

## СТРАТЕГИЯ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С УЧЕТОМ ЗАДАЧ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СЕЙСМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТЕРРИТОРИЙ (Предложения для включения в стандарт)

**Акбиев Р.Т., канд. техн. наук**  
(ЦНИИП Градостроительства РААСН),  
**Аксенова Н.Г., вед. специалист**  
(СРО РОСС),  
**Заболоцкая Е.Н., начальник центра АИиНТД**  
(ОАО «ВНИИИТПИ»)

Президентом Российской Федерации от 7 февраля 2008 года №Пр-212 утверждена «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации» (далее — Стратегия), подготовленная с учетом законодательства и международных обязательств, определяющих направления социально-экономического развития страны, повышения эффективности государственного управления и взаимодействия органов государственной власти и гражданского общества [1].

В Стратегии сформированы основные подходы к созданию доктринальных, концептуальных, программных и иных документов, определяющих цели и направления деятельности органов государственной власти, а также принципы и механизмы их взаимодействия с организациями и гражданами в области развития информационного общества в Российской Федерации.

Опираясь на положения Стратегии, в настоящей статье сформированы предложения и рекомендации регионам по формированию территориальных систем информатизации градостроительной деятельности, с учетом задач по обеспечению сейсмической безопасности населения.

### **Проблемы информатизации в сейсмоопасных регионах**

Попытаемся разобраться, каким образом в настоящее время осуществляется информатизация общества по проблемам, связанным с особенностями градостроительного планирования в режиме обеспечения сейсμβезопасности территорий.

В рамках соответствующего закона [2] сформирована **единая государственная система информатизации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера** (далее — РСЧС) при участии МЧС России. Администрациями сейсмоопасных регионов и органами местного самоуправления, в развитие РСЧС сформированы аналогичные **территориальные подсистемы**, способные функционировать в автономном режиме.

Параллельно, в соответствии с Градостроительным кодексом РФ [3], органам местного самоуправления вменено в обязанность, создать на уровне муниципальных территориальных подсистем **информационной системы**

**обеспечения градостроительной деятельности** (далее — ИСОГД).

Несмотря на то, что задачи информатизации градостроительной деятельности на территориях отнесены к компетенции соответствующих **государственных региональных учреждений (организаций) в области архитектуры и градостроительства**, организационно-методическое обеспечение ИСОГД решается в их обход, Министерством регионального развития Российской Федерации [4].

Значительный объем сведений прикладного характера и базы данных (по объектам, услугам и пр.) содержится в негосударственных информационных системах на порталах хозяйствующих субъектов, в архивах предприятий по технической инвентаризации, на сайтах отраслевых, научно-исследовательских и проектно-изыскательских организаций. Созданные на инициативной основе они, как правило, действуют в автономном режиме.

Исходя из вышеизложенного, а также учитывая объемные трудности, обусловленные административным устройством России, сложным механизмом взаимодействия между всеми участниками, очевидна необходимость формирования современной системы и эффективных механизмов информатизации регионов, с учетом задач по обеспечению сейсμβезопасности территорий.

### **Цель, задачи и принципы информатизации в сейсмоопасных регионах**

Для формирования основных принципов информатизации регионов определимся с ее целями и задачами.

**Целью** формирования и развития *комплексной* системы информатизации градостроительной деятельности с учетом задач по обеспечению сейсмической безопасности территорий (далее — Система информатизации) является устойчивое развитие территорий с учетом риска возникновения землетрясений, обеспечение безопасности населения и эффективное государственное управление на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

К числу основных **задач**, требующих решения для достижения поставленной цели, относятся:

— формирование современной территориальной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры,

предоставление на ее основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий;

- повышение качества социальной защиты населения, на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий;

- совершенствование системы государственных гарантий по обеспечению безопасности населения, с учетом конституционных прав граждан в информационной сфере;

- совершенствование условий для осуществления градостроительной деятельности на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий;

- повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления услуг;

- развитие науки, технологий и техники, подготовка квалифицированных кадров;

- развитие системы профессионального просвещения;

- противодействие использованию потенциала информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы основным участникам Системы информатизации.

Исходя из этого, развитие Системы информатизации должно базироваться на следующих принципах:

- партнерство государства, бизнеса и гражданского общества;

- свобода и равенство доступа к информации и знаниям;

- поддержка отечественных производителей продукции и услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;

- содействие развитию международного сотрудничества;

- обеспечение безопасности в информационной сфере.

Для решения поставленных задач органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенные на сейсмоопасных территориях:

- разрабатывают основные мероприятия по развитию Системы информатизации, создают условия для их выполнения во взаимодействии с бизнесом и гражданским обществом;

- определяют контрольные значения показателей ее развития;

- обеспечивают развитие территориального законодательства и совершенствование правоприменительной практики и использования информационных и телекоммуникационных технологий;

- создают благоприятные условия для интенсивного развития науки, профессионального образования, просвещения населения, разработки и внедрения в производство наукоемких информационных и телекоммуникационных технологий;

- обеспечивают повышение качества и оперативности предоставления услуг организациям и гражданам на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий;

- создают условия для равного доступа граждан к информации;

- используют возможности информационных и телекоммуникационных технологий для повышения безопасности населения в условиях сейсмической угрозы.

### **Методы решения задач по информатизации**

Достижение поставленных целей осуществляется следующими взаимосвязанными мероприятиями.

1. В области формирования современной территориальной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставления на ее основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий:

- наделение территориальных государственных органов в области архитектуры и градостроительства головными функциями в организационно-методическом плане для координации работ в обозначенной выше сфере деятельности;

- создание, на единой научно-методической основе, инфраструктуры широкополосного доступа к информации в сейсмоопасных субъектах Российской Федерации, в том числе с использованием механизмов частно-государственного партнерства;

- участие в формировании единого информационного пространства путем создания Интернет — ресурсов по типу единой информационной системы (ЕИС) «Градоресурс» и информационной системы (ИС) «Сейсбезопасность» [5, 6].

- повышение доступности к указанным ресурсам населения и организаций;

- создание на базе территориальных отделений Саморегулируемой организации СРО РОСС [7] и других аналогичных профессиональных объединений, системы общественных центров доступа населения к государственным и негосударственным информационным ресурсам и системам правовой и аналитической информации.

2. В области повышения качества социальной защиты населения, на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий:

- расширение использования информационных и телекоммуникационных технологий для развития новых форм и методов обучения населения действиям при землетрясениях и ликвидации их последствий, в том числе, путем дистанционного образования;

- внедрение новых методов по оказанию помощи пострадавшему населению, включая методы дистанционного обслуживания;

- использование возможностей по предоставлению гражданам социальной помощи и соответствующих услуг с использованием информационных и телекоммуникационных технологий.

3. В области совершенствования системы государственных гарантий по обеспечению безопасности населения, с учетом конституционных прав граждан в информационной сфере основным направлением является развитие и внедрение в практику законодательных механизмов в сфере технического регулирования, стандартизации и самоорганизации (сертификации и страхования) профессиональной деятельности.

4. В области совершенствования условий для осуществления градостроительной деятельности на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий:

- развитие системы региональной информатизации;

- стимулирование применения организациями

и гражданами инновационных технологий в области градостроительства, включая проведение инженерно-сейсмометрических наблюдений (мониторинг) за окружающей средой и объектами;

- участие в создании условий для развития конкурентоспособной отечественной индустрии в части производства и применения инновационных технологий по прогнозу землетрясений, оценке сейсмической опасности и сейсмической защите сооружений, а также соответствующих технических средств, оборудования и программного обеспечения;

- привлечение инвестиций в строительную отрасль, внедрение новых и эффективных строительных технологий;

- создание условий для развития компаний, занимающихся научно-исследовательской и инновационной деятельностью;

- стимулирование создания новых предприятий по производству высокотехнологичного оборудования и строительной продукции;

- содействие повышению экономической эффективности использования российскими правообладателями объектов интеллектуальной собственности.

5. В области повышения эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления услуг:

- обеспечение эффективного межведомственного, межрегионального и межотраслевого информационного обмена в рамках ЕИС «Градосресурс» и ИС «Сейсмобезопасность»;

- интеграция государственных и негосударственных информационных систем и ресурсов;

- увеличение объемов и качества услуг, предоставляемых в электронном виде;

- совершенствование организационно-методического обеспечения градостроительной деятельности, стандартизации и администрирования услуг;

- совершенствование системы предоставления государственных, муниципальных и профессиональных услуг гражданам и организациям.

6. В области развития науки, технологий и техники, подготовки квалифицированных кадров:

- развитие региональной технической политики путем обозначения приоритетных направлений науки, технологий и техники, на основе формируемых долгосрочных и среднесрочных прогнозов технологического развития (форсайт) и целевых программ;

- создание условий для коммерциализации и внедрения результатов научных исследований и экспериментальных разработок, а также расширение обмена, научной информацией;

- создание правовых, организационных и иных условий для укрепления научно-исследовательского сектора высшей школы, оснащения территориальных вузов, научных организаций и исследовательских центров современным научно-исследовательским, технологическим и учебным оборудованием;

- повышение качества подготовки специалистов, со-

здание системы непрерывного обучения, повышения квалификации специалистов, их аттестации и сертификации.

7. В области развития системы профессионального просвещения:

- поддержка деятельности саморегулируемых организаций и других профессиональных объединений, их привлечение к формированию и реализации целевых программ и проектов;

- участие в реализации социально значимых проектов, созданных по типу ЕИС «Градосресурс» [5] и ИС «Сейсмобезопасность» [6], их организационная и техническая поддержка, в том числе в средствах массовой информации;

- формирование государственного заказа на создание и распространение соответствующей кинематографической и печатной продукции и Интернет — ресурсов;

- пропаганда научных и технических достижений отечественных компаний специалистов;

- сохранение накопленного научно-технического потенциала и профессиональных разработок, обеспечение их доступности для организаций и граждан.

8. В области противодействия использованию потенциала информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы основным участникам Системы информатизации:

- обеспечение безопасности функционирования территориальной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

- обеспечение безопасности функционирования информационных и телекоммуникационных систем ключевых объектов инфраструктуры, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, в том числе критических объектов, объектов повышенной опасности, включая технически сложные и уникальные сооружения;

- повышение уровня защищенности корпоративных и индивидуальных информационных систем;

- совершенствование правоприменительной практики в области противодействия угрозам несанкционированного доступа к использованию информационных и телекоммуникационных ресурсов во враждебных целях;

- соблюдение требований по обеспечению конфиденциальности сведений и безопасности информации ограниченного доступа.

#### **Реализация мероприятий по информатизации сейсмоопасных регионов**

**Блок-схема по информатизации градостроительной деятельности, с учетом задач по обеспечению сейсмической безопасности территорий, приведена на рис.1.**

Создание условий для функционирования Системы информатизации осуществляется путем разработки и реализации соответствующего плана мероприятий, осуществляемых при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, представителей бизнеса, научных организаций и гражданского общества.

Реализация такого плана мероприятий обеспечивается территориальным органом исполнительной власти в области архитектуры и градостроительства.

В соответствии с концепцией федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, ос-

Блок-схема информатизации градостроительной деятельности сейсмоопасных территорий

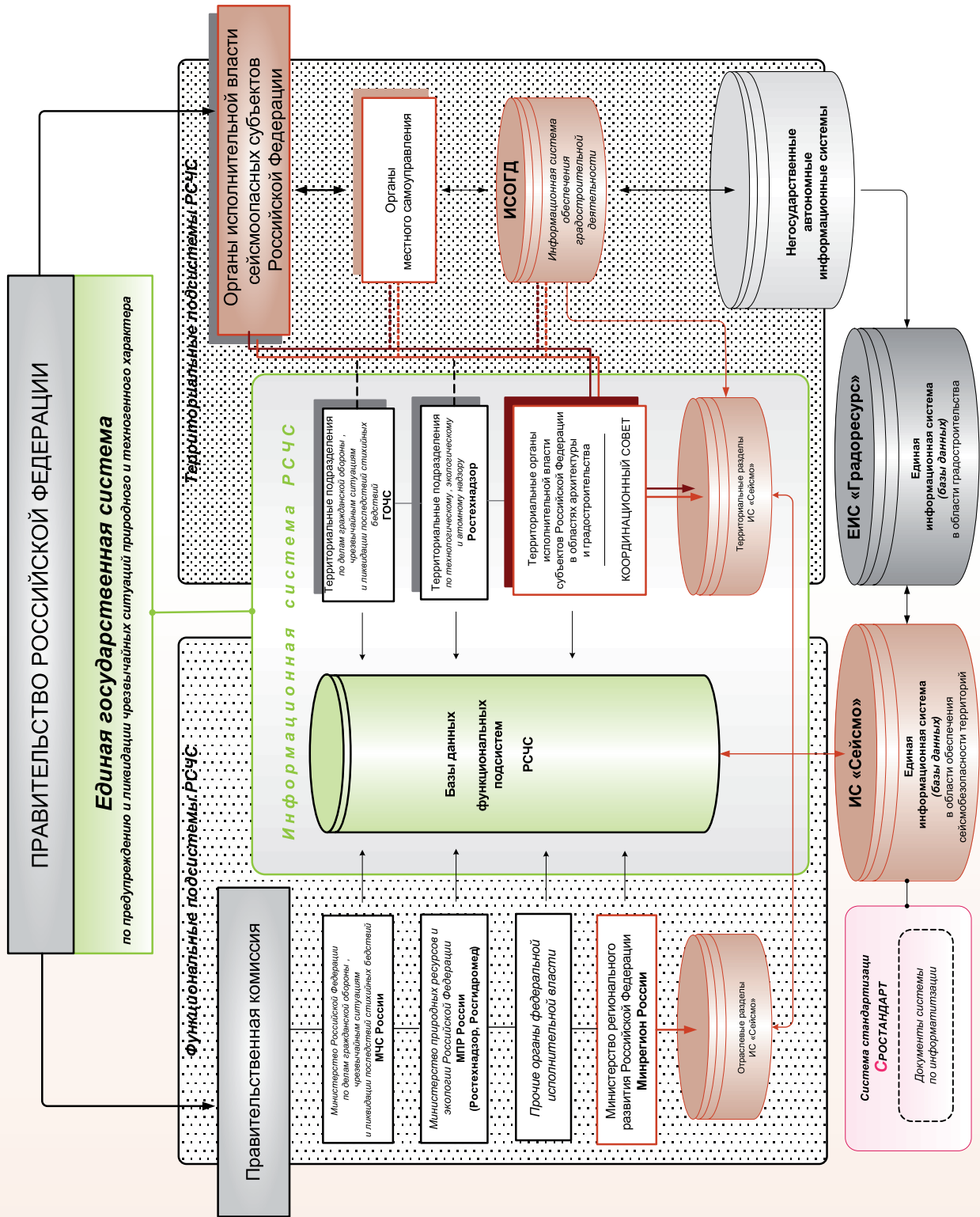


Рис.1

новых объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2013 годы» [7] мероприятия по информатизации подлежат реализации за счет средств бюджетов всех уровней, а также внебюджетных источников.

**Индикаторы, используемые для оценки уровня информатизации региона**

В целях обеспечения реализации предложений, изложенных в настоящей статье, оценка эффективности системных мероприятий по информатизации сейсмоопасных территорий осуществляется на основании результатов мониторинга и статистического наблюдения за следующими показателями (индикаторами):

— наличие и объем заполнения необходимыми данными территориальных разделов ЕИС «Градоресурс», ИС «Сейсмобезопасность», а также других информационных систем, созданных при частно-государственном партнерстве;

— рейтинг (место) региона среди сейсмоопасных субъектов Российской Федерации в сфере информатизации градостроительной деятельности и сейсмического риска;

— место по уровню доступности региональной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры для субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности;

— сокращение различий между регионами по интегральным показателям снижения сейсмического риска и информатизации данного процесса;

— доля государственных услуг, которые население может получить с использованием информационных и телекоммуникационных технологий, в общем объеме таких услуг;

— доля электронного документооборота между органами государственной власти и организациями в общем объеме документооборота;

— доля архивных фондов, включая фонды аудио- и видеоархивов, переведенных в электронную форму;

— доля библиотечных фондов, переведенных в электронную форму, в общем объеме фондов общедоступных библиотек, включая библиотечные каталоги.

Для каждого показателя (индикатора), на конкретный период устанавливаются контрольные значения, достижение которых регламентируется в целевых программах и региональных планах социально-экономического развития.

Информация о результатах мониторинга и статистических наблюдений является и открытой и общедоступной для пользования.

**Сотрудничество в области развития информатизации регионов**

Основными направлениями сотрудничества для целей информатизации градостроительной деятельности в сейсмоопасных регионах являются:

— продвижение системы стандартизации СРОСТАНДАРТ — СТО СРО [8] в качестве основы для разработки норм, правил в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, а также механизмов, регулирующих отношения в области использования общероссийских и региональных баз данных и информационной инфраструктуры, включая гармонизацию национальной системы стандартов и сертификации в этой сфере с международной системой;

— привлечение региональных специалистов к участию в международных и межрегиональных исследовательских проектах по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники;

— участие в создании на единой научно-методологической основе и при содействии партнеров ЕИС «Градоресурс», ИС «Сейсмобезопасность» других аналогичных информационных систем международного уровня;

— формирование системы профессиональной и корпоративной ответственности участников с целью предупреждения, выявления, пресечения и ликвидации последствий неправомерного использования создаваемых информационных и телекоммуникационных ресурсов и инфраструктуры баз данных.

**Заключение**

Предложенные подходы по созданию эффективной системы (стратегии) информатизации градостроительной деятельности сейсмоопасных регионов сформированы на основании анализа действующей нормативно-правовой базы и имеют принципиальное значение.

В соответствии с международными правилами, изложенные в статье положения и требования, после публикации и обсуждения станут основой для включения в соответствующий документ Системы СРОСТАНДАРТ.

**Литература**

1. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации. / утверждена Президентом Российской Федерации от 7 февраля 2008 года № Пр-212.
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (с изменениями на 30 октября 2007 года).
3. Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ. Градостроительный кодекс Российской Федерации (с изменениями на 22 июля 2008 года).
4. Постановление Правительства РФ от 9 июня 2006 года № 363. Об информационном обеспечении градостроительной деятельности.
5. Акбиев Р.Т., Заболоцкая Е.Н. Информационные ресурсы и управление развитием территорий. // Сейсмостойкое строительство. Безопасность сооружений, 2008. № 1. С.51-55.
6. Айзенберг Я.М., Акбиев Р.Т., Смирнов В.И. Информационное обеспечение сейсмобезопасности как основа целевого планирования. // Сейсмостойкое строительство. Безопасность сооружений. 2004. № 6. С.5-10.
7. Распоряжение Правительства РФ от 15 августа 2008 года № 1197-р. Концепция федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2013 годы».
8. Айзенберг Я.М., Акбиев Р.Т., Колесников А.А., Смирнов В.И. Система стандартизации в области градостроительства и защиты от природных и техногенных воздействий - СРОСТАНДАРТ. // Сейсмостойкое строительство. Безопасность сооружений. 2008. № 5. С.21-23.

Материалы хранятся по адресу:  
111024, Москва, ул. Душинская, 9  
тел./факс:(495) 671-51-39; e-mail: akbiev@bk.ru