

достоительной деятельности возможно путем:

- активного включения в этот процесс научной общественности и профессиональных участников градостроительной деятельности;
- создания и внедрения ими комплексной системы социальной ответственности специалистов и организаций за результаты работ (услуг);
- информационной открытости такой деятельности.

3. Условия для благоприятного развития саморегулирования градостроительной деятельности зависят от сохранения баланса коммерческих и профессиональных интересов, который достигается в результате следующего:

I. Представляется целесообразным объединение и активное участие организаций и специалистов — представителей академической науки, основных профессиональных объединений (АРОИИС, РАСС, РОМГГФ, САР), их членов и партнеров в рамках саморегулируемых организаций типа СРО РОСС (архитектурно-строительное проектирование) и Гильдия градостроителей (инженерные изыскания).

II. В системе «СРО РОСС — Гильдия градостроителей — Члены и Партнеры» формируются:

- обобщенный классификатор видов градостроительной деятельности;
- единая концепция саморегулирования профессиональной и предпринимательской деятельности

и программа развития, где конкретизируются задачи и профессиональные интересы главных участников (например, по направлениям: архитектура, территориальное планирование, сейсмический риск и пр.);

- единый (сводный) реестр (регистр) специалистов и организаций, а также порядок и правила его ведения;
- единая система стандартизации, включая правила саморегулирования и требования к специалистам, с размежеванием конкретных задач и их гармонизацией;
- совместные рабочие органы (технический комитет, национальный комитеты, экспертный совет и пр.).

После установления общих правил, на втором этапе, можно будет размежеваться по направлениям экономической деятельности, видам работ и оказываемых услуг в области градостроительства.

III. Саморегулирование по направлениям «проектирование» и «инженерные изыскания» осуществляется при постоянном деловом контакте с региональными СРО, объявившими своей главной целью тематику по направлению «строительство, реконструкция, капитальный ремонт».

Реализация такого подхода поможет противопоставить экспансии коммерческого начала на рынок профессиональных услуг в области проектирования и инженерных изысканий, которые, в конечном счете, составляют главную основу обеспечения безопасности конечной продукции.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО САМООРГАНИЗАЦИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ПРИРОДНЫХ И ТЕХНОГЕННЫХ РИСКОВ

Акбиев Р.Т., канд. техн. наук
(ЦНИИП градостроительства РААСН),
Горелов И.В., зам. генерального директора
(Российский союз строителей),
Заболоцкая Е.Н., начальник Центра АИиНТД
(ОАО «ВНИИНТПИ»)

В настоящей статье предложен один из вариантов возможного развития саморегулирования градостроительной деятельности, благоприятный для специалистов и организаций, осуществляющих свою деятельность в сейсмически опасных районах.

Предложения оформлены в виде концепции и имеют своей целью формирование основных направлений деятельности в рамках реализуемой Правительством Российской Федерации стратегии по саморегулированию.

Настоящая концепция базируется на законодательно установленных принципах обеспечения безопасности и устойчивого развития территорий, городов и населенных пунктов, главными из которых являются:

1. Обязательность регулирования государством вопросов, касающихся безопасности здоровья и жизни граждан, гарантирования защиты территории и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Ориентирование экономической деятельности хозяйствующих субъектов в сфере градостроительства на достижение конечного результата — обеспечение безопасности строительной продукции, объектов капитального строительства и территорий.

3. Содействие развитию инициативы саморегулируемых организаций и других профессиональных сообществ в обновлении, совершенствовании и развитии системы нормативного обеспечения градостроительной деятельности, технического регулирования и стандартизации.

4. Повышение социальной ответственности субъектов профессиональной и предпринимательской деятельности за принятые решения; их активное привлечение для решения поставленных задач, в том числе методами самоорганизации и саморегулирования.

5. Внедрение в практику взаимодействия между хозяйствующими субъектами правил профессиональной эти-

ки и установившейся практики.

6. Гарантирование надлежащего качества выполнения работ путем сертификации работ (услуг), аттестации и страхования ответственности исполнителей, а также создания компенсационных фондов.

Область применения.

Концепция предназначена для использования субъектами предпринимательской и профессиональной деятельности при участии в решении градостроительных задач и обеспечении устойчивого развития территорий, осуществляемых в виде архитектурно-строительного проектирования, территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, строительства и реконструкции объектов капитального строительства и недвижимости;

Основой настоящей концепции является **декларация Саморегулируемой организации по строительству и защите от природных и техногенных рисков**, где определены основные цели задачи этой организации.

Ниже определены стратегия, методы достижения и решения поставленных задач, а также принципы развития СРО РОСС в рамках законодательства о безопасности, градостроительной деятельности и техническом регулировании.

Основные положения концепции могут использоваться органами исполнительной власти и местного самоуправления, субъектами предпринимательской деятельности и другими заинтересованными лицами при установлении членских, партнерских и договорных отношений как с СРО РОСС, так и между собой.

Основу деятельности СРО РОСС в рамках настоящей концепции определяют:

- приоритеты деятельности и развития организации;
- основные требования к ее членам и партнерам как к участникам градостроительной деятельности;
- основные направления, формы и методы взаимодействия как между участниками СРО РОСС, так и внешних отношений с государственными органами, хозяйствующими субъектами и профессиональными сообществами;
- формат и методологию участия СРО РОСС, ее членов и партнеров в развитии нормативно-правового обеспечения, технического регулирования и стандартизации;
- подходы и принципы обеспечения качества выполнения работ (оказания услуг) по направлениям деятельности СРО РОСС, а также оценки и подтверждения соответствия предъявляемым требованиям.

Основные принципы и стратегия саморегулирования

Градостроительная деятельность — деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства.

В соответствии с международными стандартами и установившейся практикой к задачам архитектурно-строительного проектирования относятся работы (услуги) в области архитектуры, а также следующие виды экономической деятельности, влияющие на безопасность объекта:

- инженерно-техническое проектирование;
- научные исследования и разработки, осуществляемые в форме научно-технического сопровождения строительства и мониторинга;
- аудит безопасности объектов и оценка природных рисков, осуществляемые методами технического обследования, расчетной и экспериментальной оценки (подтверждение соответствия).

Перечисленные виды деятельности тесно связаны с разработкой генеральных планов, транспорта и превентивных защитных мероприятий, относящихся к задачам территориального планирования.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что саморегулирование в градостроительстве осуществляется независимо по трем основным направлениям деятельности: архитектурно-строительное проектирование (1), инженерные изыскания (2), строительство, реконструкция и капитальный ремонт (3), наиболее целесообразна для реализации следующая **стратегия деятельности**:

1. СРО РОСС объединяет путем членства в организации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по направлению градостроительной деятельности — архитектурно-строительное проектирование с выполнением работ (оказанием услуг) по видам экономической деятельности, перечисленным выше.

Иные субъекты предпринимательской и профессиональной деятельности, заинтересованные в сотрудничестве с СРО РОСС устанавливают с ней партнерские отношения на договорной основе, в рамках действующего гражданского законодательства.

2. СРО РОСС совместно с членами и партнерами организации разрабатывает систему нормативных документов (стандартизации), которая включает, в том числе:

- стандарты, устанавливаемые в соответствии с законодательством о техническом регулировании правила осуществления работ, влияющих на безопасность территорий и конкретных объектов, требования к их результатам, системе контроля за выполнением указанных работ и результатам этих работ;
- нормы и правила саморегулирования (профессиональные стандарты) — требования к предпринимательской и профессиональной деятельности членов и партнеров СРО РОСС, находящиеся вне сферы законодательства о техническом регулировании.

3. Основными партнерами СРО РОСС при формировании системы саморегулирования и стандартизации предполагаются:

- Российская ассоциация по сейсмостойкому строительству и защите от природных и техногенных воздействий (РАСС);
- Российская академия наук (РАН) в составе Геофизической службы (ГС) и Института Физики Земли (ИФЗ);
- Российская академия архитектуры и строительных наук (РААСН) в составе ЦНИИП градостроительства РААСН и Института строительной физики (ИСФ);
- региональные организации и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы (услуги) по направлениям деятельности СРО РОСС, а также следующие профессиональные объединения:
 - Российское общество по механике грунтов, геотех-

нике и фундаментамостроению (РОМГТИФ);

- Союз архитекторов России;
- «Гильдия градостроителей» — объединение по направлению территориальное планирование, градостроительное зонирование, планировка территорий и инженерные изыскания, с участием специалистов РААСН и РАН в составе ИФЗ РАН и ГС РАН;
- Ассоциация «Российское объединение по инженерным изысканиям в строительстве» (АРОИИС);
- региональные организации.

4. Для гармонизации установленных правил СРО РОСС предполагается установить партнерские отношения с другими заинтересованными саморегулируемыми организациями и профессиональными объединениями по различным смежным видам градостроительной деятельности.

Методы достижения целей и решения задач

1. Соответствие СРО РОСС требованиям законодательства по саморегулированию и градостроительной деятельности достигается:

- привлечением в ее деятельности организаций — юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей;
- ведением информационного портала в сети Интернет и реестра СРО РОСС;
- формированием компенсационного фонда;
- принятием СРО РОСС документов, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ.

Требования по последним двум позициям устанавливаются по установленным нормам с момента внесения поправок в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

2. Формирование системы нормативных документов

с участием членов и партнеров предусматривает:

- создание Технического комитета (ТК);
- формирование гармонизированной системы стандартизации и с учетом:
 - действующих правил технического регулирования;
 - международного опыта стандартизации;
 - интересов организаций — членов и партнеров и возможности адаптации к ней территориальных стандартов и стандартов организаций;

возможности использования стандартов СРО РОСС и их отдельных положений в качестве основы для разработки специальных технических регламентов и национальных стандартов

- установление правил разработки профессиональных стандартов и нормативных технических документов в системе СРО РОСС;
- активное взаимодействие при решении поставленных задач с ТК №465 «Строительство» Ростехрегулирования и другими аналогичными органами.

Разработка нормативных документов СРО РОСС осуществляется на основании специальных программ, с учетом мнения членов и партнеров организации.

3. Обеспечение надлежащего качества выполнения членами СРО РОСС работ и оказания услуг осуществляется следующими комплексными мероприятиями:

1. Формирование требований к субъектам предпринимательской и профессиональной деятельности и правила для выдачи допуска к осуществлению работ, влияющих на комплексную безопасность территорий и безопасность

конкретных объектов;

2). Установление правил контроля за соблюдением участниками СРО РОСС обязательных требований стандартов и правил саморегулирования;

3). Участие в создании системы добровольной сертификации по направлениям деятельности СРО РОСС;

4). Оказание помощи членам и партнерам СРО РОСС в повышении уровня подготовки, проведение сертификации и аттестации (специалистов и организаций).

5). Нормативно установленная дисциплинарная ответственность за несоблюдение членами СРО РОСС правил контроля в саморегулировании, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов.

6). Организация эффективной системы мониторинга за деятельностью СРО РОСС достигается путем:

- установления порядка осуществления надзора за деятельностью СРО РОСС и ее членами;
- согласования графика плановых проверок и порядка рассмотрения жалоб;
- направления копий документов по результатам проверок в надзорные органы;
- ведения реестра членов СРО РОСС;
- регулярного размещения публикаций на информационном портале СРО РОСС, в первую очередь сведений, установленных органом исполнительной власти, осуществляющим надзорные функции в области саморегулирования.

4 Проведение единой технической политики в заявленной области достигается путем комплексного решения следующих мероприятий:

1). Участие СРО РОСС, ее членов и партнеров в деятельности межведомственных комиссий, комитетов и рабочих групп, создаваемых при участии федеральных органов исполнительной власти;

2). Организация с участием региональных членов СРО РОСС территориальных отделений; их постоянное взаимодействие с региональными и местными администрациями по вопросам градостроительной деятельности, совместная реализации целевых программ и мероприятий; участие в соответствующих рабочих группах, комитетах и прочее;

3). Координация деятельности различных рабочих групп, комиссий и комитетов всех уровней в рамках соответствующего *Научно-координационного совета (НКС)*;

4). Создание совместно с главными партнерами *Российского национального комитета по сейсмостойкому строительству и сейсмическому районированию (РНКССС)*, основными функциями которого являются координация деятельности в области инженерной сейсмологии, сейсмического риска и сейсмостойкого строительства и выработка рекомендаций;

Формирование единой информационной системы в области градостроительной деятельности *ЕИС «Градурсурс»*, с отраслевыми и территориальными разделами.

В рамках СРО РОСС при участии партнеров предполагается создание рабочих групп или «клубов по интересам», в первую очередь, по следующим направлениям:

- основания и фундаменты;
- сейсмоизоляция конструкций и другие системы регулирования динамической реакции;
- геоинформатика;
- оценка и управление сейсмическим риском;

- высотное строительство;
- конструкции на основе безригельного сборно-монолитного каркаса;
- конструкции на основе ячеистых бетонов;
- фасадные системы;
- конструкции на основе несъемной опалубки;
- конструкции на основе стальных профилей и др.

Цель формирования таких групп:

- совместное участие в создании организационно-методических и научно-технических документов по конкретной тематике;
- содействие созданию на территориях опорной сети (базовых) проектных организаций для продвижения продукции партнеров и поддержки коллективной системы социальной ответственности в регионах.

Решение градостроительных задач по созданию независимой экспертизы предлагается решить путем создания и функционирования *Экспертного совета*, установления основных правил выполнения таких работ.

С целью обеспечения единства подходов и общих

правил по экспериментальной оценке и мониторингу строительных конструкций предлагается сформировать *Федеральный экспериментальный центр*.

Аналогичный подход рекомендуется в отношении *координирующего центра по расчетным методам оценки для проектных целей и обоснования надежности строительных конструкций*.

Заключение.

Обозначенные в настоящей концепции стратегические задачи подлежат реализации в рамках соответствующих краткосрочных и долгосрочных *программ* развития.

Утверждение таких программ является компетенцией общего собрания членов, а их реализация обеспечивается Правлением СРО РОСС при участии членов и партнеров.

Применение положений, содержащихся в настоящем документе, сторонними организациями и заинтересованными лицами осуществляется на добровольной основе, в рамках законодательно установленных правил и системы стандартизации СРО РОСС.



ВЫБОРЫ В ОБЩЕРОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО СЕЙСМОСТОЙКОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ И СЕЙСМИЧЕСКОМУ РАЙОНИРОВАНИЮ (РНКССС) 24-25 сентября 2008 года

Специально созданная инициативная рабочая группа приглашает всех заинтересованных ученых и специалистов к участию в составлении рейтинга российских специалистов и создании на его основе **общероссийского Национального комитета по сейсмостойкому строительству и сейсмическому районированию (РНКССС)**.

Условия формирования РНКССС опубликованы на сайте: www.rnsee.ru.

Просим проявить активность в поддержке инициативы, уведомить своих коллег о проведении данного мероприятия и принять в нем участие.

Результаты голосования будут опубликованы в журнале «Сейсмостойкое строительство. Безопасность сооружений» № 6/2008.

Ждем Ваших предложений по адресу: 111024, Москва, ул. Душинская, 9; тел./ факс: (495) 671-51-39; e-mail: rnsee@inbox.ru. Контактное лицо: Бровко Сергей Николаевич