

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ

К ВОПРОСУ ОБ АКТИВИЗАЦИИ РАБОТ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СЕЙСМОБЕЗОПАСНОСТИ ТЕРРИТОРИЙ

Максаков Р.А., начальник Управления строительства,

Беляев Д.В., заместитель начальника отдела реализации федеральных программ в строительстве (Росстрой),

Айзенберг Я.М., д-р техн. наук, проф.,

Смирнов В.И., Акбиев Р.Т., кандидаты техн. наук

(РАСС, ФГУП НИЦ «Строительство» ЦНИИСК им.В.А.Кучеренко)

В свете недавних событий в Юго-Восточной и Центральной Азии особую обеспокоенность руководства России вызывают неоднократно подтвержденные Российской академией наук прогнозы об активизации сейсмических событий на территории Южного, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

В целом, около 25% территории России с населением более 20 миллионов человек подвержены воздействию разрушительных землетрясений силой 7 баллов и выше.

Работы по мониторингу и прогнозированию сейсмической обстановки осуществляются Федеральной системой сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений (ФССН), которая была сформирована и развивалась в рамках федеральной целевой программы (ФЦП) «Развитие федеральной системы сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений на 1995-2000 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 года № 1207. Несмотря на значительные затраты, на сегодняшний день ФССН обеспечивает лишь минимально необходимый уровень работ по мониторингу и прогнозированию сейсмической обстановки. Не отлажена координация сбора и анализа исходных данных от региональных и отраслевых станций инженерно-сейсмометрических наблюдений (ИСС), а сама система инженерно-сейсмометрических наблюдений (СИСН) на региональном и местном уровне подлежит восстановлению и модернизации.

Решение поставленных задач могло быть осуществлено в рамках реализации другой федеральной целевой программы (ФЦП) «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года», которая была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1999 года № 1098. Однако финансирование этой программы осуществлялось в малых объемах (в среднем на 30% от запланированных средств), и в нынешнем году планируется ее завершение.

В сложившейся обстановке своевременным является поручение Президента Российской Федерации от 7 декабря 2004 года № Пр-2106, направленное в адрес Правительства Российской Федерации, целью которого является смягчение последствий землетрясений. В нем заинтересованным федеральным и региональным органам исполнительной власти и предписано:

- провести инвентаризацию существующих сетей и средств ФССН. Необходимо разработать предложения по ее совершенствованию, а также подготовить предложения по созданию координационного центра сейсмометрических

наблюдений и прогноза землетрясений, с определением его правового статуса и источников финансирования (РАН, МЧС России);

- разработать и внедрить специальную программу обучения населения действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с землетрясением (МЧС России, Минобрнауки России);

- активизировать работы по определению остаточной устойчивости зданий и сооружений, сейсмостойкому строительству и сейсмоусилению существующих зданий и сооружений, уделив первостепенное внимание объектам социального назначения (больницы, родильные дома, школы-интернаты, дошкольные учреждения и т.д.), а также потенциально опасным промышленным объектам (Росстрой совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

- принять безотлагательные меры по созданию необходимых резервов финансовых средств и материальных ресурсов для ликвидации последствий землетрясений и первоочередного жизнеобеспечения населения сейсмоопасных регионов (органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

Правительством Российской Федерации на основании распоряжения от 14 января 2005 года № МФ-П4-117 совместно с заинтересованными органами исполнительной власти были развернуты работы по подготовке соответствующих предложений с целью активизации работ по обеспечению сейсмобезопасности территории России.

Для достижения поставленных целей и последующей работы в указанном направлении Росстроем на основании Приказа № 89 от 08 апреля 2005 года сформирована постоянно действующая рабочая группа (РГ), костяк которой составляют специалисты ФГУП НИЦ «Строительство». В апреле-мае 2005 года участники этой рабочей группы, совместно с коллегами из МЧС России, РАН и Росгидромета посетили Дальний Восток (Камчатка, Сахалин), Сибирский регион (гг. Улан-Уде, Иркутск, Красноярск и Новосибирск), а также Северный Кавказ (Владикавказ, Краснодар, Сочи, Красная Поляна, Анапа, Ростов-на-Дону).

В регионах самое пристальное внимание было уделено анализу хода выполнения в субъектах Российской Федерации мероприятий федеральной целевой программы (ФЦП) «Сейсмобезопасность» территории России (2002-2010 гг.), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2001 года № 690. Государственный заказчик Программы - Росстрой.

По итогам поездок в регионы сформирован опубликованный ниже «Перечень первоочередных мероприятий для активизации работ по обеспечению сейсмобезопасности территории России».

Приведем некоторые результаты проведенной работы.

ФЦП «Сейсмобезопасность» является уникальной специализированной программой, предусматривающей осуществление комплекса взаимосвязанных и скоординированных мероприятий по снижению сейсмического риска и повышению безопасности населения. Ее значение в условиях отсутствия достоверного прогноз землетрясений трудно переоценить.

Принимая во внимание специфику защиты от сейсмических воздействий, мероприятия Программы имеют строительную направленность как в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах (исследования в области сейсмостойкого строительства, разработка эффективных методов усиления и восстановления существующих зданий и сооружений), так и непосредственно в области проведения работ по усилению недостаточно сейсмостойких зданий и сооружений в наиболее сейсмоопасных регионах.

В целях эффективной реализации ФЦП «Сейсмобезопасность» Росстроем в установленном порядке ежегодно направляются в соответствующие ведомства бюджетные заявки на ассигнования из федерального бюджета для финансирования мероприятий программы в полном объеме.

Однако реально из федерального бюджета на мероприятия по сейсмоусилению выделяется менее половины необходимых средств: в 2003 году было предусмотрено 40 млн. рублей, что составило 30% от уровня, предусмотренного программой; в 2004 году - 50 млн. рублей (менее 30% от программного уровня); на 2005 год запланировано 106 млн. рублей (менее 50% от программного уровня). Общий объем недофинансирования программы за период ее реализации составляет более 400 млн. рублей.

Несмотря на неопределенность в условиях проводимой реформы исполнительной власти в Российской Федерации, хроническое недофинансирование ФЦП «Сейсмобезопасность» Росстроем приняты необходимые меры по ее выполнению. За прошедший период реализации программы проводилось сейсмоусиление объектов в 8 наиболее сейсмически опасных регионах России, выполнено 57 научно-исследовательских работ, направленных на формирование нормативной и методической базы для выполнения работ по обеспечению сейсмобезопасности, сформированы и реализуются основные принципы системы технического регулирования проблемы.

Росстроем совместно с регионами, при участии Российской Ассоциации по сейсмостойкому строительству и защите от природных и техногенных воздействий (РАСС) формируется Единая информационная система «Сейсмобезопасность территории России» (ЕИС ССБ) с региональными разделами, внедряется единая методика оценки сейсмоустойчивости зданий и сооружений, разрабатываются типовые альбомы по сейсмоусилению строительных конструкций.

За отчетный период Росстроем и РАСС в регионах, совместно с местными органами исполнительной власти было проведено более 16 плановых семинаров-совещаний, где

обсуждались вопросы координации федеральных и региональных целевых мероприятий, а также методы решения проблем по обеспечению сейсмобезопасности территорий.

Благодаря ФЦП «Сейсмобезопасность» отработана модель формирования региональных и отраслевых программ, которая реализуется в 8 из 29 субъектах Российской Федерации, проводятся работы по паспортизации на Алтае, в Бурятии, Иркутской и Кемеровской областях (в том числе с привлечением внебюджетных средств).

Вместе с тем, выделяемых на ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» средств крайне недостаточно, а сложившаяся ситуация сокращения федерального финансирования представляется недопустимой. Тем более что неблагоприятный сейсмический прогноз о возможности сильного землетрясения в Камчатской области, активизация сейсмических процессов в Сибирском и Южном федеральных округах, Азиатско-Тихоокеанском регионе подтверждают необходимость выделения средств на выполнение мероприятий в полном объеме.

По итогам проведенной работы сформировано общее мнение Росстроя и регионов.

Во-первых, необходимо рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации при определении лимитов бюджетного финансирования и распределении капитальных вложений на 2006 и последующие годы предусматривать для ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» выделение средств в полном объеме, а также компенсировать недофинансированные ресурсы за прошедший период.

Во-вторых, представляется целесообразным продлить до 2010 года ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации» с целью совершенствования системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного характера, включая сейсмологическую обстановку. При обновлении параметров программы необходимо учесть предложения Росстроя по восстановлению и модернизации системы инженерно-сейсмометрических наблюдений (СИСН).

Как показывает международный опыт, СИСН является единственно реальной системой мониторинга и прогнозирования «повреждаемости» различных строительных систем при землетрясениях. Ее использование дает исключительно ценную информацию и является важнейшим звеном для обеспечения сейсмической безопасности урбанизированных территорий.

Формирование и функционирование станций инженерно-сейсмометрической службы должно реализовываться на основе долевого участия территориальных и муниципальных органов, которые должны решить вопрос о выделении необходимых помещений и компенсации будущих эксплуатационных расходов.

Решение технических и профессиональных вопросов проектирования, размещения и обслуживания станций инженерно-сейсмометрических наблюдений (ИСС) Росстроем может быть возложено на ФГУП НИЦ «Строительство».

ПЕРЕЧЕНЬ
 первоочередных мероприятий для активизации работ по обеспечению сейсмобезопасности территории России

№	Наименование мероприятия. Метод реализации	Цели и задачи	Сроки (г.г.)	Объем финансирования, необходимый для реализации (тыс. руб)	Органы, ведомства и организации, ответственные за реализацию
1	2	3	4	5	6
1	<p align="center">Раздел 1. Формирование и функционирование норма тивно-правовой базы федерального уровня</p> <p>Разработка Федерального закона «Сейсмобезопасность территории России»</p> <p>Реализуется в рамках выполнения НИОКР по ФЦП «Сейсмобезопасность территории России»</p>	<p>Необходимость разработки и принятия такого закона обоснована различными авторами. Закон призван урегулировать все противоречия действующего законодательства, должен: содержать федеральные нормы допустимого сейсмического риска для урбанизированных территорий, принципы государственного регулирования проблемы, оценки и подтверждения соответствия; ввести понятия «сейсмостойкость» и «сейсмобезопасность» в общеправовую практику и классификатор правовых терминов, «привязать» их к «титлу» собственности; обозначить права и ответственность Центра, регионов, органов местного самоуправления, а также других участников процесса за обеспечение сейсмобезопасности территорий.</p>	2005 2006	8000	Минрегион России, (Росстрой), МЧС России, Минпромэнерго
2	<p>Внесение дополнений в Федеральные законы: «О техническом регулировании» «Об оценочной деятельности»</p> <p>Дополнительных финансовых средств не требуется</p>	<p>К видам безопасности, подлежащих технической регламентации (установление минимальных требований), следует добавить проблемы по обеспечению приемлемого сейсмического риска (сейсмобезопасности).</p> <p>К видам оценочной деятельности (оценки) с ледует дополнительно отнести понятие «оценка природных рисков и их последствий».</p> <p>Обоснование необходимости внесения изменений проработано на стадии выполнения НИОКР в 2002 -2004 гг. при реализации ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» (приложение 1)</p>	2005 2006	-	Минрегион России (Росстрой), МЧС России, Ростехрегулирование

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1	2	3	4	5	6
3	Разработка соответствующих нормативно-правовых норм по обеспечению сейсмобезопасности урбанизированных территорий в Общем техническом регламенте «О безопасной эксплуатации зданий, строений и сооружений и прилегающих к ним территорий» Дополнительных финансовых средств не требуется	Разработка технического регламента Правительства Российской Федерации до конца 2005 года. При формировании документа следует внести в него специальный раздел, касающийся вопросов обеспечения сейсмобезопасности территорий. Этим частично ликвидируется нормативно-правовая пробел, т.к. для обеспечения сейсмобезопасности части территории России (минимум 29 регионов) требуется специальное регулирование с учетом сейсмического риска как «нормобразующего» по опасности природного фактора. Неправильный учет этого фактора приводит к катастрофическим последствиям, в том числе, при проявлении вторичных последствий (цунами, оползни, лавины, сели, наводнения, просадки, карстовые явления и пр.). <i>Предложения вносятся на стадии разработки и согласования в установленном законом порядке.</i>	2005	-	Минрегион России, (Росстрой), МЧС России, Минпромэнерго России, Ростехрегулирование, Ростехнадзор, РАН, Росгидромет, Минобороны России, региональные органы исполнительной власти и местного самоуправления, ФГУП НИЦ «Строительство», РАСС и другие саморегулируемые организации
4	Разработка соответствующих нормативно-правовых норм в Специальном техническом регламенте «О безопасности строительных материалов и изделий» для последующего обеспечения сейсмостойкости зданий и сооружений Дополнительных финансовых средств не требуется	Разработка технического регламента Правительства Российской Федерации до апреля 2006 года. При формировании документа следует четко обозначить необходимость, порядок и процедуры оценки обязательного подтверждения соответствия изделий и технологий для возведения несущих конструкций зданий и сооружений при строительстве и реконструкции в сейсмических районах. <i>Некоторые предложения вносятся на стадии разработки и согласования в установленном законом порядке.</i>	2006	-	
5	Разработка соответствующих нормативно-правовых норм для последующего обеспечения сейсмостойкости зданий и сооружений в Специальном техническом регламенте «О требованиях к безопасности зданий и других строительных сооружений гражданского назначения» Дополнительных финансовых средств не требуется	Разработка технического регламента Правительства Российской Федерации до конца 2005 года. При формировании документа следует обозначить основные критерии и правила обеспечения сейсмостойкости зданий и сооружений с момента принятия решения о возведении объекта до конца его «жизни» (утилизации). <i>Предложения вносятся на стадии разработки и согласования в установленном законом порядке.</i> <i>Общие предложения и рекомендации по данной проблеме сформулированы на стадии выполнения НИОКР при реализации ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» (приложен ие 1)</i>	2006	-	

1	2	3	4	5	6
6	Включение в Программу разработки технических регламентов и национальных стандартов следующих нормативных документов: Строительство в сейсмических районах; Оценка природных рисков и их последствий (землетрясения, цунами и пр.). Финансирование осуществляется за счет соответствующих источников, предназначенных на техническое регулирование, а также федеральных и региональных программ	Эти документы предназначены для реализации на практике требований законов и технических регламентов, перечисленных в пп. 1-5 настоящего Перечня. Надлежит на федеральном уровне технически отрегулировать нестыковки и несоответствия, возникшие в обозначенной области с момента принятия ФЗ «О техническом регулировании» и заполнить нормативный пробел по проектированию, строительству, экспертизе и эксплуатации зданий и сооружений на урбанизированных территориях. <i>Все необходимые предварительные исследования проведены в рамках реализации ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» в 2002 -2004 гг. (приложение 1)</i>	2005 2007	8000 за счет долевого участия между федеральным центром, регионами и внебюджетными источниками в соотношении (30: 40: 30)	Правительство РФ, Минрегион России, (Росстрой), МЧС России, Минпромэнерго России, Ростехрегулирование, Ростехнадзор, РАН, Росгидромет, Минобороны России, региональные органы исполнительной власти и местного самоуправления, ФГУП НИЦ «Строительство», «Росстройизыскания», РАН, РАСС и другие саморегулируемые организации
7	Разработка и утверждение нормативно-правового акта «Концепция обеспечения сейсмобезопасности территорий России» Дополнительных финансовых средств не требуется	п. 7. Данный документ необходим для закрепления общей идеологии по обеспечению сейсмобезопасности территории России и активизации работ по обеспечению сейсмобезопасности территорий. п. 8. В данном документе подлежат четкому обозначению силы и средства коллективной системы обеспечения сейсмобезопасности территорий, включая территориальные органы исполнительной власти и местного самоуправления, саморегулируемые организации (научно -технические общества, ассоциации, союзы) и другие негосударственные образования; место ССБ и ее участников в общей государственной системе защиты населения и территорий от землетрясений и их последствий (РСЧС), ответственность и права. <i>Основные положения документов сформированы в рамках реализации ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» в 2002-2004 гг. (приложение 1). Подлежат доработке с учетом новых принципов технического регулирования и после окончательного оформления документ подлежит согласованию и утверждению в установленном порядке</i>	2005	800 за счет долевого участия между федеральным центром и регионами в соотношении (25 : 75)	Минрегион России, (Росстрой), МЧС России, региональные органы исполнительной власти и местного самоуправления, ФГУП НИЦ «Строительство», РАСС
8	Разработка нормативного документа «Положение о единой системе сейсмобезопасности территорий - (ССБ)» Дополнительных финансовых средств не требуется				

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1	2	3	4	5	6
9	Разработка и внедрение в практику нормативного документа «Единый порядок оценки сейсмостойкости сооружений в процессе строительства, ввода, эксплуатации и утилизации, включая техническую оценку, инвентаризацию, паспортизацию и анализ последствий природных и техногенных воздействий» Дополнительных финансовых средств не требуется	Нормативный документ предназначен для установления общих (единых) организационных правил и принципов, реализуемых в процессе анализа и декларирования параметров сейсмостойкости (надёжности и безопасности) различных объектов всех форм собственности и ведомственной подчиненности на всех этапах функционирования объекта от момента его создания до ликвидации (утилизации). Основные положения документов сформированы в рамках реализации ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» в 2002-2004 гг. (приложение 1). Подлежат доработке с учетом новых принципов технического регулирования и после окончательного оформления - согласованию и утверждению в установленном порядке	2005	200 за счет внебюджетных источников в рамках действующих региональных и отраслевых программ	Минрегион России, (Росстрой), МЧС России, региональные органы исполнительной власти и местного самоуправления, ФГУП НИЦ «Строительство», РАСС
Раздел 2. Федеральное и региональное целевое планирование					
10	Обновление, продление и реализация <i>Федеральной целевой программы (ФЦП) «Смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на период до 2010 г.</i> Требуется дополнительное финансирование в соответствии с предложениями МЧС России	Необходимо разработать и реализовать мероприятия для организации эффективного сейсмологического мониторинга (прогноза) в рамках функционирования единой государственной системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (РСЧС). <i>Перечень необходимых мероприятий сформирован МЧС России, Росстроем, Росгидрометом и РАН совместно с региональными органами исполнительной власти в процессе реализации Поручения Президента России № Пр-2106 и Правительством Р Ф № МФ-П4-117</i>	2005 2010	Объем финансирования подлежит формированию с учетом предложений Росстроя	Правительство Р Ф, Минэкономразвития России, МЧС России, Минрегион России (Росстрой), РАН, Росгидромет, другие ведомства, региональные органы исполнительной власти и местного самоуправления
11	Повышение эффективности реализации <i>Федеральной целевой программы (ФЦП) «Сейсмобезопасность территории России» на 2002 - 2010 гг.</i>	Предложения по изменению, корректировке параметров Программы были сформированы в процессе выполнения соответствующих НИОКР, опубликованы в печати и представлены в соответствующие органы исполнительной власти Российской Федерации. 1. Обеспечение финансирования мероприятий в полном объеме 2. Увеличение финансирования Программы за счет федеральной составляющей по отношению к регионам 50: 50 (в настоящий момент Программой предусмотрено 13: 87) 3. Компенсация невыделенных с 2002 по 2005 гг. денежных средств (свыше 500 млн. руб.), с их перераспределением на период до 2010 г.	2005 2010	Объем финансирования подлежит формированию с учетом заявок регионов	Правительство Р Ф, Минэкономразвития России, Минрегион России, региональные органы исполнительной власти

1	2	3	4	5	6
12	<p>Разработка и реализация мероприятий по координации ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» с программой «Жилище» и ее подпрограммами, а также с региональными и отраслевыми программами по сейсмобезопасности</p> <p>Дополнительных финансовых средств не требуется</p>	<p>Гармонизация параметров федерального, регионального и отраслевого планирования по сходной тематике в рамках реализации НИОКР и затрат по капитальным вложениям применительно к конкретным объектам приложения – зданиям и сооружениям, является необходимым условием эффективного планирования.</p> <p>Росстроем до реформирования системы исполнительной власти были предприняты попытки по созданию во взаимодействии с регионами общероссийского реестра объектов незавершенного строительства и ветхого жилья.</p> <p>В настоящее время эта проблема решается совместно с регионами путем формирования Единой информационной системы «Сейсмобезопасность территории России» - ЕИС ССБ, где будут помещены соответствующие реестры объектов по конкретным регионам</p>	2005	<p>Затраты по данному разделу не предусмотрены.</p> <p>Работы выполняются в процессе реализации региональных и отраслевых программ при формировании ЕИС ССБ (см. п. 16)</p>	<p>Минрегион России (Росстрой), региональные органы исполнительной власти и местного самоуправления, РАСС</p>
13	<p>Повышение эффективности реализации регионального целевого планирования. В том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - корректировка параметров действующих региональных программ с федеральными параметрами планирования; - разработка региональных программ в сейсмоопасных субъектах, где они отсутствуют; - формирование сводных параметров регионального планирования на уровне федеральных округов; <p>Дополнительных финансовых ресурсов со стороны федерального центра не требуется</p>	<p>Необходимо повысить роль и участие регионов в реализации мероприятий по обеспечению сейсмобезопасности их территорий. Фактически следует:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сформировать в регионах целевые программы, скоординированные с ФЦП «Сейсмобезопасность территории России»; - организовать эффективное межрегиональное взаимодействие по их реализации; - контроль за исполнением взаимодействия «Федеральный центр – субъект РФ» привести к существующей вертикали, привлекая к этой работе полномочных представителей Президента России в Южном, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах. <p>Эффективное функционирование региональных целевых программ должно стать условием исполнения заявок регионов на финансирование из средств федерального бюджета.</p>	2005 2010	<p>Затраты на реализацию мероприятий осуществляются с учетом параметров федерального финансирования за счет денежных средств региональных бюджетов и внебюджетных источников</p>	<p>Региональные органы исполнительной власти и местного самоуправления при участии Росстроя, РАСС, ФГУП НИЦ «Строительствознания», «Росстройизыскания»</p>
	<p>Модельные параметры (кодексы) региональных программ разработаны Росстроем совместно с РАСС. По ним сформированы показатели республиканских программ на Алтае, в Дагестане и Кабардино -Балкарии.</p> <p>При формировании и реализации региональных программ следует учесть предложения Росстроя по приложению 3</p>				

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1	2	3	4	5	6
14	<p>Формирование перечня и реализация отраслевых и ведомственных мероприятий (программ) по обеспечению сейсмобезопасности территорий с расположенными на них подведомственными объектами и поднадзорными производствами</p> <p>Дополнительных финансовых ресурсов со стороны федерального центра не требуется</p>	<p>Отраслевые программы призваны заполнить пробел целевого планирования в отношении объектов ведомственной подчиненности (включая особо ответственные и важные с точки зрения экономических и экологических последствий). Как правило, это объекты различного назначения (производственные, жилые здания, транспортные коммуникации, подземные сооружения и пр.).</p> <p><i>Целесообразно такие мероприятия проводить при соответствующей координации с действующими федеральными и региональными программами, которое может осуществляться в рамках ЕИС ССБ. Модельные параметры (кодексы) для формирования отраслевых программ разработаны Росстроем совместно с РАСС. По ним сформирован проект отраслевой программы для ОАО «Транснефть»</i></p>	2005 2010	<p>Затраты на плановые мероприятия определяются Заказчиком с учетом технико-экономическим обоснованием необходимых средств на их реализацию</p>	<p>Минпромэнерго России, ОАО «РАО ЕЭС», «Газпром», ОАО «Транснефть» и др. корпорации, Минобороны России при участии МЧС России, Росстроя, РАСС, Ростехнадзора, региональных органов исполнительной власти и местного самоуправления</p>
15	<p>Создание и функционирование Единого Федерального центра по прогнозированию землетрясений, цунами и прочих природных опасностей, а также Общественной системы сейсмостатистических наблюдений</p> <p>Требуется дополнительное финансирование в соответствии с предложениями МЧС России</p>	<p>Необходимо разработать и реализовать мероприятия для организации эффективного сейсмологического мониторинга (прогноза) в рамках функционирования единой государственной системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Главным итогом должно стать функционирование единого центра для получения и обработки сейсмологической информации включая предвестники землетрясений</p> <p><i>Перечень необходимых мероприятий сформирован МЧС России, Росстроем, Росгидрометом и РАН совместно с региональными органами исполнительной власти в процессе реализации Поручения Президента России № Пр-2106 и Правительством РФ № МФ-П4-117</i></p>	2005 2010	<p>Объем финансирования определяется параметрами ФЦП «Смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (см. п. 10)</p>	<p>Правительство РФ, Минэкономразвития России, МЧС России, Минрегион России (Росстрой), ФГУП НИЦ «Строительство», РАН, «Росстройзисскания», Росгидромет, другие ведомства, региональные органы исполнительной власти и местного самоуправления</p>
16	<p>Формирование и функционирование Общероссийского информационного фонда и Единой информационной системы «Сейсмобезопасность территории России» - ЕИС ССБ с региональными разделами</p> <p>Дополнительных финансовых ресурсов со стороны федерального центра не требуется</p>	<p>Необходимо сформировать, для использования совместно с регионами, заинтересованными ведомствами Единой информационной сети (единого пространства) по реализации мероприятий, связанных с выполнением программных, целевых мероприятий, НИОКР в области сейсмостойкого строительства, оценки природных и техногенных рисков, технического регулирования и подтверждения соответствия.</p> <p><i>Основные принципы создания и функционирования ЕИС ССБ разработаны и реализуются Росстроем совместно с РАСС, регионами и другими заинтересованными участниками в рамках реализации ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» и региональных целевых программ</i></p>	2005 2010	<p>6000 за счет долевого участия между федеральным центром, регионами и внебюджетных источников в соотношении (20: 50: 30)</p>	<p>Минрегион России (Росстрой), РАСС совместно с регионами, органами местного самоуправления при участии МЧС России, других заинтересованных ведомств и организаций</p>

1	2	3	4	5	6
17	Создание и функционирование Федерального экспериментального центра исследований по внедрению инновационных технологий и конструкций для строительства в сейсмических районах Финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников	Предполагается формирование, для использования совместно с регионами, заинтересованными ведомствами Единого экспериментального центра (ЕЭЦ) на базе вибрационных платформ ФГУП НИЦ «Строительств во» и НИЦ 26 НИИ Минобороны (г.Санкт-Петербург) для проведения, в соответствии с ФЗ «О техническом регулировании» работ по обязательному подтягиванию соответствия конструкций и технологий для применения в районах с развитием опасных природных процессов. <i>Необходимость, основные принципы создания и функционирования ЕЭЦ обоснованы в рамках реализации ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» (приложение 1) и поддержаны регионами</i>	2005 2007	Осуществляется за счет долевого участия между федеральным центром, регионами и внебюджетными источниками в соотношении (50: 20 : 30) с учетом предложений Ростроя	Минрегион России (Рострой), МЧС России, Минэкономразвития России, Минобороны России, Ростехнадзор, Ростехрегулирование, ФГУП НИЦ «Строительство» и другие заинтересованные организации
Раздел 3. Образовательная деятельность и подтверждение соответствия услуг					
18	Разработка и утверждение: - Государственных требований по подготовке специалистов (экспертов) по природным и техногенным рискам; - соответствующих образовательных Программ по подготовке и повышению квалификации кадров; - программ обучения населения действиям при землетрясениях и цунами	Конечным итогом этой деятельности является формирование и функционирование в ЕИС ССБ реестра специалистов с классификацией по следующим специализациям: - Сейсмическое районирование и оценка природной опасности территорий; - Строительное конструирование; - Техническое обследование; - Расчетные обоснования для проектирования и оценки надежности; - Экспериментальные исследования. <i>Эксперт по оценке природных и техногенных рисков является специалистом высшей квалификацией и должен обладать совокупными знаниями.</i>	2005 2006	за счет долевого участия между федеральным центром, регионами и внебюджетными источниками в соотношении (10: 30: 60)	Минобрнауки России при содействии Минрегиона России (Рострой), МЧС России, региональных органов исполнительной власти, РАСС и ее членов - образовательных учреждений Ростехрегулирование, Рострой, РАСС, региональные органы исполнительной власти, местного самоуправления, другие заинтересованные ведомства и организации
19	Разработка и внедрение, на основе саморегулирования, стандартов и системы подтверждения соответствия услуг (сертификации и аттестации) по вопросам, касающимся обеспечения сейсмобезопасности Дополнительных финансовых ресурсов со стороны федерального центра не требуется	В соответствии с ФЗ «О техническом регулировании и» эти вопросы реализуются в рамках деятельности саморегулируемых организаций при содействии органов исполнительной власти. <i>При Рострое для реализации поставленных задач аккредитована РАСС – Российская Ассоциация по сейсмостойкому строительству и защите от природных и техногенных воздействий.</i> <i>Поставленные цели достигаются в рамках выполнения ФЦП «Сейсмобезопасность территории России», региональных и отраслевых программ</i>			

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1	2	3	4	5	6
19	<p>Восстановление и модернизация единой сети сейсмометрических наблюдений (СИСН) на зданиях массовой застройки и ведомственных сооружениях.</p> <p>Организация и техническое оснащение новых станций сейсмометрических наблюдений</p> <p>Требуется дополнительное финансирование в соответствии с предложениями Росстроя</p>	<p>Раздел 4. Организационные и прочие мероприятия</p> <p>СИСН как единственно реальная система мониторинга и прогнозирования повреждаемости различных зданий и строительных сооружений при землетрясениях дает ценную информацию и является важнейшим звеном для обеспечения сейсмической безопасности урбанизированных территорий.</p> <p>Формирование и функционирование СИСН предполагает долевое участие регионов и местного самоуправления, которые представляют помещения и к омпенсируют будущие расходы по эксплуатации станций инженерно -сейсмометрических наблюдений (ИСС). Решение технических и профессиональных вопросов осуществляется ФГУП НИЦ «Строительство» Росстроя.</p> <p><i>Мероприятия можно реализовать в рамках ФЦП «Смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», регионального и целевого планирования.</i></p>	2005 2010	Объем финансирования определяется дополнительно при формировании федеральных, региональных и отраслевых программ (см. пп.10,14)	Правительство РФ, Минэкономразвития России, МЧС России, Минрегион России (Росстрой), ФГУП НИЦ «Строительство», РАН, региональные органы исполнительной власти и местного самоуправления
20	<p>Формирование общей системы технического регулирования (стандартизации) в области сейсмобезопасности и сейсмостойкого строительства</p>	<p>п.19. Предполагается разработать нормативно -методическую базу для решения градостроительных задач, целей проектирования, строительства и эксплуатации зданий (сооружений).</p> <p>п.20. Решение задач по созданию стройной системы технического регулирования должно быть решено в рамках соответствующего Технического комитета (ТК) при Ростехрегулировании.</p>	2005 2007	Затраты на плановые мероприятия определяются Заказчиком с учетом экономическим обоснованием необходимых средств на реализацию	Ростехрегулирование, Росстрой, РАСС, Ростехинвентаризация, региональные органы исполнительной власти и заинтересованные организации, РАСС, страховые компании, оценочные фирмы и др.
21	<p>Формирование и организация работы соответствующего Технического комитета (ТК) по стандартизации</p>	<p>п.21. Технический учет с оценкой сейсмостойкости существующей застройки в целях после дующего страхования на всех сейсмоопасных территориях должен осуществляться по единым правилам с оформлением единого документа.</p>			
22	<p>Утверждение и внедрение на сейсмоопасных территориях паспортов зданий и сооружений единого образца и правил его заполнения</p>	<p>п.22. Гарантирование защиты населения осуществляется путем страхования по специально разработанным правилам.</p> <p><i>Основной перечень и положения необходимых документов сформированы в рамках реализации ФЦП «Сейсмобезопасность территорий России» в 2002 - 2004 гг. (приложение 1). Они подлежат доработке с учетом новых принципов технического и само- регулирования .</i></p>			
23	<p>Разработка и внедрение в отечественную практику механизмов гарантирования защиты населения путем страхования объектов с учетом факторов сейсмического риска, цунамиопасности и др.</p>				

Примечание. В соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрено активное участие в процессе обеспечения сейсмобезопасности территорий саморегулируемых организаций и объединений, специалистов (юридических лиц). Такой организацией является РАСС - Российская Ассоциация по сейсмостойкому строительству и защите от природных и техногенных воздействий, объединившая в своих рядах организации из всех сейсмоопасных регионов.