

Р. Т. АКБИЕВ, канд. техн. наук,
Т. В. МОРОЗОВА, С. П. МАНИН, аспиранты
(ЦНИИП градостроительства РААСН, Москва),
Е. А. РОГОЖИН, д-р геол.-минерал. наук, проф.,
Н. К. КАПУСТЯН, д-р физ.-мат. наук, проф.
(ФГБУН Институт физики Земли им. О. Ю. Шмидта РАН (ИФЗ РАН), Москва),
М. М. КАЗИЕВ, канд. техн. наук, доцент
(Академия ГПС МЧС России, Москва),
В. В. СМЕРНОВ, ген. директор
(ООО «НПФ «АРС», Москва)

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ И МЕТРОЛОГИИ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВЕ

В работе содержатся исследования и новые предложения по развитию концепции СРОСС — единой системы менеджмента саморегулирования градостроительной, оценочной, кадастровой деятельности с позиций устойчивого развития территорий. А именно, приведены конкретные рекомендации по упорядочиванию деятельности в сфере оценки соответствия и мониторинга в градостроительстве.

Ключевые слова: безопасность, градостроительство, испытания, испытательная лаборатория, метрология, мониторинг, некоммерческие организации, оценка, подтверждение соответствия, саморегулирование, сертификация.

Введение

Настоящие предложения разработаны в развитие концепции СРОСС — единой системы менеджмента саморегулирования градостроительной, оценочной, кадастровой деятельности с позиций устойчивого развития территорий [1].

В концепции, в частности, обоснована необходимость упорядочивания и саморегулирования деятельности в сфере оценки и подтверждения соответствия в градостроительстве путем объединения на межотраслевом и территориальном уровне:

— соответствующих специалистов-испытателей;

— организаций всех форм собственности,

осуществляющих научные исследования, изыскания для градостроительства и внедрения инноваций, мониторинг при возведении и эксплуатации градостроительных объектов, объектов капитального строительства, а также технические испытания продукции, связанные с оценкой ее пригодности и сертификацией.

Для удобства дальнейшего изложения в отношении организаций вышеуказанного типа применяется понятие «Испытательная лаборатория». В отношении

специалистов, занимающихся указанными проблемами, используется понятие «Испытатель». Данный термин предлагается использовать также как обобщающий и применять для всех участников рынка услуг в сфере оценки соответствия и мониторинга.

Очевидно, что формирование как минимум одной СРО вышеуказанного типа позволит вывести регулирование в обозначенной сфере деятельности или по межотраслевой проблеме на качественно новый уровень.

Модель саморегулирования испытательной и мониторинга в градостроительстве

Испытатели в градостроительстве — это организации всех форм собственности, ученые, научные работники и специалисты, профессионально занимающиеся решением проблем в области оценки и подтверждения соответствия методами:

— научно-технического сопровождения и мониторинга при производстве инженерных изысканий, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в действие и эксплуатации объектов капитального строительства;

— проектирования и строительства экспериментальных объектов для после-

дующего массового применения, а также уникальных, технически сложных и опасных объектов;

— постановки экспериментов, включая испытания материалов, изделий, конструкций, технологий, моделирования работы зданий и сооружений от воздействий различного типа;

— постановки и проведения изменений в процессе оценки соответствия, включая установление и соблюдение принципов обеспечения единства измерений и единообразия средств измерений (метрология).

К Испытателям следует также относить работников научно-исследовательских учреждений, научно-образовательных центров и комплексов, испытательных лабораторий ВУЗов, проектно-изыскательских, внедренческих организаций и отделов качества этих организаций.

Деятельность Испытателей направлена в первую очередь на достижение конечного результата — обеспечения соответствия (пригодности) и качества материалов, изделий, конструкций, технологий и средств измерений для строительства, обеспечение безопасности объектов капитального строительства, территорий, жизни и здоровья граждан, создание благоприятных условий для устойчивого развития.

Создаваемая система саморегулирования Испытателей градостроительной отрасли должна учитывать все вышеуказанные аспекты, современные тенденции объединения и опыт формирования территориально-распределительных технопарков [2].

Основные участники системы

Основными участниками (структурными элементами) системы саморегулирования испытателей в градостроительстве являются:

НОИЛ — Национальное объединение испытательных лабораторий и мониторинга в градостроительстве (предварительное название);

СРОСЭКСПЕРТ — Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство «Национальное объединение специалистов и экспертов в области градостроительства и безопасности»;

СРОСТЕСТ — Российское общество содействия деятельности по оценке, подтверждению соответствия и метрологии в градостроительстве — общероссийская саморегулируемая общественная организация;

Саморегулируемые организации по инженерным изысканиям, проектированию, строительству в области пожарной, промышленной и экологической безопасности, а также национальные объединения;

Иные объединения (ассоциации, союзы) градостроительной отрасли и профсоюзные организации.

Деятельность системы координируется с соответствующими федеральными органами исполнительной власти (Минрегион России, МЧС России, Минпромторг России и др.).

Структура национального объединения

Блок-схема национального объединения представлена на рис. 1.

НОИЛ формируется на добровольной основе как национальное объединение и функционирует в форме некоммерческой организации, созданной на основании федерального закона «О некоммерческих организациях» [3].

Национальное объединение НОИЛ создается из числа отечественных и зарубежных учебных и научных учреждений, научно-исследовательских, проектно-изыскательских организаций, внедренческих предприятий градостроительной отрасли всех форм собственности, осуществляющих деятельность в области

оценки и подтверждения соответствия методами научно-технического сопровождения, мониторинга, технического обследования, экспериментальных исследований, технических испытаний и метрологии.

Область приложения (направления) деятельности организаций — членов НОИЛ:

— научные исследования, метрология, производство изысканий и испытания, являющиеся основой для проектирования объектов капитального строительства и систем их безопасности, а также мониторинг;

— разработка и внедрение стандартов и методик по оценке соответствия, включая сертификацию и метрологию;

— проектирование, монтаж и эксплуатация измерительной аппаратуры и устройств с целью контроля механической, сейсмической, пожарной и прочих видов безопасности градостроительных систем, объектов, их составных элементов (системы мониторинга и пр.).

Инициатива создания НОИЛ принадлежит членам Некоммерческого партнерства «Национальное пожарное общество — НПО», созданного в 2010 г. (Рег. № 1107799027203 от 01 октября 2010 года, Минюст России.)

Список потенциальных кандидатов в НОИЛ, рекомендуемых для участия в объединении определен по результатам мониторинга официальных изданий и данных сети интернет (табл. 1).

СРОСЭКСПЕРТ — независимая негосударственная добровольная, самоуправляемая, некоммерческая организация, созданная в результате свободного волеизъявления ставших его членами граждан Российской Федерации — субъектов профессиональной деятельности, объединившихся на основе общности интересов для реализации целей, указанных в Уставе организации [4].

СРОСЭКСПЕРТ имеет статус саморегулируемой организации в соответствии с федеральным законом от 1 декабря 2005 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». Запись о внесении в государственный реестр саморегулируемых организаций 5 марта 2010 года № 0171 [5].

СРОСТЕСТ — общественное движение, созданное специалистами — членами СРОСЭКСПЕРТ в соответствии со ст.9 федерального закона от 1 декабря 2005 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» [5].

Область профессиональной деятельности членов СРОСТЕСТ определяется по следующим направлениям и специализациям:

— научные и прикладные исследования (научно-техническое, экспертное сопровождение инженерных изысканий, проектирования, строительства и эксплуатации объектов);

— расчетные обоснования для проектных целей и обоснования надежности строительных конструкций, зданий и сооружений;

— экспериментальные натурные и модельные исследования, включая технические или сертификационные испытания (материалов, изделий, конструкций, технологий, зданий и сооружений);

— техническое обследование конструкций и объектов;

— метрологический контроль и надзор;

— производство и эксплуатация измерительного оборудования, устройств для испытаний и мониторинга.

СРОСТЕСТ создается с использованием компьютерных технологий в виде «облачного предприятия», функционирует как отдельный портал в сети Интернет и информационной системе «ГРАДОРЕСУРС», без образования юридического лица.

Членами СРОСТЕСТ могут стать руководители, независимые эксперты, специалисты организаций и предприятий градостроительной отрасли, соответствующие требованиям Устава, нормативным документам и стандартам деятельности СРОСЭКСПЕРТ и СРОСТЕСТ.

При необходимости (достижение числа членов не менее 500 из не менее 50% субъектов РФ), общественная организация СРОСТЕСТ может получить государственную регистрацию как юридическое лицо в установленном законом порядке.

Функции *мегарегулятора* по данной проблеме предлагается возложить на Национальный Союз саморегулируемых организаций по устойчивому развитию территорий (СРТ).

СРТ создано в соответствии формируется в соответствии со ст.11 федерального закона «О некоммерческих организациях» [4] и ст.24 федерального закона «О саморегулируемых организациях» [5].

СРТ представляет собой объединение, основанное на членстве некоммерческих и саморегулируемых организаций по различным направлениям профессиональной деятельности (градостроительная,

Таблица 1.

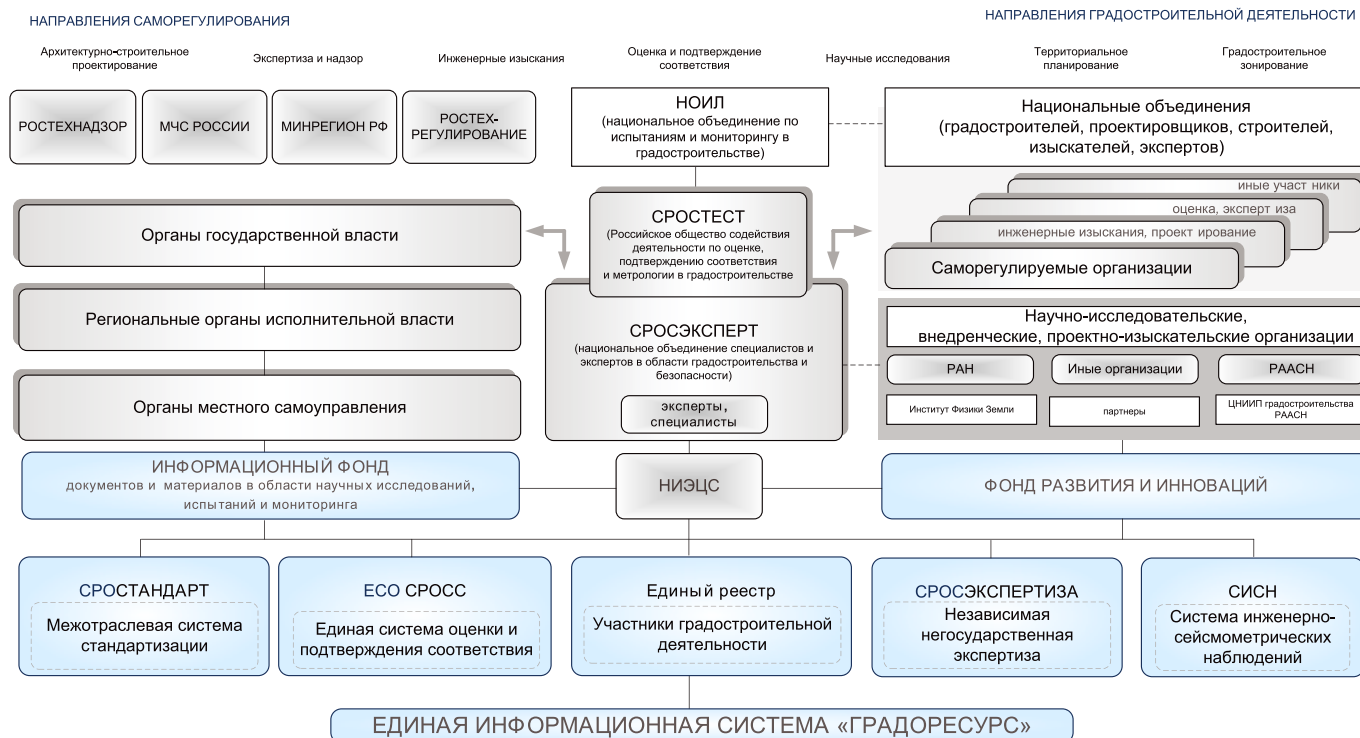
Список организаций, осуществляющих деятельность в сфере мониторинга и испытаний конструкций, зданий и сооружений*

Краткое название	Полное название	Местонахождение (город)
Научные подразделения Российской академии архитектуры и строительных наук		
ЦНИИП градостроительства РААСН, ФГБУ	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральный научно-исследовательский институт по градостроительству Российской академии архитектуры и строительных наук»	Россия, Москва
НИИСФ РААСН, ФГБУ	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт строительной физики Российской академии архитектуры и строительных наук»	Россия, Москва
Научные подразделения Российской академии наук		
ИФЗ РАН, ФГБН	Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт физики Земли им.О.Ю.Шмидта Российской академии наук	Россия, Москва
ГС СО РАН, ФГБН	Геофизическая служба Сибирского отделения Российской академии наук	Россия, Новосибирск
ИЗК СО РАН, ФГБН	Учреждение Российской академии наук Институт земной коры Сибирского отделения РАН	Россия, Иркутск
ГИ СО РАН, ФГБН	Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Геологический институт Сибирского отделения Российской академии наук	Россия, Улан-Удэ
Государственные ведомственные научные учреждения МЧС России		
ВНИИПО МЧС, ФГБУ	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт противопожарной обороны»	Россия, Москва
ВНИИ ГОЧС (ФЦ), ФГБУ	Федеральное государственное бюджетное учреждение Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России	Россия, Москва
Государственные образовательные учреждения		
АГПС МЧС России, ФГБОУ	Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия Государственной противопожарной службы МЧС России»	Россия, Москва
ВПО РУДН, ФГБОУ	Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский Университет Дружбы Народов»	Россия, Москва
ВПО МГСУ, ФГБОУ	Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный строительный университет», Научно-исследовательское учреждение	Россия, Москва
МГТУ им. Н.Э. Баумана, ФГБОУ	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет им. Н.Э. Баумана»	Россия, Москва
ЛПИП, ФГБОУ	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение «Петербургский государственный институт путей сообщения»	Россия, Санкт-Петербург
МЭИ, ФГБОУ	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение «Московский энергетический институт (Технический университет)»	Россия, Москва

ВПО ИГЭУ, ФГБОУ	Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина»	Россия, Иваново
ТПУ, ГОУ	Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Национальный исследовательский Томский политехнический университет	Россия, Томск
КазГАСУ, ГОУ	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Казанский государственный архитектурно-строительный университет»	Россия, Казань
ИСИ СФУ, ГОУ	Инженерно-строительный институт Сибирского федерального университета	Россия, Красноярск
<i>Иные образовательные учреждения</i>		
Межгосударственные, межрегиональные, межотраслевые научные центры		
КазНИИССА, РГУ	Республиканское государственное предприятие Казахский научно-исследовательский и проектно-экспериментальный институт сейсмостойкого строительства и архитектуры	Казахстан, Алмата
НИЦ «Строительство», ОАО	Открытое акционерное общество «Научно-исследовательский центр «Строительство»	Россия, Москва
26 НИИ МО РФ, ОАО	Открытое акционерное общество «26 Научно-исследовательский институт Министерства обороны Российской Федерации»	Россия, Москва
РАСС, НО	Некоммерческая организация «Российская ассоциация по сейсмостойкому строительству и защите от природных и техногенных воздействий»	Россия, Москва
СРО РОСС, НП	Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация по строительству и защите от природных и техногенных рисков»	Россия, Москва
Региональные научные центры и испытательные лаборатории		
ЦНИИПСК им.Н.П.Мельникова, ЗАО	Закрытое акционерное общество «Центральный научно-исследовательский и проектный институт строительных металлоконструкций им.Н.П.Мельникова»	Россия, Москва
ЦНИИПромзданий, ОАО	Открытое акционерное общество «Центральный научно-исследовательский и проектно-экспериментальный институт промышленных зданий и сооружений»	Россия, Москва
ЦНИИЭП жилища, ОАО	Открытое акционерное общество «Центральный научно-исследовательский и проектный институт жилых и общественных зданий»	Россия, Москва
ПНИИИС, ОАО	Открытое акционерное общество «Производственный научно-исследовательский институт по инженерным изысканиям в строительстве»	Россия, Москва
РОССТРОЙИЗЫСКАНИЯ, ОАО	Открытое акционерное общество «Геодезическая компания «РОССТРОЙИЗЫСКАНИЯ»	Россия, Москва
МНИИТЭП, ГУП	Государственное унитарное предприятие «Московский научно-исследовательский и проектный институт типологии и экспериментального проектирования»	Россия, Москва
Атом-Динамик, ООО	Общество с ограниченной ответственностью «Научно-проектная фирма «Атом-Динамик»	Россия, Санкт-Петербург
НПФ АРС, ООО	Общество с ограниченной ответственностью «НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ФИРМА АРС»	Россия, Москва

Примечание: Таблица составлена по результатам опроса, на основе официальных публикаций в научных изданиях и сети Интернет (список поддежит уточнению и дополнению).

**СИСТЕМА САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОЦЕНКИ И ПОДТВЕРЖДЕНИЯ
СООТВЕТСТВИЯ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВЕ**



оценочная, кадастровая деятельность, техническое регулирование и пр.).

В СРТ с участием НОИЛ, НОИЗ, НОП, НОССТРОЙ, НОЭК, СПРОСЭКСПЕРТ других градостроительных СПО создается Общественный Совет по оценке соответствия и метрологии в градостроительстве (НКС).

Первоочередные задачи объединения

Первоочередные задачи нового объединения в целом соответствуют общим целям и задачам системы СПРОСС [1].

Эффективное развитие общероссийской системы саморегулирования деятельности по оценке, подтверждению соответствия и метрологии в градостроительстве достигается путем объединения сил и средств участников системы и формирование на единой научно-методологической основе:

СИСН — общероссийской системы инженерно-сейсмометрических наблюдений за поведением зданий и сооружений в условиях экстремальных ситуаций природного и природно-техногенного характера;

НИЭЦС — межотраслевого Национального научно-исследовательского экспериментального центра «Строительство»;

ГРАДОРЕСУРС — Общероссийского общественного фонда развития и инноваций в градостроительстве.

Идея *СИСН* не является новой, так как существовала в СССР до распада государства. Постоянно осуществлялись попытки ее восстановления, однако для этого не складывались соответствующие объективные условия.

Реализация идеи в связи с созданием систем мониторинга на уникальных, технически сложных и опасных объектах в Москве и других городах России, созданием нового объединения НОИЛ появилась возможность восстановить *СИСН* на новой научно-методологической основе.

Главным центром по сбору и обработке информации, получаемой из региональных центров *СИСН* должен стать Координационный прогностический центр ИФЗ РАН, передача в эксплуатацию которого запланирована на II квартал 2012 года [6].

НИЭЦС предлагается сформировать как научное общественное учреждение в соответствии со ст.11 федерального закона «Об общественных организациях», ставит своей целью оказание конкретного вида научных исследований, отвечающих целям и задачам объединения и интересам его участников [4].

За основу при формировании *НИЭЦС* можно принять, например, модель создания Территориально-распределительного отраслевого парка «Строительство России», предложенного НИУ МГСУ, других аналогичных образований на основе ВУЗов, с доработкой его структуры и развитием с учетом интересов всех участников системы [2].

Так, к примеру, в соответствии в *НИЭЦС* может быть создан коллегиальный орган (наблюдательный совет), избираемый участниками, не являющимися участниками учреждения и потребителями его услуг (например, национальных объединений СПО). Указанный орган может уточнять содержание деятельности *НИЭЦС*, иметь право совещательного голоса при учредителе (учредителях), но не вправе распоряжаться имуществом общественного учреждения, если иное не установлено учредителем (учредителями). В случае государственной регистрации *НИЭЦС* данное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Общероссийский общественный фонд развития и инноваций в градостроительстве «ГРАДОРЕСУРС» предлагается формировать как один из видов неком-

мерческих фондов системы СРОСС в соответствии со ст.10 федерального закона «Об общественных организациях» [4].

ГРАДОРЕСУРС представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений (денежные средства, оборудование, имущество, права интеллектуальной собственности и пр.) и использовании средств фонда на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе его использовать в собственных интересах.

Руководящий орган общественного фонда формируется его учредителями и (или) участниками либо решением учредителей общественного фонда, принятым в виде рекомендаций или персональных назначений, либо путем избрания участниками на съезде (конференции) или общем собрании СРТ.

При государственной регистрации общественного фонда данный фонд осуществляет свою деятельность в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Заключение

В работе содержатся исследования и новые предложения по развитию концепции СРОСС — единой системы менеджмента саморегулирования градостроительной, оценочной, кадастровой деятельности с позиций устойчивого развития территорий. А именно, приведены конкретные рекомендации по упорядочиванию деятельности в сфере оценки соответствия и мониторинга в градостроительстве.

Литература

1. Вильнер М. Я., Акбиев Р. Т., Рогожин Е. А., Беляев В. Л. Предложения по концепции формирования единой системы менеджмента саморегулирования в области

градостроительства с позиций устойчивого развития. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений*. 2012. №1. С. 48-57.

2. *Территориально-распределительный отраслевой технопарк «Строительство России»*. — М.: НИУ МГСУ. 2011. 44 с.

3. *Федеральный закон от 12 декабря 1996 года 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»*.

4. *Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»*.

5. *Федеральный закон от 1 декабря 2005 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»*.

6. Рогожин Е. А. Проблемы обеспечения сейсмической опасности при строительстве гражданских и ответственных объектов в Российской Федерации. Перспективы прогнозирования сейсмической опасности в сейсмических районах страны. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений*. 2011. №1. С.51-54.

Контактная информация: ЦНИИП градостроительства РААСН, 111024, Москва, ул. Душинская, 9. Тел.: +7 (495) 361-3270, e-mail: akbiev@bk.ru.

eng

Akbiev R.T., Morozova T.V., Manin S.P., Rogozhin Ye.A., Kapustian N.V., Kaziev M.M., Smirnov V.V.

PROPOSALS ON THE DEVELOPMENT OF ACTIVITIES IN CONFORMITY EVALUATION AND METROLOGY IN THE FIELD OF URBAN PLANNING

The paper comprises research and proposals on establishment of a unified system of self-regulation management in the field of urban development in conditions of sustainable development.

Key words: safety, urban planning activities, management, non-commercial organizations, evaluation, conformity validation, development, self-regulation, test laboratory, metrology

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Оценка соответствия – систематическая проверка степени соответствия продукции, процесса или услуги заданным требованиям. (РДС 10-231-93); – прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту. (Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ. О техническом регулировании)

Стандарт организации – стандарт, утвержденный и применяемый организацией для целей стандартизации, а также для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок. (ГОСТ Р 1.12-2004)

Стандартизация – деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг. (Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ. О техническом регулировании); – деятельность, направленная на достижение оптимальной степени упорядочения в определенной области посредством установления положений для всеобщего и многократного использования в отношении реально существующих или потенциальных задач. (ГОСТ 1.1-2002)

(ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. Официальные термины и определения. Терминологический Словарь. – Москва: ООО «ИД «ГРАД-ИНФО». 2011. 282 с.)