

---

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ, ОЦЕНКЕ И  
ПОДТВЕРЖДЕНИЮ СООТВЕТСТВИЯ  
(МССМС)

INTERREGIONAL COUNCIL FOR STANDARDIZATION, METROLOGY, ASSESSMENT AND  
CONFIRMATION OF PRODUCT ACCEPTANCE  
(ISAC)

---



СВОД СТАНДАРТОВ И ПРАВИЛ

ССП  
\_\_-2010

---

ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО, БЕЗОПАСНОСТЬ, УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

**БЕЗОПАСНОСТЬ ПРИ ОПАСНЫХ ПРИРОДНЫХ ПРОЦЕССАХ И  
ЯВЛЕНИЯХ И (ИЛИ) ТЕХНОГЕННЫХ ВОЗДЕЙСТВИЯХ**

**СЕЙСМИЧЕСКИЙ РИСК. СТАНДАРТЫ ОЦЕНКИ**

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о порядке оценке сейсмостойкости и паспортизации объектов на  
территории Российской Федерации**

**СТО \_\_-93295028-\_\_-2010**

Москва

**СВОД СТАНДАРТОВ И ПРАВИЛ****ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО, БЕЗОПАСНОСТЬ, УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ  
СТАНДАРТ**

СТО \_\_\_-93295028-\_\_\_-2010

**БЕЗОПАСНОСТЬ ПРИ ОПАСНЫХ ПРИРОДНЫХ ПРОЦЕССАХ И ЯВЛЕНИЯХ И (ИЛИ)  
ТЕХНОГЕННЫХ ВОЗДЕЙСТВИЯХ****ПОЛОЖЕНИЕ****о порядке оценки сейсмостойкости и паспортизации объектов на территории  
Российской Федерации**

System for Standardization «SROStandard». Rules and recommendations on standardization. General principles

Дата введения\* - 2010-\_\_-\_\_

проект

**1 Общие положения**

1.1 Настоящее Положение разработано с целью формирования общероссийской базы инженерных данных по объектам недвижимости и капитального строительства (далее – объекты) для решения задач по устойчивому развитию территорий в условиях сейсмической угрозы, информационному обеспечению градостроительной деятельности, оптимизации целевых мероприятий по повышению устойчивости основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмоопасных районах Российской Федерации.

1.2 Содержащиеся в настоящем Положении требования направлены на обеспечение единства технологии, программных, лингвистических, правовых средств организации, проведения и оформления результатов работ по инженерному обследованию объектов и являются методической основой для формирования дополнительных разделов информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (далее – ИСОГД) на сейсмоопасных территориях Российской Федерации.

Структура, порядок формирования и ведения ИСОГД установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2006 года № 363.

1.3 Установленные в Положении правила распространяются на все случаи возводимых, временно приостановленных, находящихся в стадии завершения, эксплуатации, реконструкции и расширения объекты различного назначения, формы собственности и ведомственной принадлежности, включая памятники истории и архитектуры, расположенные на площадках с сейсмичностью 6 баллов и более по шкале MSK-64.

1.4 Основной задачей инженерного обследования объектов является сбор и документирование сведений об объектах и системах жизнеобеспечения, включая параметры внешних воздействий и эксплуатационной среды, оценки риска, возможности их дальнейшей эксплуатации и/или необходимости восстановления (усиления).

1.5 Результаты инженерного обследования по каждому объекту отражаются в технических документах (инженерных паспортах) и дополнительных разделах ИСОГД.

1.6 Организованное в соответствии с требованиями настоящего Положения инженерное обследование объектов на территории городов и муниципальных образований именуется «паспортизацией».

1.7 Сведения по паспортизации объектов являются основой для обеспечения градостроительной деятельности в части научно-технического обоснования показателей

сейсмического риска, разработки (корректировки) планов застройки (реконструкции) городов и населенных пунктов путем построения сценариев бедствий и формирования плановых превентивных мероприятий по снижению рисков и смягчению последствий сильных и катастрофических землетрясений.

1.8 Проведение паспортизации может быть автоматизировано.

1.9 Проведение паспортизации промышленных предприятий в процессе эксплуатации, поднадзорных производств, других особо опасных, технически сложных, уникальных объектов и специальных объектов проводится с учетом настоящего Положения и нормативно-правовой базы по производственной санитарии, атомной, пожарной, промышленной и экологической безопасности, включая требования к размещенному в них производству и оборудованию.

1.10 Результаты паспортизации подлежат обязательному учету специалистами в процессе осуществления оценочной деятельности на основании соответствующих классификаторов, справочников, методик и нормативно-технических документов, согласованных с Министерством регионального развития Российской Федерации.

1.11 Используемые в тексте термины и определения приведены в Приложении к настоящему Положению.

## **2 Порядок проведения паспортизации**

2.1 Очередность паспортизации объектов определяется в зависимости от их функционального назначения, социально-экономической ответственности и экологических последствий нарушения эксплуатации в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (значимости).

Отнесение объекта к конкретному уровню значимости производится на основании технических регламентов и стандартов (строительных норм и правил) с привлечением специализированной организации или независимого эксперта.

2.2 Основанием для первоочередного инженерного обследования и паспортизации являются следующие причины:

- истечение сроков инженерного обследования или нормативных сроков эксплуатации объектов;
- разрушения в строительных конструкциях, выявленные для аналогичных объектов по результатам анализа последствий сильных землетрясений и аварий в других регионах Российской Федерации и за рубежом (официально опубликованные данные или выводы комиссий);
- необходимость оценки состояния конструкций, подвергшихся воздействию стихийных бедствий природного характера, пожара или других техногенных аварий;
- отклонения объемно-планировочных и конструктивных параметров объекта от действующих норм по сейсмостойкому строительству, изменение функционального назначения объекта, выявление отступлений от проекта, снижающих несущую способность и эксплуатационные качества конструкций;
- увеличение нормируемых природно-климатических (сейсмических, снеговых, ветровых) воздействий и эксплуатационных (проектных) нагрузок на конструкции при перепланировке, модернизации и увеличении этажности объектов;
- выявленные при осмотрах деформации грунтовых оснований, дефекты и повреждения конструкций (например, вследствие силовых, коррозионных, температурных и иных воздействий, в том числе неравномерных осадок фундаментов), которые могут снизить прочностные, деформативные характеристики конструкций и ухудшить эксплуатационное состояние объекта в целом;
- изменение технологии промышленного производства, реконструкция и техническое перевооружение объектов даже в случаях, не сопровождающихся увеличением нагрузок;
- отсутствие проектно-технической и исполнительной документации по объекту;

- возобновление прерванного строительства объектов при отсутствии консервации или по истечении трех лет после прекращения строительства при выполнении консервации;
- необходимость определения пригодности производственных и общественных объектов для нормальной эксплуатации (включая получение организацией лицензии на эксплуатацию производства и объектов), а также жилых домов для проживания в них;
- изменение собственника имущества;
- проведение оценки и страхование недвижимого имущества или бизнеса;
- применение при строительстве и реконструкции объекта материалов, конструкций и технологий (далее – строительной продукции), ранее не применявшихся в сейсмических районах и не прошедших в установленном порядке подтверждение на соответствие (пригодность).

Критерии отнесения строительной продукции для обязательной проверки на соответствие для применения в сейсмических районах формируются Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по согласованию с Министерством регионального развития Российской Федерации.

2.3 Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, в рамках соответствующих целевых программ и плановых мероприятий, а также с учетом требований п.п. 2.1 и 2.2 настоящего Положения, формируется перечень объектов, подлежащих первоочередной паспортизации.

2.4 Паспортизация объектов осуществляется за счет собственников и/или эксплуатирующей организации. Паспортизация основных объектов и систем жизнеобеспечения, включая массовую застройку, может осуществляться за счет средств бюджетов всех уровней в рамках выполнения федеральных, региональных, отраслевых и местных плановых мероприятий или целевых программ.

2.5 К выполнению работ по паспортизации объектов допускаются специализированные организации и независимые эксперты (далее – исполнители), обладающие необходимой приборной, инструментальной и программной базой. Квалификация исполнителей обеспечивается на основании соответствующей лицензии и других документов, полученных в рамках действующих систем сертификации услуг.

2.6 Гарантирование качества работ по паспортизации обеспечивается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации путем аккредитации исполнителей, страхования их профессиональной ответственности, осуществляемых на добровольной основе.

Порядок аккредитации согласовывается с Министерством регионального развития Российской Федерации.

### **3 Состав работ по паспортизации**

3.1 Основными направлениями и составляющими работ по паспортизации являются:

- максимально полное выявление для городского округа, муниципального района и участка расположения объекта общих сведений и актуализированных материалов, карт, схем и документов, необходимых для четкой идентификации уровня сейсмической опасности, рисков землетрясений и их последствий в целях устойчивого развития урбанизированных территорий и территориального планирования;
- формирование базы пространственных данных по объектам, включая актуализированные материалы, документы и чертежи, необходимые для инженерного обследования;
- регламентные требования для проведения инвентаризации и учета результатов инженерных изысканий и инженерного обследования объекта, оценки его сейсмостойкости (уязвимости) в сравнении с показателями приемлемого риска и методология его снижения;

- результаты экспертных оценок затрат на мероприятия по усилению (реконструкции, расширению, перепрофилированию и пр.), в том числе в сравнении с экономическими оценками возможных потерь при сильном землетрясении.

Эти данные необходимы для принятия решения о необходимости и целесообразности проведения предупредительных градостроительных мероприятий, касающихся дальнейшей эксплуатации объекта, включая усиление или утилизацию (снос).

3.2 Актуализированная документация по паспортизации содержит следующие данные:

- карты общего сейсмического районирования (далее - ОСР), детального сейсмического районирования (далее - ДСР) и сейсмомикрорайонирования (далее - СМР);

- инженерно-геологические карты, макросейсмические данные по прошлым землетрясениям, официальные прогнозы для данного населенного пункта и района, включая сведения о возможных очагах землетрясений и их параметрах;

- сведения о проведенных инженерных изысканиях на изучаемой территории, а при отсутствии таковых, на соседних участках (для сведения);

- сценарные землетрясения, включая синтезированные акселерограммы воздействий;

- документы по территориальному планированию, касающиеся вопросов обеспечения сейсмотехнической безопасности территорий;

- проектная документация в составе пояснительной записки и основных архитектурно-строительных чертежей, включая планы и разрезы, расчетные и монтажные схемы конструкций, опалубочные чертежи и армирование, узлы сопряжений и пр.;

- первичная рабочая и исполнительная (последующая) строительная документация, включая сертификаты на материалы и конструкции, акты на скрытые работы и приемки, другие документы, характеризующие качество строительно-монтажных работ и внесенные изменения в проект;

- документация периода эксплуатации, в том числе: данные по техническому учету и инвентаризации, акты технического обследования отдельных конструкций, фрагментов и объекта в целом; документы по авариям, результатам анализа последствий землетрясений, проведенным плано-предупредительным ремонтам, усилению, реконструкции, перепланировке и другие аналогичные документы;

- результаты инженерного обследования.

3.3 При паспортизации объектов, являющимися памятниками истории и архитектуры в состав исходной информации дополнительно дополнительно включаются:

- ссылки на общие и по конкретно рассматриваемому объекту – памятнику действующие нормативные и правовые акты Российской Федерации и субъекта Российской Федерации об охране и использовании памятников истории и архитектуры;

- данные (выписка) из федерального и/или территориального реестра недвижимых памятников истории и культуры;

- регистрационные документы объекта - памятника, архивные, печатные и другие материалы и документы;

- свидетельство о собственности или арендные документы, акты проведенных обследований и реставрационных работ, изменений и утрат;

- проектно-реставрационная и соответствующая ей исполнительная документация, включая исторические справки; пояснительные записки и чертежи по несущей основе объекта – памятника, по его основным конструкциям и их сопряжениям, усилительным мерам и п.п.;

- специальные методики по обследованию, реставрации и усилению недвижимых объектов – памятников истории и архитектуры.

3.4 При паспортизации опасных, технически сложных и уникальных объектов состав исходной информации может быть существенно расширен за счет дополнительных сведений, необходимых для экспертизы промышленной, экологической, пожарной и

других видов безопасности, включая оценку вторичных потерь (рисков) от последствий землетрясений.

Перечень таких сведений определяется по согласованию с Федеральной службой по технологическому, экологическому и атомному надзору.

3.5 Определение и приобщение к пакету документов, содержащих требования антисейсмических норм времени проектирования и строительства объекта, также как их отсутствие (т.е. недоучет), является необходимой частью паспортизации, которая позволяет выполнить экспертные оценки и сформировать предварительное мнение об уровне сейсмостойкости объекта.

#### **4 Инженерный паспорт объекта**

4.1 На основании данных, полученных в результате инженерного обследования, оформляется инженерный паспорт объекта (далее – паспорт).

4.2 Единство структуры и технологии заполнения паспорта обеспечивается Министерством регионального развития Российской Федерации путем разработки и согласования соответствующих классификаторов, справочников, методик и нормативно-технических документов.

4.3 Отдельные разделы паспорта формируются таким образом, что дать возможность его поэтапного заполнения: при техническом учете и инвентаризации, в процессе проведения плановых и внеплановых технических осмотров и при инженерном обследовании.

4.4 В составе инженерного обследования объекта исполнителем выполняются оценка технического состояния строительных конструкций и их расчетный анализ на сейсмостойкость.

При расчетном анализе особо опасных, технически сложных и уникальных объектов целесообразно применять нестандартные методы расчета конструкций и конструктивных систем с учетом физических или геометрических свойств, а также разрабатывать специальные методы расчета и/или модели сейсмического воздействия (сценарные землетрясения).

Расчетные характеристики сценарных землетрясений формируются по данным ОСР, СМР и ДСР, с учетом таких факторов, как расчетная сейсмичность площадки строительства, исторические и прогнозные данные об очагах, повторяемости, спектральном составе землетрясений и сейсмических характеристик грунтов основания на площадке строительства.

4.5 В процессе паспортизации по рекомендации исполнителя может проводиться комплексная экспериментальная проверка (испытания, исследования) объекта и его отдельных конструкций на сейсмостойкость. Данные такой проверки, наряду с результатами анализа последствий землетрясений, подлежат отдельному анализу и обязательному учету.

Критерии для проведения обязательной проверки объектов, конструкций и технологий на соответствие требованиям по сейсмобезопасности формируются Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по согласованию с Министерством регионального развития Российской Федерации.

4.6 Все виды работ в составе инженерного обследования, до утверждения соответствующих технических регламентов и стандартов, осуществляются в соответствии с действующими строительными нормами и правилами.

4.7 Итогом инженерного обследования является вывод о сейсмостойкости объекта, после чего принимается решение о пригодности его к дальнейшей эксплуатации, необходимости и уровне усиления конструкций или сносе (утилизации).

Результаты инженерного обследования оформляются исполнителем в виде пояснительной записки – отчета.

4.8 При одновременной инженерном обследовании и паспортизации группы однотипных по проектному решению, схожих по условиям, срокам строительства, эксплуатации и техническому состоянию объектов, допускается полное инженерное обследование проводить для одного из них, называемого *объектом – аналогом (представителем)*.

Заполнение и последующее пополнение данных паспорта на каждый объект осуществляется на основании экстраполяции базовых данных по объекту-представителю на всю группу таких объектов и результатов экспресс – диагностики отличительных признаков этого объекта от объекта – представителя.

Выбор объекта – представителя проводится на основании рекомендаций, выданных специализированной организацией или независимым экспертом.

### **5 Порядок хранения и предоставления сведений по паспортизации**

5.1 Результаты инженерного обследования, включая паспорта объектов, хранятся на бумажных и электронных носителях у заказчика и исполнителей работ в текстовой и графической частях.

При несоответствии записей на бумажном и электронном носителях приоритет имеют записи на бумажном носителе.

5.2 Автоматизированные системы по паспортизации объектов на территории субъектов Российской Федерации могут быть гармонизированы с другими государственными информационными системами (земельного кадастра, картографо-геодезического фонда, технического учета и пр.) для обеспечения:

- возможности взаимного обмена документированными сведениями;
- поиска по адресу объекта, координатам земельного участка, кадастровому номеру, наименованию и реквизитам актуализированных документов, карт и схем;
- хранения, обеспечения резервного копирования и защиты сведений;
- актуализации сведений, содержащихся в информационных системах, посредством регистрации и учета новых документов, а также перевода в архивный режим хранения документов, которые в установленном порядке признаны недействующими;
- составления аналитических отчетов по запросам заинтересованных лиц;
- ведения журнала операций, произведенных с соответствующими сведениями.

5.3 Информация по результатам паспортизации является открытой и общедоступной.

5.4 Включение сведений, содержащихся в паспорте, в соответствующие разделы информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) ведут органы местного самоуправления городского округа или муниципального района.

Порядок предоставления этих сведений по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц установлен на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2006 года № 363.

## ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

*Актуализированная информация (документы, материалы, карты, схемы и чертежи)* – информация в составе ИСОГД, отчета, заключения или акта по результатам паспортизации, со всеми внесенными изменениями, состоявшимися на каждый определенный момент;

*Инженерное обследование* – комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность и работоспособность объектов обследования с учетом сейсмического воздействия и вторичных природных и техногенных воздействий, определяющих возможность их дальнейшей эксплуатации или необходимость восстановления и усиления;

*Информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД)* – систематизированный свод документированных сведений, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, включая дела о застроенных и подлежащих застройке земельных участках и иных документы, материалы, карты, схемы и чертежи, содержащие информацию об объектах капитального строительства и иную информацию, необходимую для осуществления градостроительной деятельности;

*Информационная система паспортизации* – систематизированный свод документированных сведений, установленных настоящим Положением, необходимых для определения уровня сейсмостойкости (долговечности, остаточного ресурса, уязвимости) объектов капитального строительства, а также планирования градостроительных мероприятий по снижению риска и смягчению последствий сильных землетрясений;

*Независимый эксперт* – специалист, прошедший оценку и подтверждение соответствия на выполнение услуг по инженерному обследованию и паспортизации в рамках добровольной системы сертификации и/или являющийся членом саморегулируемой организации (профессионального объединения) в соответствующей сфере деятельности.

*Объект недвижимого имущества (недвижимости)* – обособленный объект, которые связан с землей так, что его перемещение без несоразмерного ущерба назначению невозможно; здание, сооружение, жилое или нежилое помещение, condominium, предприятие как имущественный комплекс, права на который подлежат регистрации в установленном законом порядке;

*Объект капитального строительства* – здание, строение, сооружение, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, навесов и других подобных построек;

*Оценка сейсмостойкости* – установление живучести системы, степени повреждения и категории сейсмостойкости строительных конструкций или зданий и сооружений в целом на основе сопоставления фактических значений количественно оцениваемых признаков со значениями этих же признаков, установленных проектом или нормативным документом;



*Оценка соответствия (проверка на соответствие)* – прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к конкретному строительному объекту, конструкции и пр.;

*Паспорт инженерный* – технический документ, в котором регистрируются сведения об объекте и иные сведения, необходимые для оценки его сейсмостойкости;

*Паспортизация* – организованный в соответствии с требованиями настоящего Положения систематизированный сбор документированных сведений об объектах капитального строительства на территории городов и муниципальных образований, иных сведений, необходимых для оценки и управления сейсмическим риском;

*Пространственные данные* – данные о пространственных объектах, их наборах и связях между ними;

*Пространственный объект* – однозначно идентифицируемый материальный или идеальный объект, определенный в пространстве, отличающийся устойчивостью пространственного положения во времени и служащий основой позиционирования иных пространственных данных;

*Риск (сейсмический)* – вероятность социальных и экономических потерь от возможных землетрясений за определенный промежуток времени в соответствии с сейсмической опасностью территории и сейсмостойкостью (уязвимостью) объектов;

*Сейсмическая опасность* – интенсивность землетрясения, превышение которой возможно в данном пункте с заданной вероятностью в течении заданного интервала времени;

*Сейсмобезопасность* – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от сильных землетрясений и их последствий. Жизненно важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства;

*Сейсмостойкость* – способность зданий и сооружений в сейсмических районах сохранять в течении определенного срока службы эксплуатационные качества и технические характеристики в пределах заданных допусков с условием обеспечения безопасности для жизни людей и сохранности ценного оборудования;

*Система сейсмобезопасности территории Российской Федерации* – совокупность органов, сил и средств федеральных и территориальных органов исполнительной власти Российской Федерации и местного самоуправления, профессиональных объединений, саморегулируемых и иных организаций по обеспечению и координации совместных действий и усилий с целью решения вопросов защиты населения и территорий от воздействия землетрясений и их последствий;

*Специализированная организация* – организация, осуществляющая свою деятельность в установленной сфере на основании специального разрешения (лицензии) и имеющая в своем штате независимого эксперта;

*Экспериментальная проверка (исследования)* – практические научные исследования, проведенные с применением соответствующих методик и программ на реальных объектах, моделях, фрагментах и конструкциях (образцах продукции), которые направлены на сохранение жизни и здоровья человека, создание новой продукции, систем или методов и их дальнейшее совершенствование;