ния и градостроительства;

• сейсмоусиление объектов массовой застройки второй очереди.

#### Перечень программных мероприятий

В рамках федеральных, региональных и отраслевых целевых программ осуществляется комплекс взаимосвязанных и скоординированных мероприятий по снижению сейсмического риска и повышению безопасности населения посредством создания эффективной системы управления сейсмическим риском и усиления недостаточно сейсмостойких сооружений в наиболее сейсмоопасных регионах.

## Программные мероприятия формируются по следующим направлениям:

- 1. Оценка и уточнение (мониторинг) сейсмической опасности территорий.
- 2. Практическая реализация мероприятий по сейсмоусилению существующих зданий и сооружений в сейсмоопасных регионах Российской Федерации.
- 3. Проведение работ по обследованию, оценке сейсмостойкости и паспортизации зданий и сооружений в сейсмоопасных районах.
- 4. Построение "сценариев" сейсмических бедствий для городов и населенных пунктов в целях организации их устойчивого развития.
- 5. Формирование на общероссийском уровне скоординированной экспериментальной базы для оценки и подтверждения соответствия современным требованиям по сейсмостойкому строительству новых конструктивных систем, инновационных систем сейсмозащиты сооружений с использованием сейсмоизоляции, демпфирования, адаптации, мониторинга зданий и сооружений при их эксплуатации и во время сильных землетрясений.
  - 6. Системные исследования и совершенствова-

ние нормативных правовых, методических и организационных основ государственного управления в области оценки и снижения сейсмического риска и обеспечения сейсмобезопасности территорий.

- 7. Разработка и внедрение нормативно-методических основ, организационных документов и системы технического регулирования по проведению оценки сейсмостойкости и паспортизации зданий и сооружений, картированию сейсмических рисков и созданию "сценариев бедствий" в условиях сейсмической угрозы.
- 8. Создание и функционирование, в целях решения задач по обеспечению сейсмической безопасности территории России и с использованием развитых СУБД и ГИС единого информационного пространства прикладных баз данных, необходимых для обеспечения сейсмобезопасности территории России.
- 9. Внедрение, на основе саморегулирования, специальных систем подготовки специалистов по управлению сейсмическим и другими (вторичными) природными рисками, оценки и подтверждения качества (соответствия) услуг, связанных с техническим обследованием, строительством, градостроительной, кадастровой и оценочной деятельностью в сейсмически опасных районах.
- 10. Развитие системы гарантирования сейсмической безопасности населения и территорий на основании страхования.

(Продолжение в следующем номере журнала)

Материалы хранятся по адресу: 109428, Москва, ул.2-я Институтская, 6, тел.: (495) 170-06-93, e-mail: akbiev@seismo.ru

# ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И КООРДИНАЦИЯ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Марков Н.Н., начальник Главного управления архитектуры и градостроительства Кемеровской области, Новиков Г.М., генеральный директор "СибПСК", Резцов Э.И., начальник Управления Главгосэкспертизы России по Кемеровской области, Атажанова С.Д., начальник Управления Главгосэкспертизы России по Республике Алтай, Камышников С.В., начальник УКС Министерства промышленности, строительства и ЖКХ Республики Алтай, Акбиев Р.Т., исполнит. директор РАСС, канд. техн. наук, руководитель сектора целевых программ ЛСС ЦНИИСК им.В.А.Кучеренко ФГУП НИЦ "Строительство", Заболоцкая Е.Н., начальник ИЦ ФГУП "ВНИИНТПИ

Необходимость формирования на общероссийском (межрегиональном) и региональном уровнях единого координационного органа для активизации работ по обеспечению сейсмобезопасности территории России обозначена в докладе Президенту Российской Федерации, подготовленном в связи с его поручением от 27 декабря 2004 г. № Пр-2106.

Ранее, на федеральном уровне сходные функции выполняла межведомственная комиссия (историческая справка прилагается). На региональном и межотраслевом уровнях такие органы до настоящего момента отсутствуют.

В настоящей статье приводятся общие принципы и предложения по формированию такого органа, которые отражены в Решении межрегиональной научно-практической конференции "Региональные целевые программы - основа устойчивого территориального развития в условиях сейсмической угрозы" (Новокузнецк, 27-28 июля 2006 года).

# Основными целями и задачами Научно-координационного совета (далее - Совет) являются:

- координация работ, исследований и мероприятий, предусмотренных Федеральной Целевой программой (ФЦП) "Сейсмобезопасность территории России" на период 2001-2010 гг., утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации № 690 от 25 сентября 2001 г., другими целевыми программами и проектами, направленными на устойчивое развитие городов и населенных пунктов и защиту населения от природных и техногенных воздействий;
- научное взаимодействие и согласование параметров федеральных, региональных и отраслевых программам, в том числе с международными проектами;
- комплексная многофакторная оценка проектных предложений и определение мер государственной поддержки при реализации приоритетных инвестиционных проектов в рамках целевых программ; подготовка скоординированных предложений и рекомендаций для соответствующих межведомственных комиссий федерального и регионального уровня, региональных органов исполнительной власти, местного самоуправления и других организаций. В том числе:
- по совершенствованию и развитию карт сейсмического зонирования территорий для решения градостроительных задач, включая карты детального сейсмического районирования и микросейсморайонирования городов и крупных населенных пунктов;
- по комплексному социально-экономическому развитию территорий в условиях сейсмической угрозы;
- координация деятельности заинтересованных ведомств и организаций по вопросам разработки и реализации нормативных актов при организации строительства зданий и сооружений различного назначения в сейсмоопасных районах Российской Федерации;
- обеспечение экспертизы площадок под строительство особо ответственных сооружений в зонах повышенной сейсмической опасности;
- осуществление общественного мониторинга за соблюдением строительных норм и правил, обеспечивающих сейсмостойкость строящихся и реконструируемых зданий и сооружений, включая специальные (АЭС, гидротехнические и транспортные) сооружения;
- рассмотрение перспективных планов научноисследовательских работ по сейсмостойкому строительству и содействие внедрению новейших достижений в области сейсмического районирования и сейсмостойкого строительства;
- разработка проектов нормативных актов по сейсмическому районированию и сейсмостойкому строи-

тельству, участие в издании и распространении научно-технической литературы по этим вопросам;

• рассмотрение вопросов организации межрегионального, международного сотрудничества и участие в реализации межрегиональных, межгосударственных соглашений по обеспечению сейсмобезопасности городов, населенных пунктов и крупных промышленных комплексов.

# Основа формирования Совета - саморегулирование и профессионализм его участников.

С учетом задач межведомственного, межотраслевого и межрегионального характера, реализуемых в рамках инвестиционного проекта, в состав Совета включаются представители: Министерства регионального развития Российской Федерации, Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, других органов исполнительной власти федерального и регионального уровня, в компетенции которых находятся задачи финансового и организационного обеспечения Программных мероприятий, а также представители саморегулируемых организаций и профессиональных объединений из числа специалистов федерального и регионального уровня.

Деятельность Совета осуществляется на основании "Положения", согласованного в установленном порядке и регулируется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выполнение поставленных задач осуществляется путем:

- участия в создании, развитии и поддержке Единой информационной системы "Сейсмобезопасность территории России", других комплексных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, гео-информационых систем (ГИС) федерального, регионального и отраслевого уровня, в том числе специального назначения;
- систематизации сведений и информации, получаемой специалистов, министерств, ведомств, предприятий и организаций, органов государственного управления на местах;
- создания рабочих групп из числа ученых и специалистов на местах для изучения и подготовки предложений по вопросам, находящимся в ее компетенции.

По вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Совет вносит предложения в установленном порядке.

При организации своей работы при Совете создаются и функционируют экспертные (рабочие) группы межрегионального, регионального, отраслевого уровня.

При подготовке Советом инвестиционных проектов в составе целевых программ экспертная (рабочая) группа:

• проводит первичный анализ проектных предло-

жений с целью уточнения достоверности представляемой информации, в том числе национальной и экологической значимости планируемых мероприятий, выявления недостающих сведений, определения рисков реализации проектов;

- оказывает методическую помощь заинтересованным лицам в подготовке обосновывающей документации по проекту (в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации), содействие в разработке организационно-финансовой схемы реализации проекта, в привлечении иных участников проекта;
- проводит детальную оценку обосновывающей документации по проекту, правового статуса и финансового положения заявителя.

Экспертная (рабочая) группа выполняет работу в соответствии с критериями и требованиями, предъявляемыми к инвестиционным проектам.

Взаимодействие Совета с различными ведомствами и организациями, входящими в функциональные и территориальные подсистемы Единой государственной системы защиты населения и территорий от природных и техногенных воздействий, осуществляется путем:

- совместного участия в межведомственных комиссиях, подкомиссиях и рабочих группах;
- на основании соответствующих соглашений (договоров, государственных контрактов, протоколов).

## Предложения по формированию Совета.

1. По мнению специалистов, формирование Совета наиболее целесообразно осуществлять в рамках деятельности Российской Ассоциации (объединение юридических лиц) и соответствующей Саморегулируемой организации по сейсмостойкому строительству и защите от природных и

техногенных рисков.

- 2. Формирование территориальных (региональных) советов целесообразно формировать в соответствии с федеральным устройством России на уровне Дальневосточного, Сибирского и Южного территориальных округов с созданием соответствующих рабочих групп в субъектах Российской Федерации. В состав Советов должны входить представители общественных организаций строителей и работодателей.
- 3. В состав региональных советов необходимо включать специалистов Минрегиона России, Росстроя и подведомственных организаций ФГУП НИЦ "Строительство" (ЦНИИСК, НИИОСП).
- 4. Примерный состав регионального Совета (на уровне округов):
- 40% официальные представители регионов (по 2 кандидатуры от субъекта РФ: от исполнительной власти и научных (проектных) организаций, лучше - от рабочих групп);
- 15% представители региональных профессиональных объединений и сообществ работодателей (например, Сибирское соглашение, региональные Союзы строителей, архитекторов);
- 15% представители федеральных органов исполнительной власти;
- 40% представители саморегулируемых организаций и профессиональных объединений общероссийского уровня.
- Руководство деятельностью регионального Совета:
- осуществляется представителями регионов на основании принципа ротации, т.е. поочередно, в установленные сроки;
- в соответствии с планом мероприятий (утверждается на заседании Совета).

# Историческая справка и комментарии

Межведомственная комиссия по сейсмическому районированию и сейсмостойкому строительству

Межведомственная комиссия по сейсмическому районированию и сейсмостойкому строительству (МВК) сформирована была как постоянно действующий межведомственный координационный орган по вопросам обеспечения сейсмобезопасности городов, населенных пунктов и крупных промышленных комплексов, сейсмического районирования и сейсмостойкого строительства.

Комиссия создана на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 1994 года № 10 (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1994, № 3, ст. 271).

Основные задачи комиссии:

- согласование карт сейсмического районирования для всех видов строительства в сейсмоопасных районах Российской Федерации, в том числе на слабоактивных платформенных территориях и шельфах внутренних и внешних морей, карт детального сейсмического районирования и микросейсморайонирования городов и крупных населенных пунктов;
- рассмотрение предложений по комплексному социально-экономическому развитию территорий в сейсмоопасных районах Российской Федерации и разработка рекомендаций по размещению производительных сил и расселению населения;
- координация деятельности министерств, ведомств и организаций по вопросам разработки и ре-

ализации нормативных актов при организации строительства зданий и сооружений различного назначения в сейсмоопасных районах Российской Федерации;

- обеспечение экспертизы площадок под строительство особо ответственных сооружений в зонах повышенной сейсмической опасности;
- осуществление контроля за соблюдением строительных норм и правил, обеспечивающих сейсмостойкость строящихся и реконструируемых зданий и сооружений, включая АЭС, гидротехнические и транспортные сооружения;
- рассмотрение перспективных планов научноисследовательских работ по сейсмостойкому строительству и содействие внедрению новейших достижений в области сейсмического районирования и сейсмостойкого строительства;
- согласование нормативных актов по сейсмическому районированию и сейсмостойкому строительству, участие в издании и распространении научно-технической литературы по этим вопросам;
- рассмотрение вопросов организации международного сотрудничества и реализации межгосударственных соглашений по обеспечению сейсмобезопасности городов, населенных пунктов и крупных промышленных комплексов.
- Выполнение поставленных задач осуществлялось путем:
- систематизации сведений и информации, запрашиваемой в установленном порядке от министерств, ведомств и подведомственных им предприятий и организаций, органов государственного управления на местах;
- создания рабочих групп из числа ученых и специалистов министерств, ведомств, органов государственного управления на местах для изучения и подготовки предложений по вопросам, находящимся в ее компетенции.

По вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, Комиссия вносила предложения в установленном порядке.

Комиссию возглавляли следующие руководители Государственного комитета Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства:

Алексеев В.А.- постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 1994 года № 10;

Басин Е.В. - постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 1994 года № 264 (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации , 1994, № 14, ст. 1113);

Шамузафаров А.Ш. - постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1999 года № 1338.

За время деятельности Комиссии в ее состав и деятельность, кроме перечисленных, были внесены следующие изменения:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1994 года № 1252 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 30, ст. 3140);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 1996 года № 613 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 21, ст. 2540).

В работе комиссии принимали участие видные ученые и специалисты Российской Федерации: Абарыков В.П., Айзенберг Я.М., Баринова Л.С., Баулин В.В., Баулин Ю.И., Бобров Ф.В., Ильичев В.А., Клячко М.А., Кофф Г.Л., Николаев А.В., Савич А.И., Севостьянов В.В., Смирнов В.И., Уломов В.И., Фалеев М.И., Цернант А.А.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 215 "Об упорядочении координационных, совещательных, иных органов и групп, образованных Правительством Российской Федерации" деятельность Комиссии была упразднена.

