

Р. А. МАКСАКОВ, Почетный строитель России
(Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве (НОЭКС), Москва),
Р. Т. АКБИЕВ, канд. техн. наук
(Некоммерческое партнерство «СРО РОСС», Москва)

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ СЕМИНАР-КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ЭКСПЕРТИЗЕ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ В СТРАНАХ ЕВРОСОЮЗА

Национальным объединением организаций экспертизы в строительстве (НОЭКС) организован научно-практический семинар-конференция «Экспертиза проектной документации в Испании». Время проведения мероприятия — с 19 по 23 марта 2012 года.

Основная задача семинара-конференции — изучение на конкретных примерах опыта Испании по разработке и экспертизе проектной документации на строительство, а также в области технического регулирования, стандартизации, оценки подтверждения соответствия и сейсмостойкого строительства.

Местом проведения семинара-конференции выбран город Валенсия — центр одного из развивающихся за последние годы региона Испании — Автономии Валенсия.

Организаторы принимающей стороны — Национальная Конфедерация в Строительстве, Национальная Ассоциация Производителей керамической плитки и покрытий, другие профессиональные объединения строительного сектора Испании.

В семинаре-конференции приняли участие руководители и специалисты организаций негосударственной экспертизы и органов государственной экспертизы субъектов Российской Федерации, а так же представители некоторых администраций субъектов Российской Феде-



НОЭКС

НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ



рации, проектных, производственных, научных и учебных организаций России.

Интерес к семинару-конференции подтверждает факт участия в нем с испанской стороны руководителей и высокопоставленных чиновников строительного комплекса, в том числе: **Miguel Sebastian** (Мигель Себастьян), министр промышленности, туризма и торговли Правительства Испании (2008-2011 гг.); **Francisco Camps** (Франсиско Кампс), президент Генералитата (правительства) Валенсийского Сообщества (2003-2011 гг.); **Enrique Verdeguer** (Энрике Вердегер), канцлер экономики, промышленности и торговли в правительстве Валенсийского Сообщества; **Luis Fernandez-Galiano** (Луис Фернандес-Галиано), главный архитектор, заведующий кафедрой проектирования Школы Архитектуры Политехнического Университета в Мадриде.

архитектор, урбанист, профессор Политехнического Университета Валенсии; **Miguel Marqués Romero** (Мигель Маркес Ромеро) — архитектор, профессор Политехнического Университета Валенсии; **Fernando Juan Samper** (Фернандо Хуан Сампер); **Luis J. Latorre Matute** (Луис Х. Латторе Матуте), архитектор, эксперт; **Antonio Carrascosa Corella** (Антонио Карраскоса Корелья) — архитектор, дипломированный специалист в вопросах техники безопасности и охраны труда.

На семинаре-конференции заслушаны и обсуждены следующие сообщения:

1. Общие проблемы и процессы урбанизации, проектирования и городского развития, включая критерии градостроительной оценки, градостроительного планирования, проектирования, а также инструментарий для управления террито-

4. Состав и виды градостроительной документации, включая вопросы обеспечения контроля за качеством документации.

5. Примеры составления проектов, включая сбор исходных данных и иной необходимой информации, согласование разработок с техническими нормативами и нормами по урбанистике (градостроительные регламенты, планы застройки территорий).

Слушатели получили развернутую информацию о критериях (стандартах) в сфере территориального обустройства Испании, для устойчивого поступательного развития городов, а также принципах любых публичных и общественных действий в этой области, градостроительного зонирования, территориального планирования, деятельности по обустройству территорий, а также структуре и детализации процессов градостроительной деятельности.

В Испании, также как во многих странах Евросоюза с федеральной системой управления, характерной и для России при проектировании объектов капитального строительства и его контроле обязательным является стратегическое планирование, учет урбанизационных процессов. Докладчиками сделан акцент на активную роль в данных процессах специалистов-градостроителей, необходимость равномерного распределения нагрузок на территорию (учет прогноза, связанного с ростом населения, регулированием плотности застройки, потребностями территорий в инженерном обустройстве и развитии транспорта), установления параметров и характеристик управления частями проекта и предусмотренными в нем действиями.

Эффективное управление городскими землями в Испании осуществляется, как правило, на основе комплексной градостроительной оценки земельных участков во взаимосвязи при четких правилах информационного обеспечения градо-



С докладами на семинаре-конференции выступили известные ученые и специалисты европейского уровня **Antonio Galza Agreda** (Антонио Кальса Агрета),

риями и ресурсами при реализации проектов и в городском строительстве.

2. Европейское законодательство, отличительные особенности законодательства Испании и Автономии Валенсия по вопросам безопасности и охраны здоровья в процессе проектирования, возведения, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

3. Формы и методы обеспечения ответственности участников градостроительного процесса, в частности архитектора и технического архитектора (в отечественной системе данное понятие определяет понятие «главный инженер проекта») на предпроектной стадии (заключение договора), стадии проектирования, возведения, реконструкции капитального ремонта.



строительной деятельности.

Вопросы, приведенные в докладах, касались так же общих проблем обеспечения безопасности и охраны здоровья в проектах и в процессе возведения зданий и сооружений. Отмечено, что законодательство Испании по вопросам безопасности и охраны здоровья имеет свои особенности, связанные с двух-стадийным учетом данного фактора.

На стадии проектирования объекта детально изучаются условия и устанавливаются основные положения по безопасности территорий и охраны здоровья людей. На стадии возведения сооружения утверждается и реализуется детальный план мероприятий заданного направления.

Сторонами процесса обеспечения безопасности с четким распределением функций, конкретными правами и обязанностями в иерархии (по цепочке взаимодействия) являются: девелопер объекта; подрядные и субподрядные организации; архитекторы (технический архитектор — главный инженер, эксперт), осуществляющие факультативное руководство проектом и/или действующие в качестве агентов; координатор по вопросам безопасности и охраны здоровья в процессе проектирования; координатор по вопросам безопасности и охраны здоровья в процессе возведения сооружения; конкретные работники — исполнители.

Конкретные меры по безопасности и защите населения прописываются в проекте в виде комплексных мер превентивного характера, путем выделения определенных ресурсов и резервирования, назначения делегата по вопросам превентивности и установления функций и состава службы превентивности.

По итогам докладов рассмотрены конкретные случаи процессов проектирования, возведения объектов и необходимые меры для снижения рисков негативного развития событий.

В докладах отмечено, что в Испании, ориентированной на европейскую систе-

му стандартизации, основой для гарантирования защиты от возможных ошибок проектирования, низкого качества производства работ являются:

— прямое внесение положений по упорядочиванию градостроительной деятельности и ответственности за их соблюдение в конституцию и другие федеральные законы;

— четкое разграничение полномочий и ответственности между федеральным центром (Испания) и территориями (например, Автономия Валенсия);

— поступательное развитие норм специального законодательства по упорядочиванию деятельности по проектированию, возведению зданий и сооружений, экспертной поддержке строительства;

— длительный процесс исторического развития основных функций и ответственности архитектора, главного инженера, эксперта, их профессиональная этика и престиж профессии;

— комплексная система страхования рисков (обязательные и частные случаи).

В рамках докладов была разъяснена взаимосвязь национальных норм с европейскими нормативами, выделены их общие положения и отличия. На конкретных примерах показаны примеры использования принятых в Испании принципов стандартизации, технического кодирования проектной документации, методов информирования заинтересованных лиц о строительных процессах и циклах возведения сооружений, применяемых в качестве регулирующих норм при определении содержания и оценки состава проектов и их разделов.

По мнению специалистов, непрерывный контроль за процессами составления проекта, обеспечения качества объектов заключается в строгом соблюдении стандартов и договора — контракта на застройку, в жесткой привязке проекта к нормативным актам (включая разрешительную документацию, установленные сроки строительства и пр.) и возможно-

стью проведения независимой экспертизы, в случае возникновения конфликта интересов.

Рассмотрено содержание экспертных заключений о дефектах зданий и сооружений, а также частные случаи реабилитационного проекта.

В рамках изучения опыта специалистов Испании отмечены важная роль и функции архитектора, технического архитектора (главный инженер, эксперт в отечественной трактовке), заложенные в нормативные документы Европейского союза, например Директиву 2005/36/СЕ.

Развитие указанной директивы на национальном уровне получило в нормативных актах и документах Испании, в первую очередь, в принятом чуть более 10 (десяти) лет назад и актуализированном Законе 38/1999 «Об упорядочении процесса возведения сооружений».

Отмечен интересный факт: стадия подготовки, корректировки и реализации проектов обустройства территорий в Испании имеет значительный срок регулирования (более 30 лет), на основании Королевского Декрета 2512/1977. В Испании уже на стадии предварительного изучения и проектных предложений (эскиз) особое внимание уделяется нормативам урбанистики (в российской терминологии — это документы территориального планирования и градостроительная документация, т.е. градостроительные регламенты, схемы межевания и правила застройки, которые часто имеют формальный характер или не соблюдаются вовсе).

На стадии основного проекта по конкретному объекту и проекта исполнения работ устанавливаются дополнительные критерии (стандарты) оценки градостроительной эффективности, так называемые «нормативы по секторам», которые подлежат неукоснительному соблюдению всеми участниками строительного процесса.

Интерес у российских экспертов вызвал развернутый доклад о последствиях



Алтайское землетрясение 27.09.2003, $M=7.3$



Землетрясение в Испании 11.05.2011, $M=4.9$



землетрясения для города Лорка (Автономия Мурсия) в мае 2011 года. Докладчик — **Fulgencio Avilés Inglés** (Фухенсио Авилес Инглес).

В презентации приведены прогнозы и фактические оценки сейсмической опасности, результаты статистики и сравнительный анализ повреждений зданий и сооружений, а также меры по их устранению, сохранности и восстановлению исторического культурно-архитектурного наследия (план действий Seismo-Mur).

Участниками семинара-конференции проведен сравнительный анализ со-

временных российских норм, подходов по оценке сейсмического риска и сейсмостойкому строительству с нормативами Европейского союза и национальными нормативами Испании.

Выявлена сходность современных подходов российских и испанских специалистов к процессам минимизации рисков и смягчению последствий землетрясений, происшедших на Алтае в России (2003 г.) и в г.Лорка в Испании (2011 г.).

По итогам семинара-конференции, дискуссий в рамках круглого стола состоялся обмен мнениями между участника-

ми по анализу услышанного и наиболее часто встречающихся ошибок в процессе проектирования, экспертизы проектной документации и оценки безопасности строительных объектов.

В рамках семинара проведено посещение объектов строительства.

Предполагается, что такие совместные семинары-конференции российских и испанских специалистов в области проектирования и строительства объектов капитального строительства станут в будущем традиционными.

*Контактная информация: НОЭКС, 101990, Москва, Армянский пер., 9/1/1, стр.1, офис 206.
Тел.: +7 (495) 6285285. E-mail: info@noeks.org.*

