также

¹ Примечание: Понятие «градостроитель» является обобщенным и используется для идентификации всех профессиональных участников деятельности по развитию территорий, напрямую и опосредствованно связанных с градостроительством.

² Примечание: Деятельность СРОСГРАД — научно-организованного профессионального сообщества градостроителей предлагается позиционировать в рамках деятельности Национального объединения саморегулируемых организаций по устойчивому развитию (СРТ).

по другим актуальным вопросам развития научно-технологического комплекса Российской Федерации, а также иным объектам экспертизы.

Федеральный реестр экспертов формируется, ведется и актуализируется Саморегулируемой организацией Некоммерческое партнерство «Национальное объединение специалистов и экспертов в области градостроительства и безопасности — СРОСЭКСПЕРТ» (номер государственной регистрации в РОСРЕЕСТРЕ № 0171 от 05.03.2011 г.).

Научно-методическое сопровождение деятельности Федерального регистра экспертов обеспечивается Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центральный научно-исследовательский и проектный институт по градостроительству Российской академии архитектуры и строительных наук» — ФГБУ ЦНИИП градостроительства РААСН.

Организация деятельности федерального регистра независимых экспертов

Федеральный регистр независимых экспертов в градостроительстве (далее

— Регистр или ФРНЭГ) предлагается реализовать по аналогии с принципами устройства Федерального реестра экспертов научно-технической сферы, который создан Министерством образования Российской Федерации для организации работы экспертного сообщества по ключевым вопросам развития научно-технологического комплекса Российской Федерации (<https://reestr.extech.ru/>).

Регистр ФРНЭГ публикуется в сети Интернет в виде специально созданной для этих целей информационной системы (ИС), функциональная структура которой приведена на рис.1.

Информационная система формируется на основе электронной базы данных, содержащей сведения о высококвалифицированных ученых и специалистах различных областей деятельности, прямо или опосредствованно связанных с градостроительством — гражданах Российской Федерации и других стран, в том числе соотечественниках, работающих за рубежом.

Формирование Регистра производится по результатам оценки квалификаций и компетентности кандидатов в эксперты,

на основании анализа опыта их научной, практической и экспертной деятельности, с учетом рекомендаций ведущих научно-исследовательских, образовательных учреждений, иных организаций и объединений Российской Федерации.

Регистр предлагается формировать в режиме удаленного доступа. Первым шагом является обязательная регистрация кандидата в эксперты и заполнение анкеты (профиля) его деятельности. В дальнейшем вход в систему производится через окно авторизации.

Для каждого эксперта в ИС ФРНЭГ формируется своя персональная страница, где сосредотачивается информация о его квалификационных характеристиках, а также текущих и ранее проведенных экспертом работах.

Эксперты, полностью заполнившие свой профиль, проходят процедуру сертификации и аккредитации в Регистре, обратившись к его оператору (СРОСЭКСПЕРТ). В случае членства кандидата в эксперты в указанной саморегулируемой организации, после аккредитации в Регистре они могут привлекаться к экспертно-аналитическим работам раз-

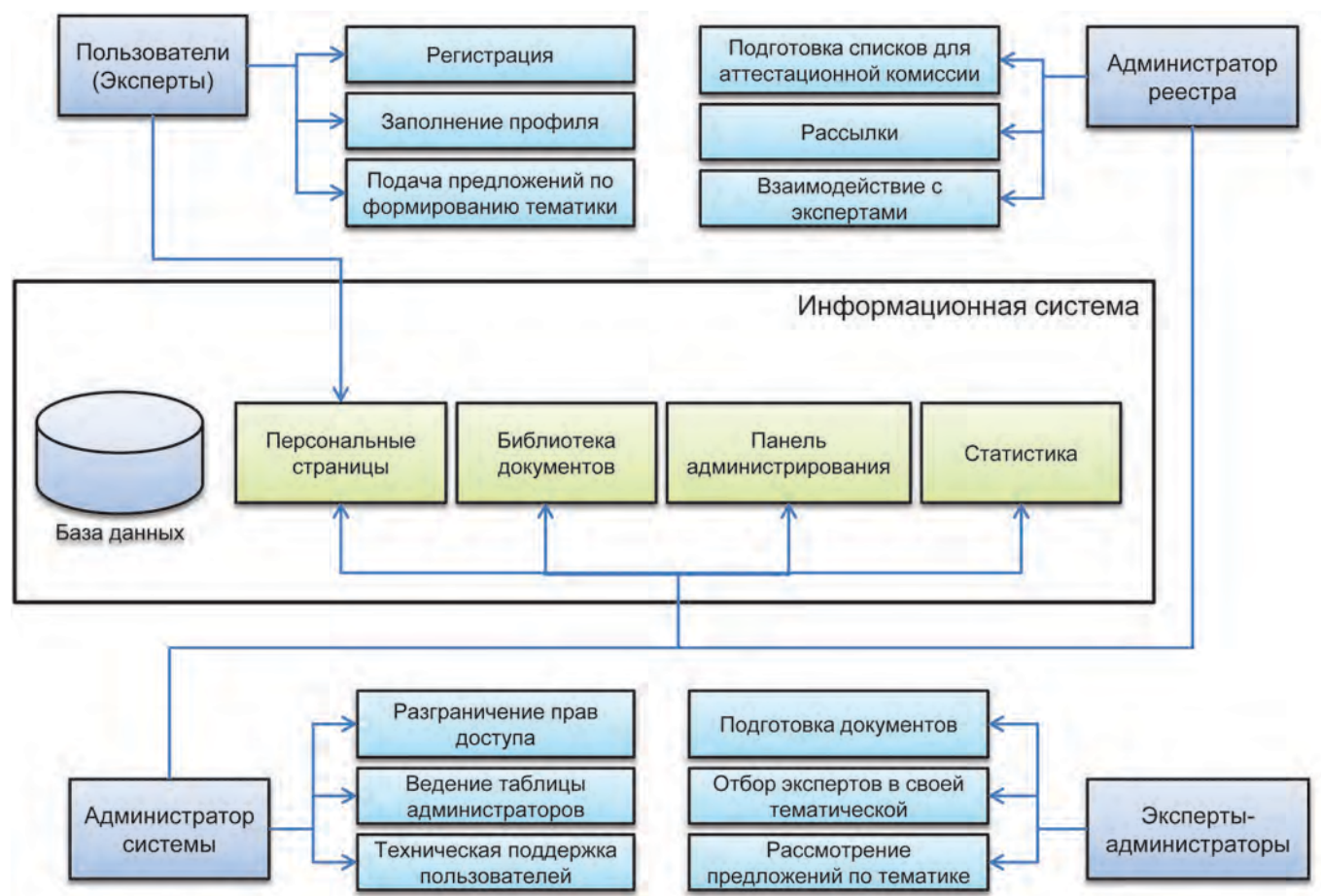


Рис.1. Функциональная структура ИС ФРНЭГ

Таблица 1.

Предложения по ранжированию деятельности экспертов в ФРНЭГ

личного характера и пользоваться всеми предусмотренными для них льготами как для членов СРОСЭКСПЕРТ.

На начальном этапе формирования ФРНЭГ сведения о деятельности экспертов, зарегистрированных в Регистре, предлагается классифицировать в соответствии с кодами и направлениями, приведенными в табл.1.

В процессе развития ФРНЭГ предполагается возможность совершенствования Регистра путем более детального ранжирования деятельности экспертов в зависимости от образовательного уровня, научных достижений, опыта работы и вида выполняемых исследований, что потребует разработку специальных правил определения уровня квалификации или компетентности эксперта в соответствии с профессиональными стандартами.

По нашему мнению, первичное на-
полнение Регистра ФРНЭГ следует осу-
ществить за счет сведений об экспертах
следующих категорий (направлений дея-
тельности и должностей), в зависимости
от их общего числа в профессиональном
сообществе и значимости для решения
современных проблем:

— эксперты по оценке и сертифика-
ции (1), в т.ч.: эксперты центров оцен-
ки — ассессоры (1.1), эксперты органов
по сертификации (1.2) и эксперты испы-
тательных лабораторий (1.3);

— эксперты научно-технической сфе-
ры (2);

— эксперты градостроительства (3);

— эксперты (аудиторы) по градостро-
ительной безопасности (4), в т.ч.: эксперты
промышленной безопасности (4.1), экс-
перты по оценке пожарных, сейсмических,
экологических, иных видов рисков (4.2);

— строительные технические экспер-
ты (5), в т.ч.: строительные эксперты (5.1),
эксперты проектной документации (5.2),
эксперты результатов инженерных изы-
сканий (5.3);

— эксперты стоимостной эксперти-
зы, ценообразования и смет (6);

— судебные эксперты (7).

Последняя 7-ая группа экспертов
формируется из числа экспертов первых
шести групп Регистра по результатам пе-
реподготовки (или повышения квалифи-
кации) и сертификации.

Деятельность всех указанных выше
категорий экспертов в различной степени
уже регулируется действующими право-
выми актами и нормативными правовы-
ми документами.

Код	Направления экспертной градостроительной деятельности
1.00	Градостроительная экспертиза
1.10	градостроительная оценка территорий
1.20	землеустроительная экспертиза
1.30	экспертиза документов, определяющих качество подготовки документов территориального планирования и градостроительной документации
1.40	экспертиза документов территориального планирования и градостроительной документации
1.50	экспертиза проектов в сфере архитектуры и строительства
1.51	— экспертиза проектной документации
1.52	— экспертиза результатов инженерных изысканий
1.53	— экспертиза смет
1.60	экспертиза (оценка) недвижимости
	виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)
2.00	Строительная экспертиза
2.10	технический аудит, включая инженерное обследование и мониторинг
2.20	экспертиза качества строительства, включая технические испытания
	виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)
3.00	Судебная экспертиза
3.10	патентная экспертиза, включая оценку прав интеллектуальной собственности
3.20	пожарно-техническая экспертиза
3.30	почвоведческая экспертиза
3.40	строительно-техническая экспертиза
3.50	экспертиза стоимостной оценки и смет
	виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)
4.00	Экспертиза в научно-технической сфере
4.10	архитектурная экспертиза
4.20	квалиметрическая экспертиза
4.30	научно-техническая экспертиза
4.31	— экспертиза в сфере инноваций, включая оценку изобретений и результатов НИОКР
4.32	— экспертиза специальных технических условий на проектирование объектов
4.40	экспертиза градостроительной безопасности
4.41	— анализ (оценка) природно-техногенной опасности и внешних воздействий
4.42	— аудит (оценка) безопасности зданий и сооружений
4.43	— аудит (оценка) пожарных рисков
4.44	— анализ (оценка) сейсмических рисков и уязвимости объектов
4.45	— экспертиза в сфере ГО и ЧС
4.46	— экспертиза экологической безопасности, включая экспертизу в сфере охраны окружающей среды и благополучия населения
4.50	экспертиза в сфере охраны культурного наследия и исторических памятников
4.60	экспертиза проектов в сфере науки и образования
4.70	экспертиза на коррупциогенность
	виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)
5.00	Экспертиза в сфере жилищно-коммунального хозяйства
5.10	экспертиза дорожного хозяйства
5.20	экспертиза электротехнической безопасности
5.30	экспертиза энергетической безопасности (энергоаудит)
	виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)
6.00	Экспертиза в сфере технического регулирования
6.10	экспертиза (аттестация) рабочих мест и оборудования
6.20	экспертиза деятельности органов по сертификации и испытательных лабораторий
6.30	экспертиза качества профессионального образования и квалификаций
6.40	экспертиза систем менеджмента качества и окружающей среды
6.50	экспертиза (оценка) рисков технического регулирования
	виды экспертиз, включенные в иные группы (подлежит уточнению)
7.00	Экспертиза промышленной безопасности
7.10	экспертиза промышленной безопасности подъемного оборудования
	виды экспертиз, включенные в иные груп пы (подлежит уточнению)

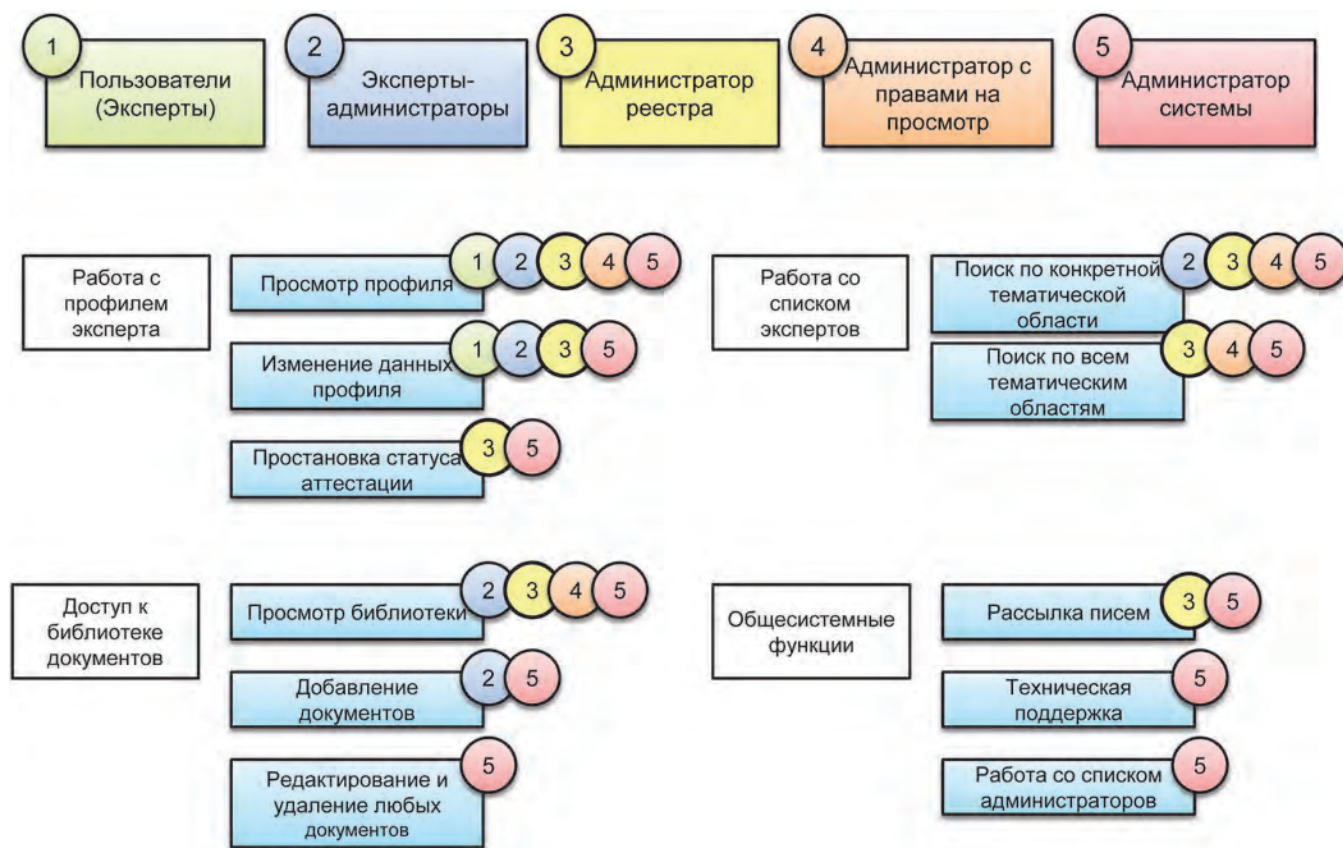


Рис.2. Распределение функций в ИС ФРНЭГ

Совершенствование Регистра ФРНЭГ после его формирования достигается установлением уровня квалификации (компетентности) эксперта по результатам оценки (аттестации, сертификации), в соответствии с общероссийскими классификаторами и профессиональными стандартами, которые надлежит разработать и внедрить с участием Экспертного Сообщества Градостроителей. При оценке квалификации или компетентности эксперта значение имеют также публикационная, патентная активность претендента, опыт в проведении исследований и экспертных работ.

При ранжировании экспертов в составе Регистра ФРНЭГ в соответствии с видами деятельности в научно-технической сфере в дальнейшем целесообразно также использовать Государственный рубрикатор научно-технической информации (ГРНТИ), расширенным классификатором OECD (Organization for Economic Cooperation and Development).

Предложенный нами подход позволяет организовать работу Регистра ФРНЭГ в соответствии с профессиональным выбором эксперта и современными требованиями, установленными Трудовым кодексом РФ.

Функции участников федерального регистра независимых экспертов

На рис.2 приведена схема организации, взаимодействие и распределения функций между участниками Регистра при ведении информационной системы ФРНЭГ.

Предполагается, что все пользователи ИС ФРНЭГ в соответствии со своими функциями должны обладать различными правами и уровнями доступа:

- системные администраторы Регистра, осуществляющие программно-техническое обеспечение функционирования Регистра;
- эксперты-администраторы, осуществляющие организационно-методическое и информационное обеспечение работы экспертов в Регистре;
- кандидаты на вхождение в Регистр, получающие доступ для заполнения или актуализации своего профиля (анкеты);
- аккредитованные в Регистре эксперты, имеющие доступ для актуализации своего профиля и осуществления экспертной и экспертно-аналитической деятельности посредством ИС ФРНЭГ.

О гармонизации сведений, содержащихся в федеральном регистре с госу-

дарственными и иными базами данных по экспертам

С целью единства Экспертного Сообщества Градостроителей в России при формировании Регистра ФРНЭГ содержащиеся в нем сведения подлежат гармонизации с аналогичными сведениями, содержащимися в иных реестрах (базах данных), которые ведутся государственными органами и негосударственными организациями (профессиональными объединениями и СРО).

По нашему мнению, сведения, содержащиеся в Регистре ФРНЭГ (группа 2), должны в первую очередь быть совместимы со сведениями об экспертах научно-технической сферы из Федерального реестра Министерства образования и науки Российской Федерации (ФРЭ).

На сегодняшний день в ФРЭ содержатся сведения о 139 академиках российских академий наук, 162 членах-корреспондентах российских академий наук, 3560 докторов наук, 880 кандидатах наук. География распределения экспертов Минобрнауки России представлена на главной странице сайта <https://reestr.extech.ru/> в сети Интернет. Там же указано, что эксперты ФРЭ работают в 983 организациях, среди которых 371 вузов, 504 научных организациях.

Представляется, что реализовать наши предложения в части формирования группы 2 Регистра ФРНЭГ «эксперты научно-технической сферы» не трудно, так как большая часть лиц, включенных в ФРЭ, являются штатными работниками научных подразделений российских академий наук (РААСН, РАН), а также членами СРО, подписавшими соответствующее Соглашение от 21.10.2013 г. о формировании Экспертного Сообщества Градостроителей.

Литература

1. Акбиев Р. Т., Вильнер М. Я., Морозова Т. В., Могушков И. М., Рогожин Е. А. О проблемах и методах координации деятельности в области обеспечения сейсмической безопасности в Российской Федерации. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений*. 2011. № 6. С.50-53.
2. Вильнер М. Я., Акбиев Р. Т., Рогожин Е. А., Беляев Д. В. Предложения по концепции формирования единой системы менеджмента саморегулирования в области градостроительства с позиций устойчивого развития. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений*. 2012. № 1. С.48-57.

3. Морозова Т.В., Акбиев Р.Т. Предложения по организации деятельности независимого экспертного сообщества градостроителей и виртуального экспериментально-конструкторского бюро. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений*. 2014. №2. С.26-30.
4. Соглашение о сотрудничестве и организации взаимодействия в сфере экспертной градостроительной деятельности. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений*. 2013. №6. С.59-63.
5. Положение о федеральном регистре независимых экспертов в градостроительстве. Проект. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений*. 2014. №2. С.34-39.

Контактная информация: 111024, Москва, ул. Душинская, д. 9.
Тел.: +7 (926) 075-11-11. E-mail: akbi.rust@gmail.com/

eng

Akbiiev R. T., Morozova T. V.

HOW TO ORGANISE INDEPENDENT EXPERT COMMUNITY AND THE FEDERAL REGISTER OF EXPERTS IN URBAN DEVELOPMENT?

The article contains proposals on organization of activity of the Expert community of urban planners, which is implemented through the Federal register of independent experts in urban development. Discusses ways of functioning of the register information system in the Internet, ranking of information depending on directions of activity of experts, as well as other aspects of the problem.

Key words: urbanist, urban development safety, urban development activities, scientific-organized community, professional, self-regulation, federal register, expert.

КНИЖНАЯ ПОЛКА

В. П. Гринёв

БЕЗОПАСНОСТЬ И САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ:

новое в порядке допуска к работам, влияющим на безопасность объектов капитального строительства; анализ становления и развития института саморегулирования

— М.: НИЦ Инфра-М. 2012. 266 с.

ISBN 978-5-16-005153-6

Формат: 60x88/16. (о). Тираж 500 экз.

В данном издании представлены результаты комплексного анализа новых положений федерального законодательства по вопросам саморегулирования в строительной отрасли, правовых основ создания саморегулируемых организаций (СРО), в полномочия которых входит в связи с отменой лицензирования выдача свидетельств о допуске к работам по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации и строительству, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Раскрыта эволюция перечня этих видов работ, показан процесс становления и развития института саморегулирования по городам и субъектам РФ, а также распределение СРО по федеральным округам. Для слушателей консультационных семинаров в рамках дополнительного профессионального образования и повышения квалификации, в том числе руководителей и сотрудников органов МСУ, государственных гражданских служащих органов исполнительной власти различного уровня, руководителей и специалистов проектных, изыскательских и строительных организаций, предпринимателей, преподавателей, студентов, соискателей и аспирантов вузов, специализирующихся в области промышленного и гражданского строительства по программе «Безопасность строительства. Организация строительства, реконструкции и капитального ремонта».

<http://www.moscowbooks.ru/book.asp?id=607157>

