

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ СЕЙСМОБЕЗОПАСНОСТИ ТЕРРИТОРИЙ

ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЙСМОБЕЗОПАСНОСТИ ТЕРРИТОРИИ РОССИИ ДО 2015 ГОДА

**Айзенберг Я.М., д-р техн. наук, проф.,
Акбиев Р.Т., канд. техн. наук
(ЦНИИСК им.В.А.Кучеренко ФГУП НИЦ "Строительство")**

17 августа 2006 года состоялось очередное заседание Правительства Российской Федерации под председательством вице-преьера А.В.Жукова. На нем принято решение, согласно которому Минэкономразвитию России, Минрегиону России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти было предписано "обеспечить внесение в Правительство Российской Федерации проекта решения о досрочном прекращении в 2007 году реализации федеральной целевой программы "Сейсмобезопасность территории России" (2002-2010 годы)".

Учитывая возрастающую сейсмическую опасность, прогнозы РАН о вероятных разрушительных землетрясениях в ближайшие годы, а также прямые поручения Президента Российской Федерации (№ Пр-2106 от 27.12.2004 и другие), такое решение выглядит, по меньшей мере, странным недоразумением.

Тем более, если учесть, что ФЦП "Сейсмобезопасность территории России" (2002-2010 годы) находится на подъеме и на ее выполнение уже затрачены значительные интеллектуальные и материальные ресурсы.

Эта Программа стимулировала разработку региональных программ в Кемеровской области, Дагестане, Бурятии и других субъектах Российской Федерации. Она является единственной, в своем роде, живой Программой строительного направления, ориентированной на практические меры по смягчению последствий землетрясений путем усиления наиболее сейсмически уязвимых сооружений. Кроме этого, за очень небольшие средства по разделу НИ-ОКР Программы выполнено около 60 работ, из них многие на уровне самых высоких стандартов.

В такой ситуации решение прервать на несколько лет рассчитанную до 2010 года Программу с тем, чтобы заменить ее некоей другой ФЦП, более глобальной и касающейся всех природных и техногенных воздействий, кажется специалистам неправильным.

Оценим, однако, возникшую ситуацию с позиции различных ведомств, а также возникающие в связи с этим перспективы.

С момента структурных изменений, происшедших в органах исполнительной власти Российской Федерации в связи с административной реформой, усилия Минэкономразвития России в части целевого планирования были последовательно направлены на постепенное сокращение и ликвидацию "неэффективных" федеральных целевых программ.

Федеральная целевая программа "Сейсмобезопасность территории России" сразу попала в черный список. Специалисты Минэкономразвития России разработали специальную методику оценки эффективности целевых программ, при применении которой на практике Программа "Сейсмобезопасность территории России" (2002-2010 годы)", так или иначе, была обречена.

В 2005 г. спасло Программу поручение Президента Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № Пр-2106, направленное в адрес Правительства Российской Федерации, а также согласованная позиция по данному вопросу МЧС России и Росстроя.

Идея, на основе которой найден консенсус, заключалась в том, что задачи по обеспечению сейсмобезопасности территории России в будущем могут быть решены в рамках другой, более глобальной федеральной целевой программы, которую еще предстоит разработать. В качестве основы для такой программы и должна была стать откорректированная в 2006 г. вышеуказанная федеральная программа.

Уже имеется наименование такой Программы – "Развитие систем жизнеобеспечения муниципальных образований Российской Федерации в условиях природных катаклизмов (2008-2015 годы)".

Росстрой, как государственный заказчик ФЦП "Сейсмобезопасность территории России" (2002-2010 годы), в рамках своих полномочий, существенно урезанных в результате административной

реформы, сделал все возможное для того, чтобы сохранить преемственность новой и старой программ.

Благодаря усилиям руководства Росстроя с привлечением специалистов ФГУП НИЦ "Строительство", других организаций были разработаны:

- предложения, которые в соответствии с поручением Президента РФ составили основу плана действий МЧС России и Минрегиона России для снижения рисков и смягчения последствий землетрясений [1];
- методы координации целевых мероприятий, в соответствии с которыми реализуются региональные целевые программы в субъектах Российской Федерации на территории Южного, Сибирского и Дальневосточного Федеральных округов [2];
- обновленные индикаторы целевого планирования, которые легли в основу концепции обеспечения сейсмобезопасности территории России, а также для корректировки ФЦП "Сейсмобезопасность территории России" (2002-2010 годы) [3].

Параллельно определились дальнейшие методы решения задач по обеспечению сейсмобезопасности территории России. Они обозначены в предложениях, направленных ФГУП НИЦ "Строительство" в проект решения, разработанного на уровне Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, которое состоялось 24 октября 2006 года. Именно на этом заседании рассматривался вопрос "О ходе работ по обеспечению сейсмобезопасности в Российской Федерации" (докладчики – Айзенберг Я.М., Рогожин Е.А., Шойгу С.К.).

Главным из предложений является необходимость сохранения и непрерывность исполнения ФЦП "Сейсмобезопасность территории России" (2002-2010 годы) до разработки и утверждения новой программы "Развитие систем жизнеобеспечения муниципальных образований Российской Федерации в условиях природных катаклизмов" (2008-2015 годы).

Кроме этого, нужно приложить все усилия, чтобы сохранить преемственность между этими программами.

Дополнительные предложения.

1. Минрегиону России (Росстрою) во взаимодействии:

а) с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке проекта концепции федеральной целевой программы "Развитие систем жизнеобеспечения муниципальных образований Российской Федерации в условиях природных катаклизмов"

Федерации в условиях природных катаклизмов" (2008-2015 годы) уделить особое внимание:

- выработке концептуальных положений по формированию градостроительной политики с учетом необходимости первоочередной реализации мероприятий по сейсмостойкому строительству, сейсмоусилению существующей застройки и систем жизнеобеспечения населения сейсмоопасных регионов (особенно на территории Камчатской области);
- созданию общероссийской информационной системы по вопросам сейсмостойкого строительства и обеспечения сейсмобезопасности территории России;
- б) с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проработать вопросы:
 - развития (восстановления) служб, осуществляющих сейсмометрический контроль за состоянием зданий и сооружений, для выработки и принятия своевременных и обоснованных решений, направленных на обеспечение их сейсмоустойчивости;
 - формирования нормативно-методической базы по оценке и управлению сейсмическим риском;
 - развития системы гарантирования защиты населения от последствий землетрясений, в том числе путем страхования.

2. Росстрою совместно с Российской академией наук подготовить и в установленном порядке представить в Минрегион России предложения по первоочередным мероприятиям научно-исследовательского и прикладного характера, направленные на обеспечение сейсмобезопасности в Российской Федерации, для их включения в проект федеральной целевой программы "Развитие систем жизнеобеспечения муниципальных образований Российской Федерации в условиях природных катаклизмов" (2008-2015 годы).

3. Необходимо одобрять и поощрять деятельность органов исполнительной власти Республик Алтай, Дагестан, Кемеровской и Читинской областей и других субъектов Российской Федерации по разработке и реализации региональных целевых программ, направленных на обеспечение сейсмобезопасности территории России.

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- а) продолжить разработку и реализацию региональных целевых программ по обеспечению сейсмобезопасности территорий;
- б) при разработке генеральных планов городов и населенных пунктов включать в его состав раздел, касающийся вопросов обеспечения сейсмобезопасности территорий;
- в) обеспечить своевременную разработку и представление в Минрегион России предложений для их

включения в проект федеральной целевой программы "Развитие систем жизнеобеспечения муниципальных образований Российской Федерации в условиях природных катаклизмов" (2008-2015 годы);

б) предусмотреть регулярное проведение заседаний комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по вопросам разработки и реализации мероприятий, направленных на обеспечение сейсмобезопасности населения.

5. Администрациям Краснодарского края, г.Сочи и других крупных городов Российской Федерации необходимо организовать систему эффективного мониторинга за строительством и эксплуатацией особо ответственных и высотных зданий, с проведением в процессе нового строительства прогнозных оценок их влияния на градостроительную среду путем построения сценариев сейсмических бедствий с разработкой плана превентивных мероприятий.

В случае принятия и продвижения таких предложений со стороны Комиссии, а также их принятия Правительством Российской Федерации можно с оптимизмом смотреть на будущее.

Заключение.

1. Позиция Минэкономразвития России и Минрегиона России – федеральных органов исполнительной власти, ответственных за финансирование и координацию ФЦП "Сейсмобезопасность территории России" (2002-2010 годы) заключается в том, что ее выполнение в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2006 года № 690 следует досрочно завершить.

Данный "сценарий" в настоящее время, к сожалению, реализуется, несмотря на возражения Росстроя и регионов. Ведь именно благодаря данной программе наметились позитивные сдвиги в региональном целевом планировании.

2. В сложившейся ситуации сохраняется возможность, при некоторой корректировке, внедрить предложенную концепцию регионального целевого планирования [3] в рамках вновь разрабатываемой федеральной целевой программы "Развитие систем жизнеобеспечения муниципальных образований

Российской Федерации в условиях природных катаклизмов" (2008-2015 годы).

С целью сохранения преемственности, при формировании новой Программы рекомендуется особо выделить сейсмоопасные регионы Российской Федерации, для которых мероприятия по блоку "Сейсмобезопасность территории России" (2002-2010 годы) должны иметь приоритеты в сравнении с другими "чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера".

3. Остается актуальной и востребованной идея функционирования единого центра (совета), главной задачей которого является формирование скоординированной научно-технической политики при разработке и реализации мероприятий по обеспечению сейсмобезопасности территории России на муниципальном, региональном и федеральном уровнях [2].

По нашему мнению, именно такому Совету под силу сформировать и "лоббировать" предложения, которые позволят учесть накопленный опыт федерального и регионального целевого планирования и, одновременно, выработать эффективные механизмы взаимодействия при решении поставленных задач на всех уровнях: от федерального и по вертикали вниз – до муниципалитетов.

Литература

1. Максаков Р.А., Беляев Д.В., Айзенберг Я.М., Смирнов В.И., Акбиев Р.Т. К вопросу об активизации работ по обеспечению сейсмобезопасности территорий. // Сейсмостойкое строительство. Безопасность сооружений", № 4, 2005.
2. Марков Н.Н., Резцов Э.И., Атажанова С.Д., Камышников С.В., Акбиев Р.Т., Заболоцкая Е.Н. Целевое планирование и координация программных мероприятий. // Сейсмостойкое строительство. Безопасность сооружений", № 4, 2006.
3. Беляев Д.В., Акбиев Р.Т. Основные механизмы и методология формирования целевых программ по обеспечению сейсмобезопасности территории России. // Сейсмостойкое строительство. Безопасность сооружений", №№ 4-5, 2006.

А.А. Никонов Землетрясения... Прошлое, современность, прогноз

Издательства: КомКнига, Едиториал УРСС, 2006 г.
Мягкая обложка, 192 стр.
ISBN 5-484-00535-3

Внимание читателей предлагается научно-популярная книга о природе и причинах землетрясений. Автор объясняет основные термины и понятия, принятые сейсмологами и геофизиками, рассказывает о "следах" землетрясений, обнаруженных при археологических раскопках, изучении исторических документов, мифов, сказаний и легенд, затрагивает проблему прогнозирования землетрясений и показывает, насколько она трудна и далека еще от окончательного решения. Значительное место в книге отведено научным, общественным и технико-экономическим мерам противостояния стихии - сейсмозащите. Рекомендуется как специалистам - сейсмологам и геофизикам, так и широкому кругу читателей.



КНИЖНЫЕ НОВИНКИ