

Р.Т.АКБИЕВ, канд. техн. наук  
(СРО НП «Градостроительство и безопасность», Москва)

## АСЕССОРЫ – СПЕЦИАЛИСТЫ И ЭКСПЕРТЫ ПО ОЦЕНКЕ КАЧЕСТВА ПРОФЕССИОНАЛЬНО- ГО ОБРАЗОВАНИЯ, КОМПЕТЕНЦИЙ, КВАЛИФИКАЦИЙ И ПЕРСОНАЛА



В настоящей работе на основе проведенного анализа исторических фактов, международных принципов стандартизации установлены требования к специалистам по оценке и сертификации персонала – ассессорам, экспертам-ассессорам и экспертам СРО. А также обозначены проблемы и перспективы развития профессии «ассессор» в России.

Ключевые слова: ассессор, сертификация персонала, оценка и подтверждение соответствия, профессиональная деятельность

Вопросы технического регулирования связаны, в том числе с оценкой и подтверждением соответствия продукции и услуг. Последнее, в свою очередь, предполагает проведение оценки качества профессионального образования, компетенций, квалификаций и персонала (далее – оценка и сертификация персонала).

Оценка и сертификация персонала – вид профессиональной деятельности, популярность которого возрастает в нашей стране в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию (ВТО), введением правил технического регулирования, ориентированных на международные стандарты и развитием института саморегулирования.

В настоящей работе на основе проведенного анализа исторических фактов, международных принципов стандартизации установлены требования к специалистам по оценке и сертификации персонала – ассессорам, экспертам-ассессорам и экспертам СРО.

классѣ чины; и которые въ одномъ классѣ тѣ имѣють по старшеству времени вступления въ чинъ между собою однакожъ воинскіе выше протчихъ, хотя бѣ и старѣе кто въ томъ классѣ пожалованъ былъ» обозначенный чин соответствовал VIII классу и должности «майора» (между капитаном и полковником). Данный документ имел силу закона и просуществовал с многочисленными изменениями вплоть до 1917 г.

Ассессор служил в должности регистратора, секретаря или советника, находился как заседатель в штате Сената, Синода, судов, других коллегий и губернских правлениях.

Получение чина установленного VIII классу предполагало наличие служебного стажа (при отсутствии



### История возникновения профессии «ассессор»

Ассессор (от лат. assessor – заседатель) – в Древнем Риме, средневековой Европе и современной Германии должностное лицо, облеченное властью, в том числе судебной.

В России в 1717 г. Петром I была введена должность коллежского ассессора, которая предполагала соответствующий гражданский чин.

После утверждения 24 января (4 февраля) 1722 года документа «Табель о рангахъ всѣхъ чиновъ, воинскихъ, статскихъ и придворныхъ, которые въ которомъ

ТАБЕЛЬ О РАНГАХЪ ВСѢХЪ ЧИНОВЪ, ВОИНСКИХЪ, СТАТСКИХЪ И ПРИДВОРНЫХЪ, КТО ИМѢЮТЪ ПО СТАРШЕСТВУ ВРЕМЕНИ ВСТУПЛЕНІЯ ВЪ ЧИНЪ И СТАРѢЕ КТО ВЪ ТОМЪ КЛАССѢ ПОЖАЛОВАНЪ БЫЛЪ.			
Классъ	ВОИНСКІЕ		СТАТСКІЕ И ПРИДВОРНЫЕ
	Секретари	Генералъ	Генералъ
1	Генералъ-фельдмаршалъ	Генералъ-фельдмаршалъ	Канцлеръ
2	Генералъ-полковникъ	Генералъ-полковникъ	Директоръ палаты сенаторовъ
3	Генералъ-лейтенантъ	Генералъ-лейтенантъ	Генералъ-прокуроръ
4	Генералъ-майоръ	Генералъ-майоръ	Президиумъ сената, Тайные сенаторы, Оберъ-прокуроръ
5	Генералъ-поручикъ	Генералъ-поручикъ	Генералъ-маіоръ, Генералъ-полковникъ, Оберъ-прокуроръ, Оберъ-маіоръ
6	Генералъ-адъютантъ	Генералъ-адъютантъ	Генералъ-маіоръ, Оберъ-прокуроръ, Оберъ-маіоръ, Оберъ-секретарь
7	Генералъ-адъютантъ	Генералъ-адъютантъ	Генералъ-маіоръ, Оберъ-прокуроръ, Оберъ-маіоръ, Оберъ-секретарь
8	Генералъ-адъютантъ	Генералъ-адъютантъ	Генералъ-маіоръ, Оберъ-прокуроръ, Оберъ-маіоръ, Оберъ-секретарь
9	Генералъ-адъютантъ	Генералъ-адъютантъ	Генералъ-маіоръ, Оберъ-прокуроръ, Оберъ-маіоръ, Оберъ-секретарь
10	Генералъ-адъютантъ	Генералъ-адъютантъ	Генералъ-маіоръ, Оберъ-прокуроръ, Оберъ-маіоръ, Оберъ-секретарь

высшего образования не менее 12 лет) или наличие высшего образования и сдачу специального экзамена.

#### Ассессоры и международная практика

В современном мире ассессоры (assessors) – это аттестаторы, которые участвуют в процессе независимой оценки соответствия, таких как аттестация кадров, рабочих мест, процессов, систем сертификации, менеджмента качества, саморегулирования других видах аттестации и оценкой соответствия, связанных с обеспечением качества профессионального образования, компетенций, квалификаций и персонала.

Участие ассессоров, в той или иной форме предусмотрено процессом проведения и сдачи квалификационных экзаменов. Например, название популярной деловой игры Assessment centre, используемой для этих целей и в качестве методики по оценке персонала также связано с понятиями «ассессор» и «оценка».



Для квалификации assessor международными стандартами установлены как минимум, 3 уровня – «Principal» (самый высокий), «Competent» и «Provisial» (самый низкий), что в соответствии с Национальной рамкой квалификаций предполагает уровень 5, 6, 7, 8. Соответствие должности ассессора по среднему уровню квалификации предполагает наличие у претендента соответствующего профильного образования (не ниже бакалавра), специальной подготовки (переподготовки) в соответствии с базовой профессией, требованиями к ассессорам и успешно сданного квалификационного экзамена.

Таким образом, несмотря на незначительные различия в написании, смысловая нагрузка английского и русского слова одинаковая, название компетенции имеет общие корни, а к должности (квалификации) устанавливались схожие требования.

#### Проблемы и перспективы развития профессии «ассессор»

В практической деятельности и современной России широкое использование термина ассессор имеет ряд сложностей.

1. Федеральным законом «О техническом регулировании» установлено четкое определение термина «оценка и подтверждение соответствия», которое требует развития в части ранжирования видов работ (услуг) и установления требований по компетенциям исполнителей на основании профессиональных стандартов.

2. В Европе и США «assessors» именуют тех, кого в России называют «оценщиками» – экспертами по независимой оценке стоимости имущества.

Термин «оценка», а также другие применяемые к оценке соответствия определения типа «аудитор», «эксперт» в России устанавливаются соответствующими нормативно-правовыми актами и/или общероссийскими классификаторами, и не в полной мере соответствуют понятиям, привнесенным из-за рубежа.

Отсутствие четкой терминологии часто приводит к свободной трактовке правил в этом сегменте профессиональной деятельности. По публикациям и объявлениям в сети Интернет для самоидентификации некоторыми группами и подчеркивания своей «элитарности» без соответствующего основания вводятся новые названия должностей, квалификаций и профессий, таких как, например, аудитор систем сертификации, аудитор систем качества; эксперт СРО и пр., не в полной мере соответствующие понятиям, используемым в отечественной практике.

Без установления четких критериев (стандартов) оценки компетентности таких специалистов такие действия вводят в заблуждение граждан, т.е. противозаконны.

3. В результате административной реформы, после введения в действие Федерального закона «О саморегулируемых организациях», активизировался процесс самоорганизации профессиональной и предпринимательской деятельности. Страну захлестнула волна формирования многочисленных специализированных органов (аттестационных, квалификационных, экза-



менационных, ревизионных, контрольных, дисциплинарных комиссий), профильных комитетов, экспертных органов и прочее, участие в которых требует от их заседателей не только профессиональных отраслевых умений и навыков, но также наличие знаний в сфере оценки и подтверждения соответствия (сертификации).

4. В одном правовом поле оказались следующие группы специалистов, так или иначе причастные к оценке и подтверждению соответствия (персонала, компетенций, предприятий, бизнеса, интеллектуальных ресурсов):

- руководители предприятий, организаций и учреждений градостроительной отрасли;

- специалисты, эксперты в области аккредитации, стандартизации, метрологии, оценки и сертификации;

- руководители, специалисты, иные служащие отдела кадров, сотрудники отделов персонала, бухгалтера, осуществляющие кадровый учет, HR-менеджеры;

- специалисты по профориентации;
- члены аттестационных, квалификационных, контрольно-ревизионных и дисциплинарных комиссий;

- эксперты саморегулируемых организаций (СРО);

- психологи, работающие с персоналом.

5. В России конца XIX века в государственном реестре числилось 4671 ассессор (в пересчете на современное административно-территориальное деление – от 6 до 10 специалистов на субъект Российской Федерации).

По состоянию на 1 января 2011 года в Российской Федерации только по градостроительной и оценочной деятельности зарегистрировано более 500 саморегулируемых организаций (166 – проектировщики, 28 – изыскатели, 238 – строители) и более 780 систем добровольной сертификации.

Учитывая тенденции к сокращению области применения обязательной оценки и сертификации, создание систем сертификации, особенно образованных объединениями производителей, потребителей и работодателей, становится наиболее перспективным для обеспечения необходимого уровня качества потребительских товаров и услуг, и повышения их конкурентоспособности.

В связи с этим, потребность в формировании профессионального кадрового резерва в области профессиональной оценки и сертификации очевидна.

В первую очередь данный процесс необходимо упорядочить в градостроительной отрасли.

### Заключение

1. В России вновь появилась потребность в восстановлении такой незаслуженно забытой профессии как ассессор для идентификации конкретной группы специалистов в области оценки и подтверждения соответствия.

2. Анализ законодательства Российской Федерации, международной и национальной правоприменительной практики показывает, что компетенции эксперт-ассессор следует устанавливать к сертифицированным специалистам – ассессорам высшей квалификации (principal), при аккредитации их на проведение независимой экспертизы в рамках зарегистрированных систем сертификации, включенных в государственный реестр в установленном законом порядке.

3. Восстановлению кадрового потенциала России в области оценки и сертификации будет способствовать:

- развитие Общероссийской общественной саморегулируемой организации «Российское общество экспертов-ассессоров – РАЭКС», созданной 26 июля 2011 года;
- установление, внедрение на практике и соблюдение критериев (профессиональных



стандартов) деятельности в области оценки и сертификации качества профессионального образования, компетенций, квалификаций и персонала.

4. С появлением в России института саморегулируемых организаций (СРО) очевидна тенденция по введению в практику

новой компетенции – эксперт СРО.

5. Эксперт СРО должен иметь, как минимум, статус эксперта-ассессора, пройти оценку и подтверждение дополнительной компетентности не только в области оценки и сертификации, но обладать знаниями в сфере саморегулирования, управления и устойчивого развития.

К сфере деятельности экспертов СРО следует отнести вопросы оценки эффективности деятельности (рейтинга) саморегулируемых организаций, объединений саморегулируемых организаций, а также их органов управления, комиссий, систем менеджмента саморегулирования, потенциала и интеллектуальных ресурсов, участие в процессах аттестации и сертификации руководителей, специалистов и иных служащих саморегулируемых организаций, их объединений, объединений работодателей.

Эксперты-ассессоры (эксперты СРО) могут применять свои знания, умения и навыки к оценке деятельности иных основанных на членстве некоммерческих организаций, профессиональных объединений, объединений работодателей и профсоюзных организаций.

*Подробнее о деятельности РАЭКС на сайте: [www.sro-sert.ru](http://www.sro-sert.ru).*

*Контактная информация: 111024, Москва, ул. Душинская, 9.  
Тел.: +7 (499) 763-6123, e-mail: [office@grad-safety.ru](mailto:office@grad-safety.ru).*



## НП «ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО И БЕЗОПАСНОСТЬ» (СРО) Некоммерческое партнерство «Национальное объединение специалистов и экспертов в области градостроительства и безопасности» (Саморегулируемая организация)

Градостроительная деятельность представляет собой комплекс взаимосвязанных научных и практических действий в области планирования, программирования и проектирования развития территорий, в том числе городов и иных поселений, учитывающих совокупность социально-экономических, строительного-технологических, архитектурно-художественных, а также санитарно-технических задач и методов их решения в этой области.

Градостроительная деятельность неразрывно связана с процессами обеспечения безопасности (объектов, территорий) и защиты населения от явлений природного, природно-техногенного и (или) техногенного характера.

05 марта 2011 года сведения о партнерстве внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций за № 0171.

111024, г. Москва, ул. Душинская, дом 9  
[www.grad-safety.ru](http://www.grad-safety.ru) [info@grad-safety.ru](mailto:info@grad-safety.ru)  
тел: +7 (499) 763 6123

