

Акбиев Р. Т., канд. техн. наук
(ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», г. Москва),
Белаш Т. А., д-р техн. наук, проф.
(ФГБОУВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» (ПГУПС), г. Санкт-Петербург),
Мондрус В. Л., д-р техн. наук, проф.
(ФГБОУВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет» (НИУ МГСУ), г. Москва),
Морозова Т. В., генеральный директор
(Национальное экспертное объединение «СРОСЭКСПЕРТИЗА», г. Москва)

ЕДИНАЯ СИСТЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ В СФЕРЕ СЕЙСМОЛОГИИ, СЕЙСМОСТОЙКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЗАЩИТЫ ОТ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ. (ПРОБЛЕМЫ. ПЕРСПЕКТИВЫ. ДОСТИЖЕНИЯ)

В работе приведены результаты последних исследований с предложениями по концепции единой системы профессиональной оценки в сфере сейсмологии, сейсмостойкого строительства и защиты от стихийных бедствий и первыми итогами ее реализации.

Ключевые слова: защита от стихийных бедствий, международный регистр специалистов, независимая оценка квалификаций, сейсмическая безопасность, сейсмология, сейсмостойкое строительство, центр оценки квалификаций, экзаменационный центр, экспертно-методический центр.

Введение

Проблема формирования и развития научно организованного Экспертного сообщества Российской Федерации в сфере сейсмологии, сейсмостойкого строительства и защиты от стихийных бедствий (далее — сейсмическая безопасность) является весьма актуальной.

Основные задачи, перспективы и подходы к решению данной проблемы как в целом для сферы градостроительной деятельности и строительной отрасли, так и по отдельным направлениям (специализациям) описаны в [1] — [3].

Согласно предложенной концепции Экспертное сообщество Российской Федерации следует рассматривать как «элитарную» часть профессионального сообщества соответствующей сферы деятельности, основой и неотъемлемой частью которого оно является. В современных условиях такое сообщество должно развиваться в рамках евразийской интеграции РФ со странами ЕАЭС, СНГ и др., при взаимодействии с международными и национальными профессиональными организациями.

Формализация профессионального (Экспертного) сообщества обеспечивается путем формирования и ведения (международного, национального) Регистра специалистов (экспертов), по результатам

независимой профессиональной оценки (аттестации, сертификации, аккредитации и пр.) [2].

Профессиональная оценка проводится в соответствии с указанными ниже федеральными законами, международными моделями, с учетом положений профессиональных стандартов, иных предварительно установленных требований (классификаторы, стандарты деятельности, стандарты услуг и пр.). При проведении независимой оценки должны учитываться: базовое образование, результаты переподготовки и повышения квалификации специалистов, способствующие приобретению новых знаний, навыков и умений, именуемых квалификациями и компетенциями, результаты тестирования и сдачи экзаменов как периодически, так и в рамках непрерывного обучения по программам дополнительного профессионального образования (ДПО). Для специалистов квалификации выше уровня 6 (по Национальной рамке квалификаций) дополнительно требуется наличие и «защита» портфолио по результатам научной, технической, образовательной, просветительской и пр. деятельности, в зависимости от установленных требований к профессии и (или) специализации [4].

В настоящей статье авторами рассмотрены общие аспекты развития профессионального образования и квалификаций применительно к вопросам, связанным с обеспечением сейсмической безопасности, сформулированы предложения по концепции организации Единой системы профессиональной оценки с позиций устойчивого развития, результаты деятельности в которой предлагается принять за основу Международного регистра специалистов и экспертов (далее — МРСЭ), с национальными и специализированными разделами такого регистра.

Основные положения

Концепцией предусмотрено формирование единой системы оценки соответствия (далее — ЕСО), которая основана на требованиях федеральных законов [5] — [7].

Общую координацию в системе ЕСО обеспечивает руководящий орган:

Национальный союз саморегулируемых организаций по устойчивому развитию территорий, ИНН/КПП 7722311551/772201001. Дата создания 11.01.2011.

В рамках ЕСО формируется и функционирует в автономном режиме как ее неотъемлемая часть «Система независимой профессиональной оценки» (далее

— Система), в составе следующих направлений (элементов):

— независимая оценка квалификаций, осуществляется в рамках реализации Национальной оценки квалификаций (далее — НОК) в соответствии с [5];

— независимая оценка компетенций или аттестация и сертификация (рабочих мест, персонала, услуг, систем менеджмента качества и пр.) — осуществляется в соответствии с [6], [7], по международным и национальным стандартам (ISO, ГОСТ, ГОСТ Р, СРОСТАНДАРТ и пр.), с учетом международных моделей оценки (GPS и пр.).

Одновременно в Системе предусмотрено:

— профессионально-общественная аккредитация специалистов и экспертов, прошедших процедуру профессиональной оценки, путем включения таких специалистов и экспертов в МРСЭ;

— проведение оценки человеческого капитала и рисков, связанных с профессиональной деятельностью, включая страхование таких рисков (на основе современных методик, с учетом международных и собственных методик, а также установившейся практики).

Основные принципы формирования Системы в рамках НОК приведены на рисунках 1-3.

Основу Системы составляют:

— эксперты по профессиональной оценке и сертификации, сведения о которых включены в Реестр Экспертов Системы (далее — РЭС);

— специалисты, в отношении которых в Системе проводится независимая профессиональная оценка, сведения о которых внесены в Реестр Специалистов (далее — РС);

— организации, аккредитованные в Системе для выполнения работ по независимой профессиональной оценке, заказчики такой оценки и иные заинтересованные лица (далее — Партнеры).

Предполагается, что сведения РЭС и РС:

— составляют основу национального раздела МРСЭ;

— гармонируются с иными официально принятыми в Российской Федерации государственными реестрами, а также признанными профессиональными реестрами, которые ведутся международными и национальными некоммерческими организациями.

Формирование и ведение МРСЭ осуществляется в соответствии со специальными правилами, установленными по соглашению с Партнерами и иными заинтересованными в его создании некоммерческими профессиональными ор-

ганизациями, основанными на членстве физических лиц.

Структура системы профессиональной оценки

Общая блок-схема НОК представлена на рисунке 1.

Система в рамках предложенной структуры НОК (рисунок 2) предполагает наличие следующих основных элементов:

— Базовый Центр оценки квалификаций (БЦОК);

— Экспертно-методический центр (ЭМЦ);

— Региональные центры оценки квалификаций (РЦОК);

— Специализированные центры оценки квалификаций (СЦОК);

— Экзаменационные центры (ЭЦ) и Экзаменационные площадки (ЭП);

— Эксперты, обладающими соответствующими компетенциями;

— иные Партнеры и организации — партнеры Системы.

Для выполнения функций БЦОК в Системе создана и действует некоммерческая организация:

Ассоциация организаций, осуществляющих деятельность в сфере профессиональной оценки и развития квалификаций «Национальное объединение ассессоров», ИНН/КПП 7736245323/773601001. Дата создания 06.05.2015.

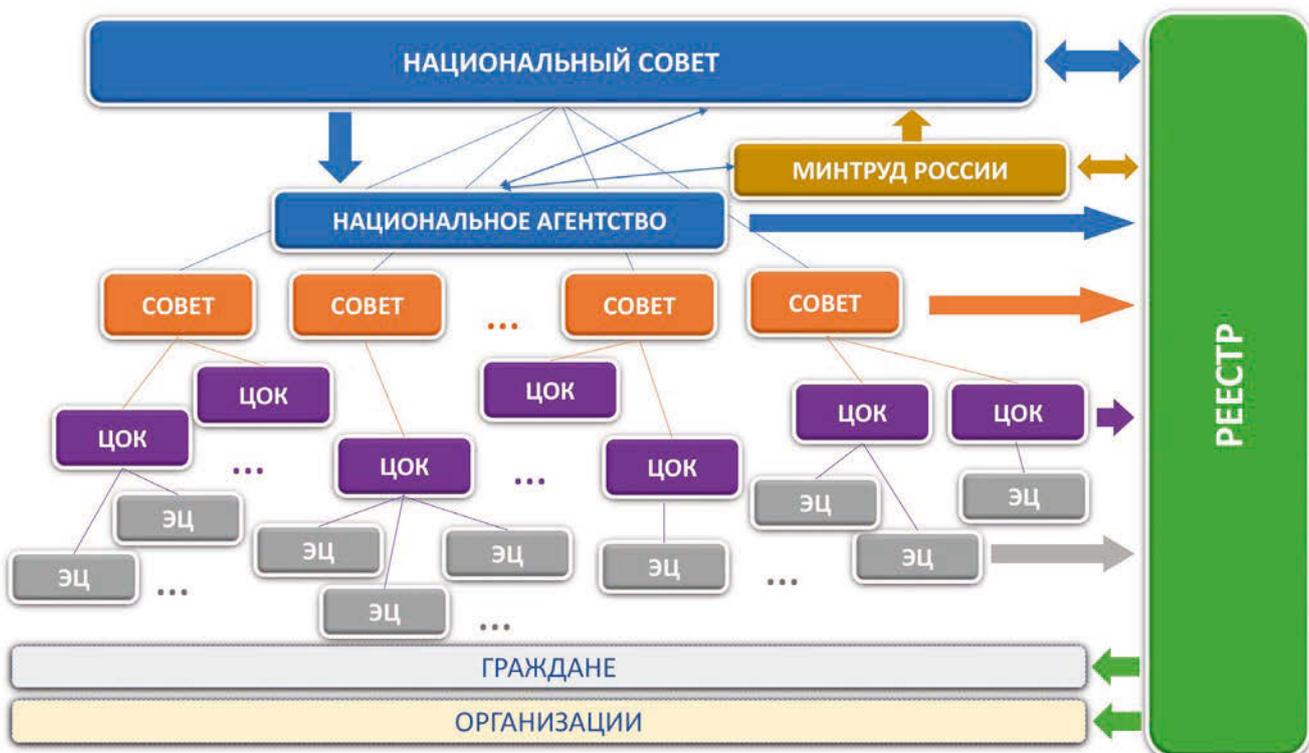


Рисунок 1 — Блок-схема Национальной системы оценки квалификаций [5]

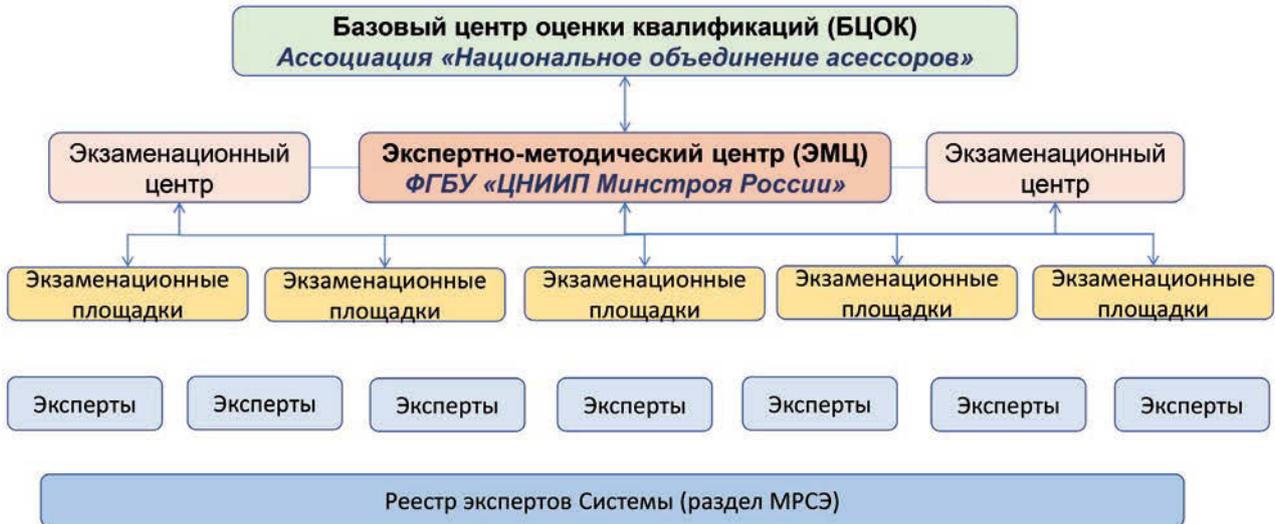


Рисунок 2 — Концепция единой системы оценки квалификаций (структура БЦОК)

БЦОК формируется и развивается как мульти-ЦОК, с акцентом на межрегиональное развитие и международное сотрудничество.

Функции ЭМЦ в Системе выполняет: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации — ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», ИНН/КПП 7736115684/773601001, который вместе

со структурой филиалов в городах Екатеринбург и Владивосток наделяется полномочиями базового ЭЦ (рисунок 3).

Система предполагает формирование и возможность автономного функционирования при научном сопровождении ЭМЦ следующих подсистем:

- Подсистема независимой оценки квалификаций рабочих специальностей (специалисты до 5 уровня квалификации);
- Подсистема независимой оценки квалификаций руководителей и специ-

алистов (специалисты 6 уровня квалификации и выше).

В Системе выделяются и действуют подсистемы по следующим направлениям:

- BIM-моделирование и информационные технологии;
- архитектура;
- градостроительство;
- инженерно-техническое проектирование по отдельным видам (строительное конструирование, расчеты, инженерные системы и пр.);

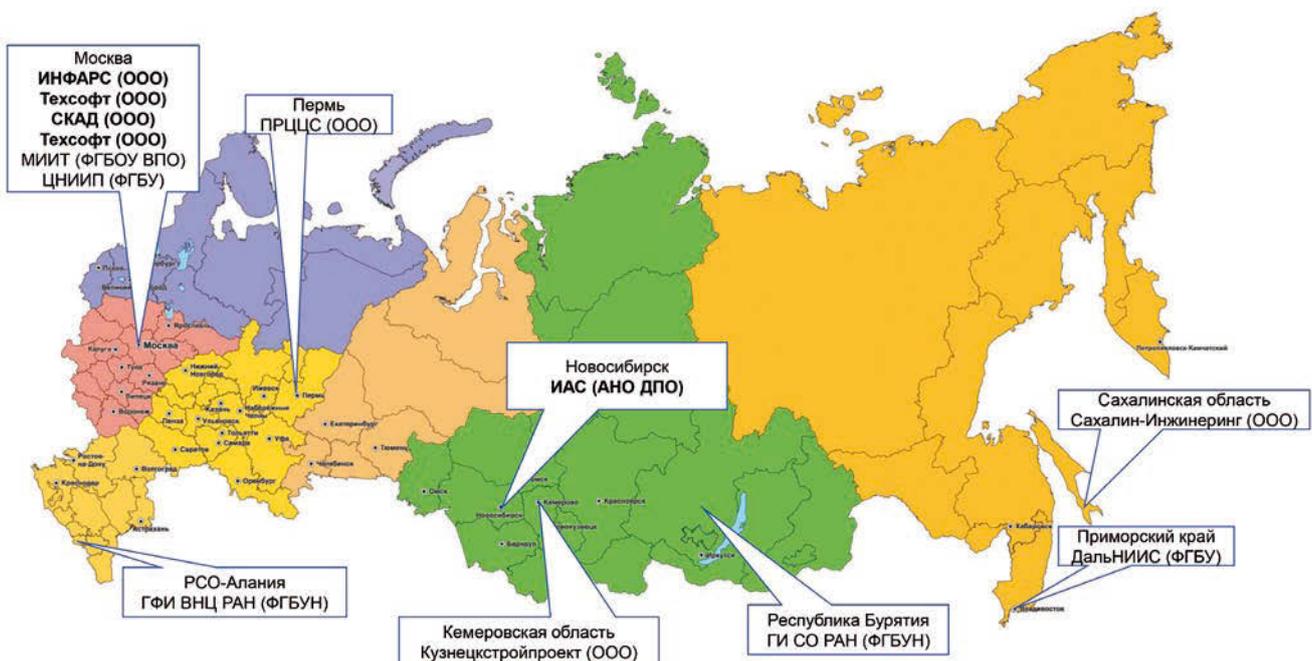


Рисунок 3 — Структура экзаменационных центров в регионах Российской Федерации

- инженерные изыскания (по видам);
- пожарная безопасность;
- промышленная безопасность;
- управление проектами;
- экологическая безопасность;
- экономика строительства, ценообразование, стоимостной инжиниринг;
- экспертное дело.

Системой предусмотрено также выделение в отдельную подсистему ЭЦ (ЭП), осуществляющих профессиональную оценку специалистов в сфере сейсмической безопасности, включая вопросы сейсмологии, сейсмостойкого строительства и защиты от стихийных бедствий.

Указанный выше перечень направлений не является исчерпывающим, подлежит уточнению в процессе формирования и организации функционирования Системы.

ЭЦ формируются на базе организаций — Партнеров, за исключением образовательных учреждений.

На базе образовательных учреждений ВПО и ССПО, иных организаций-партнеров, не имеющих в своем составе Экспертов необходимых для проведения профессиональной оценки формируются ЭП.

ЭЦ (ЭП) осуществляют деятельность по одному или нескольким указанным выше направлениям. При этом ЭЦ (ЭП), осуществляющие деятельность по одному из направлений, именуется как «специализированными», а по нескольким направлениям — «комплексными».

РЦОК признаются комплексные ЭЦ (ЭП), получившие в установленном законом порядке статус на выполнение таких функций в системе НОК. РЦОК, созданные с учетом интересов объединений работодателей (включая СРО) именуется «отраслевыми», участвуют в развитии Системы как члены Ассоциации или на основании соглашения, подписанного с БЦОК.

Развитие Системы предполагает формирование структуры СЦОК на базе РЦОК и (или) специализированных ЭЦ, с передачей БЦОК таким центрам части своих полномочий, в соответствии с правилами Системы.

Направления развития Системы

Подготовка Экспертов Системы реализуется по специальной Программе, подготовленной Национальным Агентством Развития Квалификаций (НАРК),



Рисунок 4 — Система добровольной сертификации [6]

главной целью которого в соответствии с [5] является обеспечение деятельности по развитию квалификаций в Российской Федерации.

Программа НАРК по подготовке Экспертов реализуется совместно с ЭМЦ и БЦОК.

Подготовленные по Программе Эксперты — представители региональных научных, экспертных и образовательных организаций — Партнеров формируют предложения по структуре региональных и специализированных ЭЦ и ЭП.

Далее БЦОК (ЭЦ, ЭП) организует независимую оценку квалификаций по различным указанным выше направлениям.

В Системе на начальном этапе создаются и действуют несколько подсистем, действующих как автономно, так и совместно (БЦОК, ЭМЦ, комплексные ЭЦ и ЭП):

1) Структура ЭЦ (ЭП) для проведения профессиональной оценки по экономике, ценообразованию и управлению стоимостью строительства формируется ЭМЦ с участием Партнеров — Региональных центров ценообразования, других участников Системы.

2) Структура ЭЦ (ЭП) для проведения профессиональной оценки по инженерным изысканиям и исследованиям включая вопросы сейсмологии определяют ЭМЦ и Партнеры — ИФЗ РАН, региональные научные центры РАН, другие участники Системы.

3) Структура ЭЦ (ЭП) для проведения профессиональной оценки конструкто-



Рисунок 5 — Решение о наделении полномочиями БЦОК

ров-строителей и инженеров расчетчиков формируется профильными Экспертами с учетом интересов организаций — Партнеров — производителей расчетных комплексов, с возможностью использования действующей структуры таких центров и площадок.

4) Партнерами по формированию структуры ЭЦ (ЭП) для проведения профессиональной оценки в сфере пожарной безопасности являются Межотраслевое объединение МОАБ, другие организации — Партнеры.

5) Партнерами по формированию структуры ЭЦ (ЭП) для проведения профессиональной оценки в сфере промышленной безопасности являются АО «Промбезопасность», другие организации — Партнеры.

Подсистемы по иным направлениям формируются по аналогии с выше предложенными с учетом сформированной к этому моменту структуры ЭЦ (ЭП).

Роль образовательных учреждений (ВПО, ССПО) в Системе — на их базе формируются ЭП и далее совместно с БЦОК и ЭМЦ реализуются соответствующие учебные программы.

БЦОК и ЭЦ становятся также операторами ЕСО «СРОСЕРТИФИКАЦИЯ» (см. ниже).

Первые итоги и направления развития Системы

Первые итоги создания и развития Системы следующие:

1) Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии

(РОССТАНДАРТ) зарегистрирована и внедряется «Единая система независимой оценки качества профессионального образования, компетенций, квалификаций и персонала в области архитектуры, градостроительной, оценочной деятельности, управления и устойчивого развития», Свидетельство № РОСС RU.П845.04ФБЯ0 от 19.10.2011 (рисунок 4).

2) Решением Совета по профессиональным квалификациям в строительстве № ЦОК016.009 от 24.12.2015 БЦОК наделен полномочиями по проведению независимой оценки квалификаций (рисунок 5).

3) В рамках Программы подготовки совместно с НАРК на 20.12.2018 подготовлено более 30 Экспертов по профессиональной оценке для организации работы по независимой оценке квалификаций в 15 субъектах Российской Федерации. Сведения об этих специалистах включены в соответствующий раздел МРСЭ (рисунок 6).

4) Применительно к тематике, связанной с обеспечением сейсмической

безопасности, БЦОК создана структура ЭЦ (ЭП), где объединены 6 научных подразделений Минстроя России и РАН, 5 высших образовательных учреждений (рисунок 3, 6).

С начала 2019 г. в дополнение к независимой оценке квалификаций в Системе организуется работа по следующим направлениям:

- создание и организация функционирования информационной системы ЕСО — СРОСЕРТИФИКАЦИЯ;
- организация МРЭС;
- разработка и актуализация профессиональных стандартов, отнесенных к сфере компетенции БЦОК;
- БЦОК совместно с организациями — партнерами начинает проводить разработку и профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ;
- проведение аттестации рабочих мест, сертификации персонала, услуг, систем менеджмента качества, оценки человеческого капитала, профессиональных

рисков и пр.

По мере организации Системы формируются стандарты и правила, иные нормативные документы, регулирующие ее деятельность, которые будут адаптированы в создаваемую в рамках ЕСО систему стандартизации «СРОСТАНДАРТ», по которой предполагаются отдельные публикации.

Концепция предполагает дальнейшее развитие в соответствии с Планом мероприятий (дорожной картой) по ее реализации.

Заключение

В работе содержатся предложения по концепции и первые итоги формирования единой Системы профессиональной оценки «СРОСЕРТИФИКАЦИЯ» как основы для создания Международного регистра специалистов и экспертов (МРСЭ) и формализации научно организованного Экспертного сообщества Российской Федерации.

Наличие такой концепции позволило

Код региона	Регион (субъект РФ/город)	Эксперты (ФИО)	Экзаменационные центры и площадки
77	Москва	Акбиев Мурад Русланович Акбиев Рустам Тоганович Баглаев Николай Николаевич Глуховенко Юрий Михайлович Грановский Аркадий Вульфович Колесников Алексей Викторович Курбачкий Евгений Николаевич Манин Сергей Петрович Мондрус Владимир Львович Мосина Наталья Викторовна Толкачев Александр Васильевич	ЦНИИП Минстроя России (ФГБУ) ИФЗ РАН (ФГБУН) ИНФАРС (ООО) МИИТ (РУТ, ФГОУ ВО) Скад Софт (ООО) СРОСЭКСПЕТИЗА (АНО) Техсофт (ООО)
54	Новосибирская область	Еманов Александр Федорович Михайлов Виктор Сергеевич	ИАС (АНО ДПО)
78	Санкт-Петербург	Белаш Татьяна Александровна Носов Борис Алексеевич Уздин Александр Михайлович	ПГПТУС
66	Свердловская область	Галиев Денис Нафисович Галиева Анна Борисовна	УралНИИпроект — филиал ЦНИИП Минстроя России (ФГБУ)
42	Кемеровская область	Чужченко Илья Владимирович Побожий Алексей Васильевич	Кузнецкстройпроект (ООО)
39	Иркутская область	Бержинский Юрий Анатольевич Жуков Андрей Анатольевич Пинус Борис Израилевич	ИрНИТУ (ФГОУ ВО)
22	Алтайский край	Калашников Андрей Николаевич Халтурин Юрий Васильевич Эбергардт Владимир Карлович	Алтайский ЦКПС (АНО ДПО)
15	Республика Северная Осетия — Алания	Заалишвили Владислав Борисович Кануков Александр Сергеевич	ГФИ ВНИЦ РАН (ФГБУН)
03	Республика Бурятия	Баранников Владимир Георгиевич Тубанов Цырен Алексеевич	ГИ СО РАН (ФГБУН)

Рисунок 6 — Международный регистр специалистов и экспертов

в кратчайшие сформировать на федеральном уровне Центр оценки квалификаций (мульти-ЦОК) и структуру Экзаменационных центров в субъектах Российской Федерации.

Библиография

1. Акбиев Р.Т., Морозова Т.В. Межотраслевая система оценки квалификаций и профессиональные стандарты в сфере градостроительной деятельности. // Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений. 2015. №3. С. 36-37.
2. Акбиев Р.Т., Морозова Т.В., Вильнер М.Я. О федеральном регистре и основах научной организации экспертного сообщества России. /Сборник Современные строительные материалы, технологии и конструкции Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию ФГБОУ ВПО «ГГНТУ им. акад. М.Д. Миллионщикова. ФГБОУ ВПО «ГГНТУ», г. Грозный. — Грозный: ФГУП «Издательско-полиграфический комплекс «Грозненский рабочий». 2015. С. 608-615.
3. Акбиев Р.Т., Морозова Т.В. Как организовать независимое экспертное сообщество и федеральный регистр экспертов в градостроительстве? // Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений. 2014. №2. С. 43-47.
4. Акбиев Р.Т., Морозова Т.В. Предложения по организации деятельности независимого экспертного сообщества градостроителей и виртуального экспериментально-конструкторского бюро. // Природные и техногенные риски. Безопасность сооружений. 2014. №2. С. 26-30.
5. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»
6. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»
7. Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»

eng

Akбиев R. T., Belash T. A., Mondrus V. L., Morozova T. V.

A UNIFIED SYSTEM OF PROFESSIONAL EVALUATION IN THE FIELD OF SEISMOLOGY, EARTHQUAKE ENGINEERING AND PROTECTION FROM NATURAL DISASTERS. (PROBLEMS. OUTLOOK. PROGRESS)

The paper presents the results of recent studies with proposals for the concept of a unified system of professional assessment in the field of seismology, earthquake-resistant construction and protection from natural disasters and the first results of its implementation.

Key words: protection against natural disasters, international register of specialists, independent assessment of qualifications, seismic safety, seismology, earthquake-resistant construction, qualification assessment center, examination center, expert-methodical center.

References

1. Akбиев R. T., Morozova T. V. Mezhotraslevaya sistema ocenki kvalifikacij i professionalnye standarty v sfere gradostroitel'noj deyatel'nosti. // Prirodnye i tekhnogennye riski. Bezopasnost' sooruzhenij. 2015. №3. Pp. 36-37. (in Russian)
2. Akбиев R. T., Morozova T. V., Vil'ner M. YA. O federal'nom registre i osnovah nauchnoj organizacii ehkspertnogo soobshchestva Rossii./Sbornik Sovremennye stroitel'nye materialy, tekhnologii i konstrukcii Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, posvyashchennoj 95-letiyu FGBOU VPO «GGNTU im. akad. M.D. Millionshchikova. FGBOU VPO «GGNTU», g. Groznyj. — Groznyj: FGUP «Izdatel'sko-poligraficheskij kompleks «Groznenkij rabochij». 2015. Pp. 608-615. (in Russian)
3. Akбиев R. T., Morozova T. V. Kak organizovat' nezavisimoe ehkspertnoe soobshchestvo i federal'nyj registr ehkspertov v gradostroitel'stve? // Prirodnye i tekhnogennye riski. Bezopasnost' sooruzhenij. 2014. №2. Pp. 43-47. (in Russian)
4. Akбиев R. T., Morozova T. V. Predlozheniya po organizacii deyatel'nosti nezavisimogo ehkspertnogo soobshchestva gradostroitelej i virtual'nogo ehkspertno-konstruktorskogo byuro. // Prirodnye i tekhnogennye riski. Bezopasnost' sooruzhenij. 2014. №2. Pp. 26-30. (in Russian)
5. Federal'nyj zakon ot 3 iyulya 2016 g. № 238-FZ «O nezavisimoy ocenke kvalifikacii» (in Russian)
6. Federal'nyj zakon ot 27 dekabrya 2002 g. № 184-FZ «O tekhnicheskom regulirovanii» (in Russian)
7. Federal'nyj zakon ot 29 iyunya 2015 g. № 162-FZ «O standartizacii v Rossijskoj Federacii» (in Russian)