

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

**Вильнер М. Я., заслуженный архитектор России, почетный академик РААСН
(ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», Ассоциация «СРОСЭКСПЕРТ», г. Москва),**

**Акбиев Р. Т., канд. техн. наук, член Межведомственного совета по сейсмологии и сейсмостойкому строительству
(МСССС)**

(Ассоциация «СРОСЭКСПЕРТ», ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», г. Москва)

Проблема регулирования градостроительной деятельности на территориях с риском возникновения землетрясений и других негативных (опасных) природных и природно-техногенных воздействий является весьма актуальной. По мнению экспертов, пришло время для широкого внедрения в практику термина «комплексная градостроительная безопасность», который наиболее точно определяет не только важность обозначенной проблемы в рамках агломерационного развития страны, но по существу указывает вектор конкретных действий и ключ, с использованием которого необходимо совершенствовать законодательство и систему мер реагирования профильных министерств на возможные угрозы ближайшего будущего. Если принять за аксиому указанное, то проблему сейсмической безопасности сооружений и городов следует рассматривать как основу и одновременно неотъемлемую часть проблем, связанных с обеспечением комплексной градостроительной безопасностью.

Ввиду изложенного, понятия «градостроительная» и «сейсмическая» безопасность имеют под собой общие методологические основы, которые приводятся в докладе.

Ключевые слова: агломерация, градостроительная безопасность, градостроительная деятельность, негативные (опасные) воздействия, прогнозирование, сейсмическая безопасность, система мер, территориальный уровень, управление.

Сейсмическая безопасность сооружений и городов является неотъемлемой частью комплексной градостроительной безопасности, т.е. при исследовании этих явлений за основу должны быть приняты общие описанные ниже методологические основы, позволяющие обеспечить системный подход при планировании комплексных мероприятий для их обеспечения.

1. Понятие градостроительной безопасности и ее место в системе ценностей человеческих сообществ (безопасность среды сформированной градостроительной деятельностью для граждан, их жизни, здоровья и имущества, по всей совокупности видов мер ее обеспечения) в системе мер снижения опасностей различных видов. Место мер поддержания градостроительной безопасности в системе мер регулирования градостроительной деятельности (приоритет федерального уровня правового и технического регулирования градостроительной деятельности в вопросах обеспечения градостроительной безопасности).

2. Виды сформированной градостроительной деятельностью среды, как объекта защиты от негативных (опасных) воздействий, применительно к ее терри-

ториальным уровням (городские конурбации и агломерации, мегаполисы, города и городские поселения, городские районы и зоны, сельские поселения).

3. Виды негативных (опасных) воздействий и их сочетаний, на среду, сформированную градостроительной деятельностью, применительно к ее территориальным уровням (по видам, характеру и последствиям взаимодействия воздействий опасных природных, техногенных и других антропогенных процессов).

4. Виды и характер взаимодействия мер градостроительной безопасности, на каждом из территориальных уровней (федеральный, региональный, муниципальный) и между территориальными уровнями (распределение сфер ответственности правового, технического и экономического регулирования градостроительной деятельности в вопросах обеспечения градостроительной безопасности).

5. Система мер поддержания градостроительной безопасности (мониторинг способности потенциальных объектов опасных воздействий противостоять им, мониторинг предпосылок опасных воздействий от их источников; обеспечение своевременного оповещения об их опас-

ности; научные исследования и прогнозирование опасных воздействий; правовое, техническое и административно-управленческое обеспечение эффективного осуществления мер градостроительной безопасности; создание предпосылок активного участия граждан и общественных организаций в ее поддержании).

Библиография

1. Вильнер М.Я., Акбиев Р.Т., Морозова Т.В. О проблемах формирования современной градостроительной политики и задачах по обеспечению безопасности территорий. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений*. 2011. №4. С. 22-32.
2. Акбиев Р.Т. Стратегия обеспечения безопасности зданий и сооружений в сейсмических районах Российской Федерации, включая вопросы развития строительства сейсмоустойчивых зданий и сооружений до 2020 года. // *Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений*. 2012. №6. С. 30-40.
3. Вильнер М.Я. Основы территориального планирования в Российской Федерации (монография). — М.: АС «СРОСЭКСПЕРТ — ООО «ИД «ГРАД-ИНФО». 184 с.

CITY-PLANNING SAFETY. METHODOLOGICAL BASIS

Vilner M. J., Akbiev R. T.

The problem of regulation of urban development in territories with the risk of earthquakes and other negative (dangerous) natural and technogenic impacts is very relevant. According to experts, the time has come for widespread introduction of the term «integrated city-planning safety» into practice, which most accurately determines not only the importance of the indicated problem in the framework of the country's agglomeration development, but essentially specifies the vector of concrete actions and the key, with which it is necessary to improve legislation and system of measures for the response of relevant ministries to possible threats of the near future. If we take this as the axiom, then the problem of seismic safety of structures and cities should be considered as a basis and at the same time an integral part of the problems associated with providing integrated urban safety.

In view of the foregoing, the concepts of «town planning» and «seismic» security are based on the general methodological foundations, which are given in the report.

Keywords: agglomeration, urban safety, town-planning activity, negative (dangerous) effects, forecasting, seismic safety, system of measures, territorial level, control.