

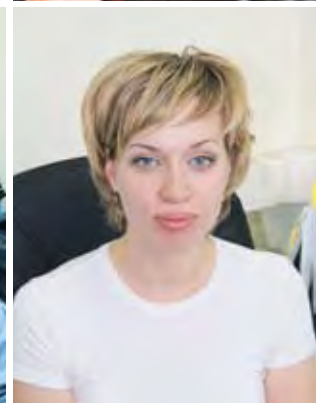
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

М.Я.ВИЛЬНЕР, зам. директора по научной работе,
Р.ТАКБИЕВ, канд. техн. наук, начальник научно-методического центра
Т.В.МОРОЗОВА, главный специалист
(ЦНИИП градостроительства РААСН)

О ПРОБЛЕМАХ ФОРМИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И ЗАДАЧАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ТЕРРИТОРИЙ

В работе проведен анализ связей между различными процессами деятельности в области градостроительства, безопасности, управления и устойчивого развития. На основе оценки опыта стран Европы и США в сфере территориального планирования предложены направления модернизации действующей системы градостроительного регулирования в Российской Федерации. Сформирован перечень документов (концепций, классификаторов, методик и пр.) для первоочередной разработки.

Ключевые слова: безопасность, градостроительство, градостроительная деятельность, градостроительная политика, защита территорий, критерии оценки, методики, природные и техногенные риски, стандарт, территория, устойчивое развитие.



Введение

Место любого государства в мире всегда было связано с трудовым, интеллектуальным и инновационным потенциалом, имеющимися возможностями и их фактической реализацией материальных и духовных ценностей, созданных обществом.

В начале XX века данный потенциал был реализован и представлен в первую очередь в виде индустриальной мощи. Со второй половины двадцатого века акценты изменились. Все более значимой составляющей совокупности факторов, определяющих место конкретного государства в мировой экономике, стал накопленный и развиваемый интеллектуальный потенциал или человеческий капитал, как принято теперь называть его в наших средствах массовой информации.

Реализуется данный потенциал в инфраструктурах, функционирующих на основе созданных и используемых инновационных, в первую очередь информационных и телекоммуникационных, технологий. Соответственно, главную роль при определении места государства в современном мире играет уровень развития информационного общества.

В основе развития человеческой личности, являющейся носителем интеллектуального потенциала, лежит качество жизни, определяемое в решающей мере характеристиками среды ее формирования, т.е. градостроительная среда.

Такой средой всегда были и остаются населенные места, в которых человек проживает, трудится и отдыхает, получает воспитание, образование, социальные услуги. Особую роль в процессах выполняют крупные и крупнейшие города, граждане которых получают возможность более широкого выбора мест: приложения труда, общения, обмена знаниями, опытом, эмоциями, воспитания и образования представителей следующих поколений; повышения уровня своей культуры, инновационного развития и интеллектуального потенциала, в конечном счете.

В развитии сети населенных мест, особенно вблизи крупных и крупнейших городов огромную роль играют агломерационные процессы расселения, благодаря которым возрастает количество людей, получающих предоставляемые этими городами преимущества пользования инфраструктурами, способствующими интеллектуальному развитию.

Агломерационные процессы в условиях глобализации способствуют формированию конурбаций и мегаполисов, которые становятся основными местами формирования интеллектуального потенциала человечества, реализуемого в используемых им инновационных технологиях и созданных на этой основе инфраструктурах. Большая доля населения развитых стран и стран, претендующих на приобретение этого статуса, теперь живет в них.

Рост количества городов по территории и в высоту, постоянно возрастающая численность их населения, образование крупных и крупнейших городов, их агломераций, конурбаций и мегаполисов способствует ускорению социального и экономического развития государств. Интенсификации новых форм расселения способствует прогресс в развитии транспортных и других инженерных инфраструктур. Сами эти процессы все в большей мере стимулируют развитие экономики и культуры в населенных местах, образующих агломерации.

При этом, на первую линию проблем выходит необходимость обеспечения безопасности жизнедеятельности, т.е.

проблемы, связанные с обеспечением безопасности территорий (далее - градостроительная безопасность).

В силу изложенного выше формирование и проведение политики, регулиющей развитие форм расселения и устанавливающей требования к качеству среды населенных мест, формируемой градостроительной деятельностью, становится ключевым способом влияния государства на процессы, определяющие его место в будущем мире. В Европе и США эту политику называют политикой пространственного развития, а в России - градостроительной политикой.

В настоящей статье приведены результаты исследований, выполненных

специалистами Учреждения Российской академии архитектуры и строительных наук ЦНИИП градостроительства по формированию современной градостроительной политики и обеспечения градостроительной безопасности, в первую очередь на сейсмоопасных территориях.

Исследования опубликованы в Отчете по НИР [1], в рамках выполнения федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2014 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365 [2].

О градостроительной политике и обеспечении безопасности территорий

Проблемы обеспечения безопасности территорий неразрывно связаны с градостроительной, оценочной, кадастровой деятельностью, управлением и устойчивым развитием территорий.

Безопасность территорий или градостроительная безопасность предполагает внутреннее ранжирование проблемы, идентификацию, взаимосвязь и решение конкретных задач по цепочке, приведенной на рис.1.

Устойчивое развитие напрямую связано с таким понятием как качество жизни граждан, в связи с чем, обеспечение безопасности территорий и управление



Рис.1. Схема взаимосвязей между градостроительными процессами

вышеуказанными процессами требует установления соответствующих критериев (стандартов) оценки и регулирования рисков, подтверждения соответствия, осуществления градостроительной политики, градостроительного управления, градостроительного планирования и градостроительного проектирования (далее – градостроительная безопасность).

Обеспечение градостроительной (сейсмической) безопасности является межведомственной, межотраслевой, межрегиональной проблемой, требует объединения усилий государства и профессионального сообщества, комплексного подхода и целевых методов решения.

Государственное регулирование проблем обеспечения безопасности территорий осуществляется наряду с саморегулированием профессиональной и предпринимательской деятельности, осуществляется путем модернизации действующей системы технического регулирования, подготовки кадров, формирования системы следящего территориального планирования, разработки и реализации соответствующих федеральных и региональных программ и международных проектов.

Современное общество характеризуется высоким уровнем развития информационных и телекоммуникационных технологий, их интенсивным использованием гражданами, бизнесом и органами государственной власти, в связи с чем, решение проблем обеспечения безопасности территорий следует в значительной мере осуществлять за счет повышения технологического уровня производства, интеллектуальной деятельности, внедрения инноваций, использования современных информа-

ционных и телекоммуникационных технологий.

Международный опыт показывает, что новые технологии и инновации в области оценки рисков, кадастрового и технического учета объектов капитального строительства, недвижимости, градостроительного управления, планирования и развития территорий, в том числе информационные и телекоммуникационные, должны стать локомотивом для формирования системы следящего территориального планирования федерального и регионального уровня.

В Российской Федерации отсутствует официально утвержденная градостроительная доктрина и стратегия обеспечения безопасности территорий, взаимосвязанные между собой и утвержденные на государственном уровне. На межведомственном, межотраслевом и территориальном уровне не урегулированы вопросы, связанные с организационно-методологическим обеспечением безопасности территорий путем построения сценариев бедствий, формирования превентивных градостроительных мероприятий во взаимной увязке с мероприятиями по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Динамика показателей, включая развитие градостроительной отрасли, инновационной, информационной и телекоммуникационной инфраструктуры и высоких технологий в ближайшем будущем не позволяет рассчитывать на существенные изменения в данной сфере без совместных целенаправленных усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса и гражданского общества. Тем не менее, не-

обходимо уже в среднесрочной перспективе реализовать имеющийся культурный, образовательный, интеллектуальный, научно-технологический и организационно-технический потенциал страны для эффективного решения задач по обеспечению градостроительной безопасности территории Российской Федерации.

Установление целей, задач, принципов и основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности территории Российской Федерации, включая вопросы развития градостроительной отрасли в целом, обеспечивается путем разработки градостроительной доктрины и, во взаимной увязке с ней соответствующей *стратегии* (направлений) градостроительной политики в Российской Федерации.

Основные подходы к формированию целевых показателей стратегического планирования и концептуальные подходы для решения задач по обеспечению безопасности территорий целесообразно решать по схеме, приведенной на рис.2.

О проблемах градостроительного планирования

1. Ошибки в установлении исходных предпосылок формирования основ градостроительной политики.

Учет опыта проведения политики пространственного развития развитыми странами, наряду с учетом собственного опыта градостроительной политики, должен способствовать пониманию значимости задачи и повышению уровня компетентности органов власти и профессионалов при подготовке решений по формированию и проведению ее в современной России.

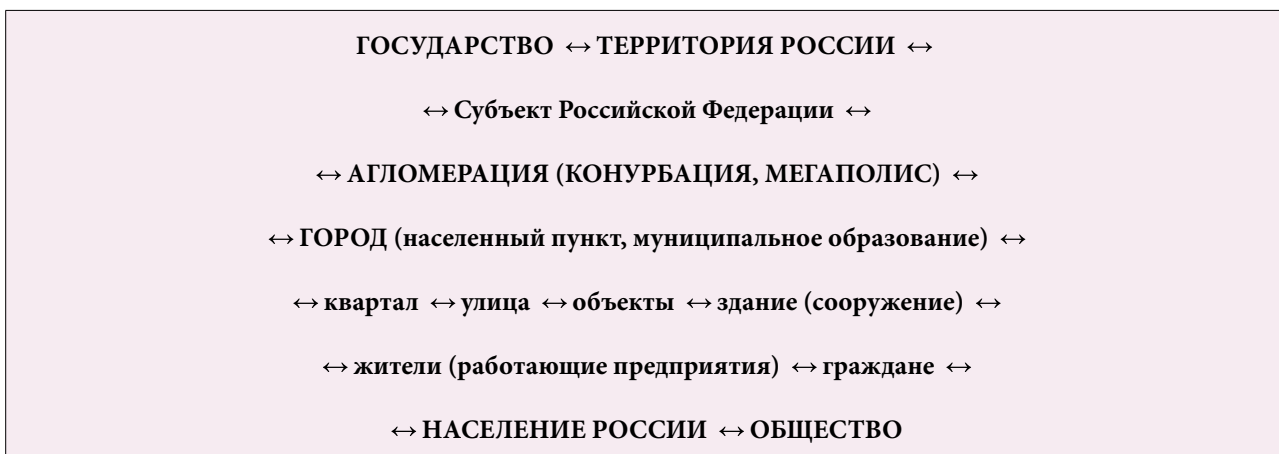


Рис.2. Объекты приложения целевых мероприятий и оценки эффективности планирования

Полезно иметь достаточно полное представление о нем, начиная с конституционных положений ряда стран, устанавливающих предмет, цели, принципы такой политики, о способах ее формирования и проведения, о полученных результатах.

Известно, что при подготовке Градостроительного кодекса Российской Федерации [3] использовался опыт Соединенных Штатов Америки (США), что породило множество проблем и противоречий.

В отличие от европейских стран (включая Россию), где система административно-территориального управления исторически формировалась по остаточному принципу наделения полномочиями нижестоящих уровней, в США она исторически формировалась по остаточному принципу наделения полномочиями вышестоящих уровней. В конечном счете, и в Европе и в США устойчивость системы управления регионами (земли, муниципалитеты, штаты) стала обеспечиваться развитием механизмов обратных связей. Относится это и к инструментам разрешения конфликтов, связанных с изменениями характера использования и обустройства территории, начиная с земельных участков.

Технологии разрешения конфликтов, связанных с формированием недвижимости и пользованием ею, в США получили развитие:

- в правовом поле; путем согласования интересов владельцев недвижимости на основе обмена информацией;
- посредством согласования правил регулирования использования и обустройства территории различными видами деятельности, устанавливаемых на профессиональной основе ее участниками, а не только посредством административно-правовых мер.

Примером федерального управления, наиболее близкого для опыта возможного использования в России может служить Германия – лидер экономического развития в современном мире. Обязана она этим, в огромной мере, проводимой ею в последние десятилетия политикой пространственного развития, осуществляемой посредством территориального планирования.

Чем может быть полезен для нас опыт Германии?

Система территориального планирования в Германии представляет собой одну из ключевых составляющих управления территорией. Правовыми и нор-

мативными актами четко определены ее предмет, цели, принципы и средства ее формирования и проведения. Именно ею в первую очередь обеспечивается поддержание целостности и сбалансированного развития частей территории страны, регулирование социально-экономического развития по вертикали и горизонтали на всех территориальных уровнях. Наряду с административно-управленческой вертикалью она включает в себя совокупность средств, обеспечивающих поддержание высокого уровня профессионализма при подготовке и принятии документов, содержащих градостроительные решения, согласования интересов участников и реципиентов градостроительной деятельности в местах ее осуществления, учета мнений заинтересованных сторон.

Историческими корнями связей между Россией и Германией во многом определяется близость культур и форм административно-управленческих структур наших государств. Соответственно, опыт административно-правового регулирования градостроительной деятельности и территориального планирования этой страны, намного более близкий нам, чем опыт США, был проигнорирован.

Однако опыт Германии или какой-либо иной страны может быть механически перенесен в Россию, в силу в десятки раз большей плотности сети населенных мест Европы и давно уже сложившейся в ней системе расселения с намного большей развитостью сети транспортных коммуникаций и других обслуживающих инфраструктур, образующих пространственный каркас государств. Кроме того, на территории Германии, например, отсутствуют территории высокого сейсмического риска. В связи с этим, наиболее полезным для нас здесь является непосредственно опыт регулирования пространственного развития посредством территориального планирования.

2. Необходимость переориентации градостроительной политики.

В России имеется еще и другая проблема, связанная с недавним переходом к рыночным отношениям, когда к началу XXI века градостроительная политика была сведена к роли одного из инструментов решения задач приватизации недвижимости. При этом она, как и в советские времена, продолжает быть нацелена на участие в решении проблем индустриализации – размещение объектов капитального строительства через решение задачи выделения земельных участков для них.

Именно этот фактор стал ключевым и получил отражение в принятом в 2004 г. Градостроительном кодексе Российской Федерации [3].

Действие кодекса в сочетании с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [4] привело к резкому падению уровня профессионализма в градостроительной деятельности.

Некоторые из числа многочисленных поправок, внесенных и вносимых в Градостроительный кодекс Российской Федерации, лоббируются бизнес – сообществом и чиновниками, без учета профессионального мнения, продолжают усугублять коррупционную направленность ряда его положений. Следствием падения качества градостроительных решений становятся ежегодно нарастающие масштабы наносимых обществу и государству материальных ущербов, снижение безопасности, связанный с этим рост количества чрезвычайных ситуаций, обострение социальных проблем. В свете сложившейся в мире и в стране ситуации переориентация градостроительной политики для России становится особо актуальной политической задачей [5].

Предложения по выходу из ситуации

Предложения по формированию градостроительной доктрины и повышению эффективности градостроительной политики в Российской Федерации, часть из которых представлена ниже, приведены в работах [1, 5, 6].

При нацеленности внутренней политики любой страны на модернизацию посредством создания и использования инновационных технологий ее градостроительная политика должна способствовать формированию человеческого капитала. Более того, она должна занять ключевое место в государственной и муниципальной политике, решая задачу формирования материальной среды, создающей предпосылки повышения качества жизни, повышения безопасности населения и интенсификации интеллектуального развития граждан. Поэтому, все составляющие набора национальных проектов и федеральных отраслевых программ должны согласовываться между собой через призму градостроительной политики.

Одной из важнейших составляющих формирования и проведения градострои-

тельной политики должны стать ее новые правовые и нормативные основы. В первую очередь ими должны быть определены: ее предмет; ее изменившиеся цели и принципы; состав, права, обязанности и ответственность ее участников и реципиентов. Представление авторов о предмете, целях и принципах формирования и проведения градостроительной политики

было дано в статьях, опубликованных в сборнике [5].

В данной работе, в силу их особой актуальности, в самом общем виде приведены:

Положения о составе, правах, обязанностях и ответственности участников и реципиентов градостроительной деятельности (табл.1);

Перечень нормативных документов, разработка которых необходима в первую очередь (табл.2);

Перечень концепций, классификаторов и методических документов, разработка которых необходима в первую очередь (табл.3).

Содержание предлагаемых положений приведено в форме таблиц, содержание которых частично представлено в работах [2, 5, 6].

Таблица 1.

Участники градостроительной деятельности

№ п/п	Наименование	Права	Обязанности	Ответственность
1.	Органы государственной власти			
1.1.	Федеральные органы государственной власти			
1.1.1	Президент	Утверждение законопроектов и проектов указов	Определение направленности и характера градостроительной политики, обеспечивающей безопасность и повышение качества среды жизнедеятельности граждан на территории РФ	За последствия реализации положений, принятых законов и указов
1.1.2	Правительство			
	1.Глава правительства	Утверждение постановлений правительства	Координация действий ведомств по подготовке решений в сфере градостроительной политики	За последствия реализации принятых решений
	2. Профильное ведомство (Минрегион России)	Утверждение нормативных актов и документов Российской Федерации. Разработка и организация работ по реализации федеральных целевых программ Согласование схем территориального планирования и генеральных планов при подготовке их к утверждению. Формирование планов НИОКР в сфере компетенции.	Организация разработки и принятие нормативных правовых актов, регулирующих градостроительную деятельность. Рассмотрение в установленные сроки схем территориального планирования и генеральных планов и подготовка их к утверждению, подготовка планов НИОКР в сфере своей компетенции. Контроль соблюдения действующих правовых и нормативных актов, регулирующих градостроительную деятельность.	За последствия реализации согласованных документов территориального планирования и действия принятых правовых и нормативных актов
	3. Ведомства, участвующие в подготовке решений правительства по формированию градостроительной политики (Минэкономразвития России, Минфин России, МЧС России, Минобрнауки России)	Согласование схем территориального планирования и генеральных планов, планов НИОКР Минрегиона в сфере компетенций.	Рассмотрение в установленные сроки схем территориального планирования и генеральных планов, планов НИОКР Минрегиона России в сфере компетенции.	За последствия своего участия в согласовании схем территориального планирования и генеральных планов, планов НИОКР Минрегиона России в сфере компетенции.
	4. Ведомства, реализация функций которых, связана с использованием и обустройством территории	Согласование соответствующих разделов в схемах территориального планирования и генеральных планах в сфере своей компетенции	Рассмотрение в установленные сроки соответствующих разделов в схемах территориального планирования и генеральных планах в сфере своей компетенции. Предоставление необходимой исходной информации разработчикам документов территориального планирования и градостроительного проектирования	За последствия своего участия в согласовании соответствующих разделов в схемах территориального планирования и генеральных планах
1.1.3	Органы правового регулирования взаимоотношений участников градостроительного процесса	Получение информации об объектах и субъектах градостроительной деятельности	Принятие решений, регулирующих взаимоотношения участников градостроительной деятельности	Обеспечение соблюдения правовых и нормативных требований к осуществлению градостроительной деятельности

№ п/п	Наименование	Права	Обязанности	Ответственность
1.1.4	Государственная дума и Совет Федерации	Принятие законов, регулирующих градостроительную деятельность	Рассмотрение законопроектов, регулирующих градостроительную деятельность	За последствия действия принятых законов
1.1.5	Администрации Федеральных округов	Участие в согласовании схем территориального планирования и генеральных планов, правовых и нормативных актов	Рассмотрение схем территориального планирования и генеральных планов, правовых и нормативных актов	За контроль последствий реализации схем территориального планирования и генеральных планов и соблюдение действующих правовых и нормативных актов
1.2.	Органы государственной власти субъектов Российской Федерации			
1.2.1	Администрации субъектов Российской Федерации			
	1. Глава Администрации субъекта Российской Федерации	Утверждение проектов нормативно-правовых актов и постановлений администрации субъекта Российской Федерации. Утверждение схем территориального планирования субъекта Российской Федерации и его частей	Формирование и реализация градостроительной политики, обеспечивающей безопасность и повышение качества среды жизнедеятельности граждан на территории субъекта Российской Федерации	За последствия реализации утвержденных схем территориального планирования субъекта Российской Федерации и его частей и действия принятых правовых и нормативных актов
	2. Профильное ведомство субъекта Российской Федерации	Утверждение правовых и нормативных актов субъекта Российской Федерации. Согласование схем территориального планирования и генеральных планов муниципальных образований при подготовке их к утверждению. Разработка региональных целевых программ, формирование планов НИОКР и ПИР субъекта Российской Федерации в сфере своей компетенции.	Рассмотрение в установленные сроки схем территориального планирования и генеральных планов муниципальных образований и подготовка их к утверждению. Подготовка планов НИОКР в сфере своей компетенции. Контроль соблюдения действующих правовых и нормативных актов, регулирующих градостроительную деятельность.	За последствия реализации утвержденных схем территориального планирования и генеральных планов муниципальных образований и действия принятых правовых и нормативных актов
	3. Ведомства, участвующие в подготовке решений правительства по формированию градостроительной политики	Согласование схем территориального планирования и генеральных планов при подготовке их к утверждению в сфере своей компетенции	Рассмотрение в установленные сроки схем территориального планирования и генеральных планов муниципальных образований в сфере своей компетенции	За последствия реализации утвержденных схем территориального планирования субъекта РФ и его частей и действия принятых правовых и нормативных актов
	4. Ведомства, реализация функций которых, связана с использованием и обустройством территории	Согласование соответствующих разделов в схемах территориального планирования и генеральных планах в сфере своей компетенции	Рассмотрение в установленные сроки соответствующих разделов в схемах территориального планирования и генеральных планах в сфере своей компетенции. Предоставление необходимой исходной информации разработчикам документов территориального планирования и градостроительного проектирования	За последствия своего участия в согласовании соответствующих разделов в схемах территориального планирования и генеральных планах
1.2.2	Органы правового регулирования взаимоотношений участников градостроительного процесса	Получение информации об объектах и субъектах градостроительной деятельности	Принятие решений, регулирующих взаимоотношения участников градостроительной деятельности	Обеспечение соблюдения правовых и нормативных требований к осуществлению градостроительной деятельности
1.2.3	Органы представительной власти субъекта Российской Федерации	Принятие правовых и нормативных актов, регулирующих градостроительную деятельность в субъекте РФ	Рассмотрение проектов правовых и нормативных актов, регулирующих градостроительную деятельность в субъекте РФ	За последствия действия принятых правовых и нормативных актов регулирующих градостроительную деятельность

№ п/п	Наименование	Права	Обязанности	Ответственность
2.	Органы местного самоуправления			
2.1.	Орган местного самоуправления городского округа или муниципального района			
2.1.1	Администрация городского округа или муниципального района			
	1. Глава администрации	Утверждение правовых и нормативных актов и схемы территориального планирования муниципального района и генеральных планов входящих в него поселений или генерального плана городского округа и генеральных планов входящих в него поселений.	Формирование и реализация градостроительной политики, обеспечивающей безопасность и повышение качества среды жизнедеятельности граждан на территории городского округа или муниципального района	За последствия реализации утвержденной схемы территориального планирования муниципального района и генеральных планов входящих в него поселений или генерального плана городского округа и генеральных планов входящих в него поселений; действия принятых правовых и нормативных актов
	2. Профильное ведомство	Согласование схемы территориального планирования муниципального района и генеральных планов входящих в него поселений или генерального плана городского округа и генеральных планов входящих в него поселений при подготовке их к утверждению. Формирование планов ПИР в сфере своей компетенции.	Рассмотрение в установленные сроки схемы территориального планирования муниципального района и генеральных планов входящих в него поселений или генерального плана городского округа и генеральных планов входящих в него поселений и подготовка их к утверждению. Контроль соблюдения действующих правовых и нормативных актов, регулирующих градостроительную деятельность.	За последствия реализации утвержденной схемы территориального планирования муниципального района и генеральных планов входящих в него поселений или генерального плана городского округа и генеральных планов входящих в него поселений и действия принятых правовых и нормативных актов
	3. Ведомства, участвующие в подготовке решений правительства по формированию градостроительной политики	Согласование схемы территориального планирования муниципального района и генеральных планов входящих в него поселений или генерального плана городского округа и генеральных планов входящих в него поселений при подготовке их к утверждению в сфере своей компетенции	Рассмотрение в установленные сроки схемы территориального планирования муниципального района и генеральных планов входящих в него поселений или генерального плана городского округа и генеральных планов входящих в него поселений в сфере своей компетенции	За последствия реализации утвержденной схемы территориального планирования муниципального района и генеральных планов входящих в него поселений или генерального плана городского округа и генеральных планов входящих в него поселений и действия принятых правовых и нормативных актов
	4. Ведомства, реализация функций которых, связана с использованием и обустройством территории	Согласование соответствующих разделов в схемах территориального планирования и генеральных планах в сфере своей компетенции	Рассмотрение в установленные сроки соответствующих разделов в схемах территориального планирования и генеральных планах в сфере своей компетенции. Предоставление необходимой исходной информации разработчикам документов территориального планирования и градостроительного проектирования	За последствия своего участия в согласовании соответствующих разделов в схемах территориального планирования и генеральных планах
2.1.2	Органы правового регулирования взаимоотношений участников градостроительного процесса	Получение информации об объектах и субъектах градостроительной деятельности	Принятие решений, регулирующих взаимоотношения участников градостроительной деятельности	Обеспечение соблюдения правовых и нормативных требований к осуществлению градостроительной деятельности
2.2.	Орган местного самоуправления поселения			
	Администрация поселения			
	1. Глава администрации поселения	Утверждение правовых и нормативных актов муниципального образования. Утверждение правовых и нормативных актов и генерального плана поселения.	Формирование и реализация градостроительной политики, обеспечивающей безопасность и повышение качества среды жизнедеятельности граждан на территории муниципального образования	За последствия реализации утвержденного генерального плана поселения; соблюдение действующих правовых и нормативных актов, регулирующих градостроительную деятельность.

№ п/п	Наименование	Права	Обязанности	Ответственность
	2. Профильное подразделение администрации муниципального образования	Согласование генеральных планов муниципального образования при подготовке их к утверждению.	Рассмотрение в установленные сроки генерального плана муниципального образования и подготовка его к утверждению.	За последствия реализации утвержденных схем территориального планирования и генеральных планов муниципальных образований и действия принятых правовых и нормативных актов
	3. Подразделения администрации муниципального образования, участвующие в подготовке решений по формированию градостроительной политики	Согласование генерального плана и правил землепользования и застройки поселения при подготовке их к утверждению	Рассмотрение в установленные сроки генерального плана и правил землепользования и застройки поселения	За последствия реализации утвержденного генерального плана поселения и правил землепользования и застройки
	4. Подразделения администрации муниципального образования, реализация функций которых, связана с использованием и обустройством территории	Согласование соответствующих разделов генерального плана и правил землепользования и застройки поселения в сфере своей компетенции	Рассмотрение в установленные сроки соответствующих разделов генерального плана и правил землепользования и застройки поселения в сфере своей компетенции. Предоставление необходимой исходной информации разработчикам документов территориального планирования и градостроительного проектирования	За последствия своего участия в согласовании соответствующих разделов генерального плана и правил землепользования и застройки поселения
3.	Организации, разрабатывающие научные основы градостроительной политики в Российской Федерации; проекты документов регулирующих градостроительную деятельность; методики и технологии регулирования градостроительной деятельности	Получение информации, необходимой для разработки проектов документов регулирующих градостроительную деятельность; методик и технологий регулирования градостроительной деятельности	Разработка научных основ градостроительной политики в РФ; проектов документов регулирующих градостроительную деятельность; методик и технологий регулирования градостроительной деятельности	За качество разработанных проектов документов регулирующих градостроительную деятельность; методик и технологий регулирования градостроительной деятельности
4.	Организации, обеспечивающие разработку документов территориального планирования и градостроительного проектирования; правил землепользования и застройки			
	1. Генеральные подрядчики и разработчики документов территориального планирования и градостроительного проектирования; правил землепользования и застройки	Получение информации, необходимой для разработки документов территориального планирования и градостроительного проектирования; правил землепользования и застройки. Привлечение субподрядных организаций	Разработка документов территориального планирования и градостроительного проектирования; правил землепользования и застройки	За качество разработанных документов территориального планирования и градостроительного проектирования; правил землепользования и застройки
	2. Организации, участвующие в выполнении разделов документов территориального планирования и градостроительного проектирования; правил землепользования и застройки	Получение информации, необходимой для разработки разделов документов территориального планирования и градостроительного проектирования; правил землепользования и застройки.	Разработка разделов документов территориального планирования и градостроительного проектирования; правил землепользования и застройки	За качество разработанных разделов документов территориального планирования и градостроительного проектирования; правил землепользования и застройки
	3. Изыскательские организации	Предоставление заказчиком условий для проведения изысканий	Проведение изысканий и предоставление отчетов по их результатам	За качество проведенных изысканий
5.	Организации и специалисты разработчики архитектурно-строительной и инженерно-строительной документации			
	1. Генподрядчики	Получение информации, необходимой для разработки архитектурно-строительной и инженерно-строительной документации. Привлечение субподрядных организаций	Разработка архитектурно-строительной и инженерно-строительной документации	За качество разработанных архитектурно-строительной и инженерно-строительной документации

№ п/п	Наименование	Права	Обязанности	Ответственность
	2. Субподрядчики	Получение информации, необходимой для разработки разделов архитектурно-строительной и инженерно-строительной документации.	Разработка разделов архитектурно-строительной и инженерно-строительной документации	За качество разработанных разделов архитектурно-строительной и инженерно-строительной документации
6	Инвесторы в развитие инфраструктур и капитальное строительство (юридические и физические лица)	Получение информации об объектах и условиях инвестирования в развитие инфраструктур и капитальное строительство	Предоставление инвестиций в соответствии с условиями инвестиционного контракта	Соблюдение условий инвестирования в развитие инфраструктур и капитальное строительство
7.	Организации, занимающиеся капитальным строительством и благоустройством территории	Получение информации об условиях капитального строительства и благоустройства территории	Обеспечить соблюдение утвержденных проектных решений и нормативных требований к осуществлению капитального строительства и благоустройства территории	За качество выполненных работ по объектам капитального строительства и благоустройства территории
8.	Застройщики (юридические и физические лица, занимающиеся капитальным строительством и благоустройством территории, на земельных участках являющихся их собственностью)	Осуществление застройки и благоустройства земельного участка, являющегося их собственностью	Соблюдение градостроительных норм и правил землепользования и застройки	За качество выполненных работ по застройке и благоустройству земельного участка, являющегося их собственностью
9.	Общественные организации и СМИ	Получение информации об объектах и субъектах градостроительной деятельности	Способствовать принятию решений, обеспечивающих безопасность и повышение качества среды жизнедеятельности граждан РФ	За правомочность осуществляемой деятельности
10.	Собственники недвижимости	Получение информации о подготовке и принятии градостроительных решений, затрагивающих их интересы и оспаривать их в установленном законом порядке	Участвовать в обсуждении при подготовке и принятии градостроительных решений, затрагивающих их интересы	За соблюдение градостроительных норм и правил при пользовании объектами недвижимости, собственниками которых они являются
11.	Лица, не являющиеся собственниками недвижимости, пользующиеся территорией, на которой осуществляется градостроительная деятельность	Получение информации о подготовке и принятии градостроительных решений, затрагивающих их интересы и оспаривать их в установленном законом порядке	Соблюдение норм и правил пользования объектами недвижимости	За соблюдение моральных и этических норм пользования объектами недвижимости.

Таблица 2.

Перечень нормативных документов первоочередной разработки

№ п/п	Стандарты деятельности, содержащие следующие критерии и требования
1.1	Критерии и требования для устойчивого развития территорий
1.2	Критерии и требования по градостроительному зонированию (картированию) территорий
1.3	Критерии и требования по оценке рисков градостроительной деятельности
1.4	Требования к содержанию разделов и составу документов специальных разделов ИСОГД, касающихся вопросов обеспечения градостроительной безопасности
2.1	Требования к положениям генерального плана поселения
2.2	Требования к обоснованиям положений генерального плана поселения
2.3	Требования к технологии разработки генерального плана поселения
3.1	Требования к положениям генерального плана городского округа
3.2	Требования к обоснованиям положений генерального плана городского округа
3.3	Требования к технологии разработки генерального плана городского округа
4.1	Требований к положениям СТП муниципального района
4.2	Требования к обоснованиям положений СТП муниципального района
4.3	Требования к технологии разработки СТП муниципального района
5.1	Требования к положениям СТП субъекта Российской Федерации
5.2	Требования к обоснованиям положений СТП субъекта Российской Федерации
5.3	Требования к технологии разработки СТП субъекта Российской Федерации

№ п/п	Стандарты деятельности, содержащие следующие критерии и требования
6.1	Требования к содержанию правил землепользования и застройки
6.2	Требования к технологии разработки правил землепользования и застройки
7	Критерии оценки эффективности целевого планирования и градостроительной политики (градостроительные стандарты) к целевым программам и комплексным проектам социально-экономического развития (программа «Жилище» и пр.)
8	Требования к территориальной системе по обеспечению сейсмобезопасности (на уровне федерального округа, субъекта Российской Федерации, муниципального образования - городского округа или муниципального района)
9	Критерии и требования по оценке и выявлению территорий повышенного сейсмического риска в генеральном плане (на уровне мегаполиса, агломерации, города, населенного пункта)
10	Критерии и требования по установлению непригодий для строительства и проживания населения
11	Требования к системам мониторинга и постановке инженерно-сейсмометрических наблюдений на территориях повышенного риска
12	Требования по оценке качества профессионального образования, компетенций, квалификации специалистов и экспертов в области градостроительной безопасности и оценки рисков, связанных с градостроительной деятельностью (профессиональный стандарт)
13	Требования к профессиональному образованию, компетентности и квалификации специалистов и экспертов в области градостроительной безопасности и оценке рисков, связанных с техническим регулированием и градостроительной деятельностью
14	Требования к программам сдачи квалификационного экзамена для аттестации специалистов и экспертов в области градостроительной безопасности и оценки рисков, связанных с техническим регулированием и градостроительной деятельностью

Примечание: Цветом выделены стандарты, разработка которых осуществляется в рамках стратегии [1].

Таблица 3.

Перечень классификаторов, нормативных актов и организационно-методических документов для первоочередной разработки

№ п/п	Наименование вида документа
1	Концепция долгосрочной стратегии пространственной организации обустройства территории Российской Федерации
2	Концепции взаимодействия отраслевых и комплексной СТП федерального уровня
3	Концепция новой градостроительной доктрины Российской Федерации
4	Концепция актуализации Градостроительного кодекса Российской Федерации и системы нормативных актов, регулирующих градостроительную деятельность
5	Концепции информационной системы территориального планирования в Российской Федерации
6	Концепция обеспечения градостроительной безопасности в Российской Федерации
7	Концепция стратегии по обеспечению безопасности зданий и сооружений в сейсмических районах Российской Федерации, включая вопросы развития строительства сейсмоустойчивых зданий и сооружений (концепция стратегии обеспечения сейсмобезопасности территории России)
8	Единая система классификации и кодирования работ и услуг по областям (направлениям) профессиональной деятельности в сфере устойчивого развития
9	Единая система классификации и кодирования объектов для практического учета результатов паспортизации объектов недвижимого имущества и капитального строительства в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД)
10*	Методики разработки генерального плана поселения
11*	Методики разработки генерального плана городского округа
12	Методики разработки СТП муниципального района
13	Методики разработки СТП субъекта Российской Федерации
14	Методики разработки правил землепользования и застройки
15	Методики градостроительного зонирования с учетом риска природных и природно-техногенных воздействий
16	Методики оценки и выявления территорий повышенного риска в генеральном плане города
17	Методики оценки сейсмической безопасности и паспортизации объектов недвижимости и капитального строительства
18	Методики построения «сценариев сейсмических бедствий» и подготовки планов превентивных мероприятий
19	Методики проведения квалиметрической экспертизы объектов, их комплексов и территорий (оценки влияния фактора безопасности и на стоимость земельного участка, объекта недвижимости и объекта капитального строительства)
20	Методики разработки и оценки эффективности международных, национальных и региональных целевых программ и комплексных проектов в области градостроительства и защиты территорий от природных и техногенных воздействий

Примечания:

1. Цветом выделены документы, разрабатываемые в рамках стратегии [1].
2. Методики по пп. 10, 11 в настоящий момент разработаны и введены в действие приказом Минрегиона России от 26 мая 2011 года № 244, подлежат корректировке после установления соответствующих требований и их обсуждения с профессиональным сообществом (табл.2).

В перечень нормативных документов включены те, принятие которых позволит установить нижние пороги уровня качества документов территориального планирования, посредством установления соответствующих стандартов их содержания и технологии, обеспечивающей

обоснованность принятых в них градостроительных решений, в том числе по уровням риска и обеспечению требований по градостроительной и сейсмической безопасности.

В перечень концепций включены те, которые заложат идеологические

основы градостроительной политики, обеспечат необходимый уровень безопасности территорий в границах приемлемого риска для жизни и здоровья граждан, начиная с пространственной организации обустройства территории страны, ее правовой базы и информаци-

онного обеспечения ее формирования и проведения.

В перечень методических документов включены те, пользование которыми позволит совершенствовать технологии разработки основных документов, регулирующих градостроительную деятельность и градостроительную безопасность, повысить обоснованность и эффективность принимаемых градостроительных решений.

Заключение

В статье на основе проведенного анализа установлены взаимосвязи между различными процессами градостроительной, оценочной, кадастровой деятельности, деятельности в области безопасности, управления и устойчивого развития. Отмечено, что процессы градостроительной деятельности и градостроительной безопасности неразрывно связаны с вопросами градостроительной политики.

На основе оценки опыта стран Европы и США в сфере территориального планирования предложены направления модернизации действующей системы градостроительного регулирования и градостроительной политики в Российской Федерации.

В итоге, сформирован перечень документов (концепций, классификаторов, методик и пр.), необходимых для первоочередной разработки с целью проведения государством эффективной градостроительной политики, обеспечения безопасности и устойчивого развития территорий.

Литература

1. Разработка стратегии обеспечения безопасности зданий и сооружений в сейсмических районах Российской Федерации, включая вопросы развития строительства сейсмоустойчивых зданий и сооружений: Отчет о НИР (промежуточный). / ЦНИИП градостроительства РААСН. Руководитель Р.Т.Акбиев. – М.: 2011. 228 с.

2. Федеральная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2014 годы». / Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365.

3. Градостроительный кодекс Российской Федерации в редакции федерального закона от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

4. Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 1 июля 2005 года № 94-ФЗ.

5. Вильнер М.Я. О градостроительной политике Российской Федерации. - М.-СПб: Издательство «ЗОДЧИЙ». 2011. 72 с.

6. Разработка территориальных схем оценки уровней сейсмического риска и сейсмостойкости зданий и сооружений. Отчет о НИР. / ЦНИИП градостроительства РААСН. Руководители М.Я.Вильнер, Р.Т.Акбиев. – М.: 2010. 117 с.

Контактная информация: 111024, Москва, ул. Душинская, д. 9,
ЦНИИП градостроительства РААСН. Тел.: +7 (495) 361-3270, e-mail: akbiev@bk.ru

mips2012

18 я МОСКОВСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА

«ОХРАНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОТИВОПОЖАРНАЯ ЗАЩИТА»

24-27 АПРЕЛЯ 2012

МОСКВА • ЦВК «ЭКСПОЦЕНТР»

Главная выставка индустрии охраны и безопасности в России.

MIPS – это крупнейшая по количеству и самая представительная по составу участников международная специализированная выставка по безопасности в России и странах СНГ.

Выставка систем безопасности MIPS – идеальная площадка для продвижения продукции, развития бизнеса, изучения рынка, встреч со специалистами из разных регионов России и зарубежья.

На выставке представлен полный спектр продукции и услуг для комплексного обеспечения безопасности во всех сферах современной жизни.

Разделы и тематики



Технические средства обеспечения безопасности
Павильоны 1, Форум



Охранное телевидение и наблюдение
Павильоны 1, Форум



Пожарная безопасность.
Аварийно-спасательная техника. Охрана труда.
Павильон 8, зал 2



Защита информации. Смарт карты.
ID-Технологии. Банковское оборудование.
Павильон Форум

Контактная информация



ITE LLC Moscow
129164, Москва, Зубарев пер., д. 15, стр. 1,
Бизнес-Центр «Чайка Плаза»
Тел.: +7 (495) 935-7350 (многоканальный)
Факс: +7 (495) 935-7351
E-mail: security@ite-expo.ru
Адрес в Интернет: www.ite-expo.ru
Сайт выставки: www.mips.ru

**Выставка MIPS — это главное событие в индустрии безопасности,
которое нельзя пропустить!**